

บทที่ 1

บทนำ

โครงการนี้มีเป้าหมายหลักเพื่อศึกษาจัดทำแผนแม่บทด้านการขนส่งและจราจรของจังหวัดแพร่ สำหรับรองรับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งที่เกื้อหนุนการผลิต การสร้างงาน การสร้างรายได้ และรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ โดยให้มีโครงข่ายคมนาคมที่เชื่อมโยงแหล่งผลิตจากท้องถิ่นไปสู่ตลาดทุกระดับ มีการต่อเชื่อมกับโครงข่ายหลักของประเทศและโครงข่ายที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้เกิดการขยายความร่วมมือกันทางด้านเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการขนส่ง

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) กระทรวงคมนาคม ได้จัดให้มีการศึกษา “โครงการสำรวจข้อมูลด้านการขนส่งและจราจรเพื่อจัดทำแผนแม่บทในเมืองภูมิภาคจังหวัดแพร่” เนื่องจากได้มองเห็นว่า จังหวัดแพร่มีศักยภาพด้านงานหัตถกรรม วัฒนธรรม แหล่งท่องเที่ยวและมีฐานการเกษตรที่สำคัญ รวมทั้งมีศักยภาพด้านที่ตั้งโดยเป็น Gate Way ของการเดินทางและขนส่งเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มประเทศในอนุภาคลุ่มน้ำโขง (G.M.S.) กลุ่มจังหวัดล้านนาและกลุ่มจังหวัดตอนกลางของประเทศ อีกทั้งยังมีจุดเชื่อมต่อระบบการเดินทางและขนส่งทางรางและทางหลวงที่สำคัญ มีศักยภาพในการพัฒนาให้มีบทบาทที่สำคัญในกรอบการพัฒนาความร่วมมือของกลุ่มประเทศ G.M.S.

1.1 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- (1) เพื่อให้มีแผนแม่บทด้านการจราจรและขนส่งในลักษณะของแผนบูรณาการเพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการดำเนินงานการพัฒนากระบวนการจราจรและขนส่งของจังหวัดในทุกรูปแบบของการเดินทาง ให้มีความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย
- (2) เพื่อเพิ่มศักยภาพการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การลงทุน การท่องเที่ยว โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม
- (3) เพื่อให้แผนงาน/โครงการ ด้านความปลอดภัยของระบบการคมนาคมขนส่ง มีประสิทธิภาพสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม
- (4) เพื่อให้จังหวัดมีแผนแม่บทด้านการขนส่งสินค้า ที่สามารถนำไปใช้ในการตัดสินใจการบริหารจัดการ ทั้งการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบและการบริหารจัดการ โลจิสติกส์

1.2 ขอบเขตของการศึกษา

- (1) แผนงาน/โครงการ จะครอบคลุม วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ของการพัฒนาจังหวัดในลักษณะของแผนบูรณาการทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับ คุณลักษณะของเมือง การวางผังเมืองและแนวทางการพัฒนาของจังหวัดนั้น ๆ
- (2) แผนงาน/โครงการที่จะบรรจุไว้ในแผนแม่บทฯ
 - แผนงานด้านการจัดระบบการจราจรและขนส่งเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาการจราจรและขนส่งในระดับจังหวัด

- แผนงานด้านการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งที่เชื่อมโยงโครงข่ายการเดินทางขนส่งของทุกรูปแบบการเดินทางและขนส่ง ทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ที่สอดคล้องกับคุณลักษณะของเมือง บัณฑิตด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
- แผนงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจโดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งให้มีประสิทธิภาพสามารถส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
- แผนงานการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเมือง
- แผนงานด้านความปลอดภัยของการคมนาคมขนส่ง ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการเดินทาง/ขนส่ง ของเส้นทางที่เชื่อมโยงกับสถานีขนส่ง ท่าเรือ และท่าอากาศยาน
- แผนงานด้านการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวของจังหวัด

1.3 ผลลัพธ์และความสัมฤทธิ์ (Output and Outcome) ที่คาดว่าจะได้จากการศึกษา

1.3.1 ผลลัพธ์ (Output)

จากการศึกษาครั้งนี้ จะให้ผล (Output) ในรูปแบบของแผนแม่บทด้านการขนส่งและจราจร โดยประกอบด้วยแผนงาน/โครงการในลักษณะต่างๆ ดังนี้

- แผนงานด้านการจัดระบบการจราจรและขนส่งเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาการจราจรและขนส่งในระดับจังหวัด
- แผนงานด้านการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งที่เชื่อมโยงโครงข่ายการเดินทางขนส่งของทุกรูปแบบการเดินทางและขนส่ง ทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ที่สอดคล้องกับคุณลักษณะของเมือง บัณฑิตด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
- แผนงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจโดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งให้มีประสิทธิภาพสามารถส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
- แผนงานการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเมือง
- แผนงานด้านความปลอดภัยของการคมนาคมขนส่ง ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการเดินทาง/ขนส่ง ของเส้นทางที่เชื่อมโยงกับสถานีขนส่ง ท่าเรือ และท่าอากาศยาน
- แผนงานด้านการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวของจังหวัดและการค้าชายแดน

1.3.2 ความสัมฤทธิ์ผล (Outcome)

- แผนแม่บทด้านการขนส่งและการจราจร จะช่วยพัฒนาระบบการคมนาคมภายในจังหวัด และที่ต่อเชื่อมทั้งระบบขนส่งมวลชนและระบบโครงข่ายคมนาคมอื่นๆ ให้ต่อเชื่อมกันอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเสริมสร้างโครงข่ายคมนาคมเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

- ช่วยให้การเดินทางมีความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย ทั้งการเดินทางขนส่งคน สินค้า และการท่องเที่ยว
- ช่วยให้ แผนงาน/โครงการ ทั้งที่มีอยู่และที่ได้จากผลการศึกษา มีลักษณะ บูรณาการ ลดความซ้ำซ้อน
- ทราบความสำคัญ และความเร่งด่วนของแผนงาน/โครงการ ซึ่งจะช่วยในการนำแผนงาน/โครงการไปประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสมกับสภาพความต้องการ

1.4 วิธีการศึกษา

วิธีการศึกษาแบ่งได้เป็น 2 ส่วนคือส่วนการทบทวนข้อมูลเอกสารและสาระสำคัญต่างๆที่เกี่ยวข้อง และ ส่วนของแนวทางการศึกษาจัดทำแผนโดยแบ่งเป็นขั้นตอนต่างๆดังนี้ :

- **ส่วนที่ 1**
 1. สรุปสาระสำคัญจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง
 2. ทบทวนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เกี่ยวข้องของประเทศ ของกลุ่มภาคเหนือล้านนา และของจังหวัดแพร่
 3. ทบทวนแผนงานและโครงการการพัฒนาจังหวัดแพร่
- **ส่วนที่ 2**
 4. สรุปแนวคิดหลักในการทำแผนแม่บท
 5. กำหนดนโยบายและเป้าหมายแผนแม่บท
 6. กำหนดเงื่อนไขหรือตัวบ่งชี้เพื่อประเมินความเหมาะสมของแผน
 7. สรุปรวบรวมข้อมูล
 8. พัฒนาแบบจำลองการวางแผนการขนส่งและจราจร
 9. วิเคราะห์สภาพปัญหา ระบุสาเหตุในปัจจุบันและอนาคต กำหนดยุทธศาสตร์การแก้ปัญหา
 10. คาดคะเนความต้องการของการเดินทางและขนส่ง
 11. เสนอแผนงาน/โครงการ และวิเคราะห์ความเหมาะสม
 12. สรุปแผนงาน จัดลำดับความสำคัญ และจัดทำแผนลงทุน
 13. จัดทำข้อเสนอแนะการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
 14. วิเคราะห์เชิงการเงิน (Financial) ด้านประโยชน์ที่จะได้รับในการนำแผนสู่การปฏิบัติและ ผลเสียที่จะเกิดขึ้นหากไม่มีการปฏิบัติตามแผน โดยดูรายละเอียดของแต่ละ แผนงาน/โครงการ