



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร ๐๒ ๒๕๐ ๒๗๔๐

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๕๗๖ วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) X *Pichai Sawas*

ด้วย คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กนพ. ขอเสนอผลการประชุมดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอ หรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

## ๒.สาระสำคัญ

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล โดยมีมติการประชุม ดังนี้

๒.๑ ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยได้รับนโยบายและความเห็นของกรรมการ ไปประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งประกอบด้วยประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดหาที่ดินของรัฐในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้เอกชนเช่าลงทุนระยะยาว โดยให้ความสำคัญต่อเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ก่อนเป็นอันดับแรก (๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ ควรพิจารณากำหนดปริมาณและระยะเวลานำเข้าสินค้าเกษตรที่เหมาะสม รวมทั้งกำหนดพื้นที่และช่องทางการนำเข้าและส่งออกสินค้าเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามนโยบายการจัดตั้งศูนย์รวบรวมและรับซื้อสินค้าเกษตรได้ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘ (๓) การพัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยง โดยเฉพาะระบบราง และการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค อาทิ โครงข่ายถนน ไฟฟ้าและประปา ควรดำเนินการเท่าที่จำเป็นและผลักดันให้เกิดการพัฒนาเฉพาะจุดที่สำคัญก่อน (๔) การกำหนดประเภทการใช้ที่ดินในผังเมืองควรให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ และสอดคล้องกับความต้องการของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการการกำหนดประเภทกิจการเป้าหมายสำหรับการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภายใต้หลักการใช้ประโยชน์จากศักยภาพของที่ตั้งและความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อสามารถให้แข่งขันได้ โดยมอบหมายให้ สศช. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมหารือในรายละเอียดของกิจการเป้าหมายสำหรับการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และนำเสนอประธาน กนพ. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนต่อไป

นรม. ๗๓๑  
เข้า ๒/๕๘  
๑๖.๐๘ น.  
ออก ๑/๒/๕๘  
๑๔.๒๑ น.

รอง นรม (๒) ๕๑๖  
๓ / ๓๓ / ๕๘

๒.๓ เห็นชอบในหลักการกลไกการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ซึ่งประกอบด้วยกลไกในระดับประเทศและกลไกระดับพื้นที่ โดยมีเป้าหมายให้มีหน่วยงานหลักในส่วนกลาง ทำหน้าที่ประสานงาน ได้แก่ สศช. กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และในระดับพื้นที่ ได้แก่ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS) และศูนย์ดำรงธรรม

๒.๔ เห็นชอบให้มีคณะกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นอนุกรรมการ พร้อมทั้ง การปรับโครงสร้างคณะอนุกรรมการฯ ที่มีอยู่เดิมทั้ง ๓ คณะ ได้แก่ (๑) อนุกรรมการสิทธิประโยชน์ ขอบเขต พื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (๒) อนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง (๓) อนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร โดยให้รัฐมนตรีกระทรวงที่ได้รับ มอบหมายเป็นประธาน

๒.๕ เห็นชอบในหลักการแผนโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๕ เพื่อรองรับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก จำนวน ๖ พื้นที่ (๗ ด่าน) ได้แก่ จังหวัดตาก จังหวัด สระแก้ว จังหวัดตราด จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดสงขลา (สะเดาและปาดังเบซาร์) และพื้นที่ชายแดนจังหวัด หนองคาย และเห็นชอบโครงการเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๕๒ โครงการ วงเงิน ๒,๖๕๒.๘๘๐ ล้านบาท โดยให้ขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อ ฉุกเฉินฉุกเฉินหรือจำเป็น และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ ต่อไป

๒.๖ รับทราบการดำเนินงานของกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับการแก้ไขมาตรา ๑๔ แห่ง พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้ใช้ควบคู่กับมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งรัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีสามารถอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาอยู่ใน ราชอาณาจักร ภายใต้เงื่อนไข หรือยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองได้ นอกจากนี้ ได้ มอบหมายกระทรวงแรงงานประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานใน ภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งประสานกับภาคเอกชนกำหนดจำนวนและประเภทแรงงานต่างด้าวที่ต้องการ และ ดำเนินการขึ้นทะเบียนแรงงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๗ ที่ประชุมมอบหมายหน่วยงานดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๗.๑ สศช. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมหารือในรายละเอียดของกิจการเป้าหมายสำหรับการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และนำเสนอ ประธาน กนพ. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนต่อไป

๒.๗.๒ สศช. กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุน ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS) และศูนย์ดำรงธรรม เป็นหน่วยงานหลักในการ ประสานการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและให้ข้อมูลนักลงทุน

๒.๗.๓ สศช. ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ รวมทั้งปรับปรุงคณะอนุกรรมการเดิม ๓ ชุด ให้มีรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน

๒.๗.๔ กระทรวงการคลัง เร่งรัดดำเนินมาตรการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีและมาตรการ ทางการเงินให้แล้วเสร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อผู้ประกอบการสามารถยื่นขอรับการส่งเสริมได้ทันที

๒.๗.๕ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามโครงการเร่งด่วนของแผนด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านบุคลากร ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒.๗.๖ กระทรวงแรงงาน ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรม และประสานภาคเอกชนกำหนดจำนวนและประเภทแรงงานต่างด้าวที่ต้องการ และดำเนินการขึ้นทะเบียนแรงงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๗.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ เร่งพิจารณาเพื่อกำหนดปริมาณและขยายระยะเวลานำเข้าสินค้าเกษตร รวมทั้งกำหนดพื้นที่และช่องทางการนำเข้าและส่งออกสินค้าเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามนโยบายการจัดตั้งศูนย์รวบรวมและรับซื้อสินค้าเกษตรได้ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

### ๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุม กนพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

๓.๒ เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของ กนพ. ตามข้อ ๒ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย

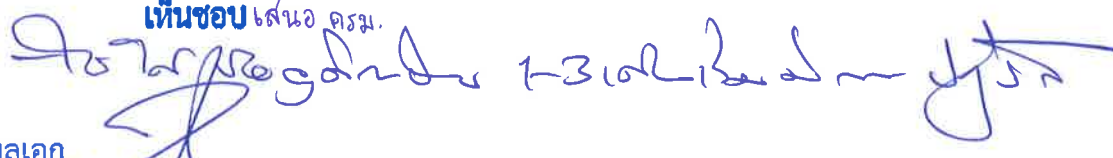
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยจะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ


เห็นชอบ เสนอ ต.รม.



พลเอก  
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี  
๑ ก.พ. ๕๘

- ให้ได้ข้อมูลภายใน 1-3 เดือน เริ่มมีผลปฏิบัติ

กราบเรียนนม. เพื่อโปรดเห็นชอบ เสนอ ต.รม.



พล.อ.  
ธวัช  
ก.พ. ๕๘

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.)  
ครั้งที่ 1/2558  
วันจันทร์ที่ 19 มกราคม 2558 เวลา 10.00 - 12.00 น.  
ณ ตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล

---

กรรมการผู้เข้าประชุม

- |     |   |               |
|-----|---|---------------|
| 1.  | พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา<br>นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ   | ประธานกรรมการ |
| 2.  | พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม<br>รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ<br>คณะรักษาความสงบแห่งชาติ | กรรมการ       |
| 3.  | พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์<br>รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ                                       | กรรมการ       |
| 4.  | นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์<br>รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี<br>(แทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)  | กรรมการ       |
| 5.  | นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์<br>ปลัดกระทรวงการคลัง   | กรรมการ       |
| 6.  | นายชุตินทร คงศักดิ์<br>อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ<br>(แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ)   | กรรมการ       |
| 7.  | นายชาลีต สุขจร<br>ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์   | กรรมการ       |
| 8.  | นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์<br>ปลัดกระทรวงคมนาคม  | กรรมการ       |
| 9.  | นายสุชาติ สินรัตน์<br>รองอธิบดีกรมการค้าภายใน<br>(แทน ปลัดกระทรวงพาณิชย์)   | กรรมการ       |
| 10. | นายวิบูลย์ สงวนพงศ์<br>ปลัดกระทรวงมหาดไทย   | กรรมการ       |

- |     |  |                            |
|-----|--|----------------------------|
| 11. | นายนคร ศิลปอาชา<br>ปลัดกระทรวงแรงงาน   | กรรมการ                    |
| 12. | นางอรรชกา สีบุญเรือง<br>ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม  | กรรมการ                    |
| 13. | นายพรชาติ บุณนาค<br>รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ<br>(แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ)   | กรรมการ                    |
| 14. | นายปกรณ์ นิลประพันธ์<br>กรรมการร่างกฎหมายประจำ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา<br>(แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา)                               | กรรมการ                    |
| 15. | นางหิรัญญา สุจินัย<br>ที่ปรึกษาด้านการลงทุน รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน<br>(แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) | กรรมการ                    |
| 16. | นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ<br>ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  | กรรมการ                    |
| 17. | พลตำรวจโท เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา<br>ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ<br>(แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ)                                      | กรรมการ                    |
| 18. | นายนิยม ไวยรัชพานิช<br>รองประธานกรรมการหอการค้าไทย<br>(แทนประธานกรรมการหอการค้าไทย)  | กรรมการ                    |
| 19. | นายสุพันธุ์ มงคลสุธี<br>ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย   | กรรมการ                    |
| 20. | นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ<br>รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และ<br>เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                       | กรรมการและเลขานุการ        |
| 21. | นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ   | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

#### กรรมการผู้ลาประชุม

- |     |   |               |
|-----|---|---------------|
| 22. | นายบุญทักษ์ หวังเจริญ<br>ประธานสมาคมธนาคารไทย | ติดภารกิจอื่น |
|-----|---|---------------|

## ผู้เข้าร่วมประชุม

### คณะรัฐมนตรี

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| 1. หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล | รองนายกรัฐมนตรี                                     |
| 2. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา      | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย                        |
| 3. นายปิติพงศ์ พิ้งบุญ ณ อยุธยา | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                 |
| 4. พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์   | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน                         |
| 5. นายจักรมณต์ ผาสุกวนิช        | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม                     |
| 6. พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ    | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 7. นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ         | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง                    |
| 8. นายมนัสวี ศรีโสดาพล          | รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ                         |
- (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ)

### สำนักนายกรัฐมนตรี

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| 9. พลเอก วิชาศ อรุณศรี        | เลขาธิการนายกรัฐมนตรี  |
| 10. พลเอกจิระศักดิ์ ชมประสพ   | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี  |
| 11. พลเอกสกล ชื่นตระกูล       | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี  |
| 12. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์  | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี  |
| 13. ร้อยเอก ยงยุทธ มัยลาภ     | โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี                                   |
| 14. พลตรี สรรเสริญ แก้วกำเนิด | รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี                                |
| 15. นางมนชิตา เจียรไพศาลเจริญ | ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 1<br>สำนักงบประมาณ |

### กระทรวงการคลัง

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| 16. นายจำเริญ โปธิยอด         | ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบอากร กรมศุลกากร                                 |
| 17. นางสาวสุมาลี สติตชัยเจริญ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาโครงสร้างระบบภาษี<br>สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |

### กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- |                         |   |
|-------------------------|---|
| 18. นายโอภาส กลั่นบุศย์ | อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์   |
| 19. นายเชิดชัย พรหมแก้ว | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาธุรกิจสหกรณ์กรมส่งเสริมสหกรณ์                    |
| 20. นางบุปผา ภูละออ     | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร<br>สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| 21. นายประภาส ภิญโญชีพ  | ผู้อำนวยการสำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดสัตว์<br>กรมปศุสัตว์           |

### กระทรวงคมนาคม

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| 22. นายพีระพล ถาวรสุภเจริญ | ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร             |
| 23. นางสาวกอบกุล โมทนา     | ผู้อำนวยการสำนักแผนงาน<br>สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร |

### กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

24. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ อธิบดีกรมป่าไม้  
 25. นายสมชัย มาเสถียร รองอธิบดีกรมป่าไม้

### กระทรวงพาณิชย์

26. นางสาวปานจิตต์ พิศวง รองอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

### กระทรวงมหาดไทย

27. นายไมตรี อินทุสุต รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
 28. นายมณฑล สุดประเสริฐ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง  
 29. นางศันสนีย์ ศรีศุกรี รักษาการที่ปรึกษาด้านการผังเมือง  
 กรมโยธาธิการและผังเมือง  
 30. นายธำรง เจริญสกุล ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา  
 31. นายสมชัยรัฐ ทหะตันย์ติ ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก  
 32. นายภัทรธรณ์ เทียนไชย ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว  
 33. นายสกลสฤกษ์ บุญประดิษฐ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร  
 34. นายณรงค์ ธีรจันทรางกูร ผู้ว่าราชการจังหวัดตราด  
 35. นายสุชาติ นพวรรณ ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย  
 36. นายประสงค์ คงเคาพรธรรม รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย  
 37. นายสถุทธิ์ วิฑูรย์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย  
 38. นางสาวกานดา วรเชษฐบัญชา ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด  
 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

### กระทรวงแรงงาน

39. นายวินัย สุวีโรจน์ รองปลัดกระทรวงแรงงาน  
 40. นายธีรพล ขุนเมือง รองอธิบดีกรมการจัดหางาน

### กระทรวงอุตสาหกรรม

41. นายยุทธศักดิ์ टनाสวัสดิ์ ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน  
 สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน  
 42. นายวีรพงศ์ ไชยเพิ่ม ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย  
 43. นายอัฐพล จิรวัดน์จรรยา ผู้เชี่ยวชาญระดับ 12 การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย  
 44. นางทัศนีย์ เกียรติภัทราภรณ์ ผู้อำนวยการฝ่ายยุทธศาสตร์  
 การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

### สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

45. พลตำรวจตรี พงษ์ศักดิ์ นาควิจิตร รองผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน  
 46. พันตำรวจเอก วีระชาติ วัจนะพุกกะ ผู้กำกับการ กลุ่มงานความมั่นคง ผก.  
 47. พันตำรวจเอก ระพีพงษ์ สุขไพญลย์ รองผู้บังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

### สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

48. นายนิยม ไวยรัชพานิช รองประธานกรรมการ

### สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

49. นายปรเมธี วิมลศิริ รองเลขาธิการ  
 50. นางสาวดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการ  
 51. นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน  
 52. นายประพันธ์ มุสิกพันธ์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน  
 53. นายคนุชา พิขยพันธ์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน  
 54. นายสมชาย ศักดาเวคีอัส ที่ปรึกษาด้านการวางแผนพัฒนาพื้นที่และจังหวัดชายแดนภาคใต้  
 55. นางสาวจารุพันธ์ สุทธิประภา ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่  
 56. นางสาวมารยาท สมุทรสาคร ผู้เชี่ยวชาญด้านยุทธศาสตร์การผลิตและบริการ  
 57.-132. เจ้าหน้าที่สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

#### ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ แจ้งที่ประชุมทราบประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดังนี้

1. ในการประชุมครั้งนี้เป็นการติดตามการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง 3 คณะ และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงตามระเบียบวาระเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาและขออนุมัติจากที่ประชุมต่อไป
2. การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษต้องให้เป็นรูปธรรมภายในปี 2558 และขอให้เร่งรัดดำเนินการในเรื่องการจัดระบบแรงงานต่างด้าว และการบริหารจัดการการผลิตผลทางการเกษตรให้เป็นไปตามข้อตกลงกับประเทศเพื่อนบ้านด้วย

#### ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม กนพ. ครั้งที่ 2/2557

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุม กนพ. ครั้งที่ 2/2557 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2557 เวียนเสนอกรรมการทุกท่านพิจารณารับรอง หรือแก้ไข ซึ่งปรากฏว่ามีผู้ขอเพิ่มเติมและแก้ไขรายงานการประชุมจำนวน 3 ราย ซึ่งได้ดำเนินการได้แก้ไขเรียบร้อยแล้ว ดังนี้
  - 1.1 นายกรัฐมนตรี / หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีคำริเพิ่มเติม ดังนี้ (1) เพิ่มเรื่องของแรงงานและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษหนองคาย (2) ประสานเอกชนตั้งโรงงานชายแดน และ (3) เตรียมแผนการใช้สินค้าเกษตรชายแดนเป็นต้นทุนการผลิตอื่นที่สนับสนุนหรือแปรรูปขายต่างประเทศ/ไม่แทรกแซงราคาภายในประเทศ
  - 1.2 ปลัดกระทรวงการคลัง ขอแก้ไข
    - 1.2.1 ในหน้าที่ 10 ข้อ 1.2.1(2) เป็น “กรณีเป็นกิจการที่ไม่ได้รับการส่งเสริมตามประกาศ BOI ให้ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income Tax: CIT) จากร้อยละ 20 เหลือร้อยละ 10 เป็นเวลา 10 รอบระยะเวลาบัญชี โดยมีเงื่อนไข ได้แก่ (1) เป็นการผลิตสินค้าและบริการในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (2) เป็นกิจการที่ตั้งใหม่ และ (3) จะต้องจัดตั้งภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2560”

1.2.2 ในหน้าที่ 13 ข้อ 4.4.5 เป็น “กระทรวงการคลังเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

1.3 กระทรวงการต่างประเทศ ขอแก้ไขในระเบียบวาระที่ 4.1.2 ด้านแรงงาน ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ในหน้าที่ 15 ข้อที่ 3.2 โดยขอเพิ่มเติมข้อ 3.2.3 คือ “3.2.3 กระทรวงการต่างประเทศหรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการพิจารณาอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราสำหรับนักธุรกิจที่จะมาลงทุนในไทยในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจเป้าหมาย”

## 2. มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม กนพ. ครั้งที่ 2/2557 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2557 โดยไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติม

### ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

#### ระเบียบวาระที่ 3.1 ความก้าวหน้าการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

1. กรรมการและเลขานุการรายงานความก้าวหน้าการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สรุปสาระสำคัญดังนี้

1.1 การกำหนดขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สศช. กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ยกร่างประกาศเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแล้วเสร็จ ซึ่ง สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการได้เสนอร่างประกาศดังกล่าวต่อประธาน กนพ. เพื่อพิจารณาลงนามแล้ว

1.2 การกำหนดสิทธิประโยชน์และมาตรการทางการเงิน มีการดำเนินการดังนี้

1.2.1 คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้มีประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 4/2557 เรื่องนโยบายส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2557 โดยกำหนดกิจการและเงื่อนไขการลงทุนใน 2 กรณี ได้แก่ (1) กรณีเป็นกิจการทั่วไปตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และ (2) กรณีเป็นกิจการเป้าหมายตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกำหนด

1.2.2 กิจการที่ไม่ได้รับการส่งเสริมตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income Tax: CIT) จากร้อยละ 20 เหลือร้อยละ 10 เป็นเวลา 10 รอบระยะเวลาบัญชี โดยมีเงื่อนไข (1) เป็นการผลิตสินค้าและบริการในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (2) เป็นกิจการที่ตั้งใหม่ และ (3) จะต้องจัดตั้งภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2560

1.2.3 มาตรการทางการเงิน ภาครัฐจัดหาแหล่งเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนให้ภาคเอกชนรายละ 1-20 ล้านบาท ซึ่งสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง อยู่ระหว่างการประสานธนาคารออมสินและบริษัทประกันสินเชื่อขนาดย่อม (บสย.)

1.2.4 ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS) ในระยะแรกให้ใช้พื้นที่ศูนย์ดำรงธรรม และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแปลงงบประมาณปี 2558 สนับสนุนการดำเนินงาน

- 1.3 ผลการหารือกับภาคเอกชนเรื่องการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน สศช. ได้หารือกับบริษัทเอกชนรายใหญ่ ได้แก่ บริษัท สหพัฒนพิบูลย์จำกัด (มหาชน) บริษัทไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน) บริษัทเครือเจริญโภคภัณฑ์ จำกัด (มหาชน) และบริษัทอมตะ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) โดยพื้นที่ที่ภาคเอกชนมีความสนใจที่จะลงทุนมากที่สุด ได้แก่ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และสระแก้ว และกิจการที่มีความสนใจลงทุนในลำดับแรก ได้แก่ การค้า และการกระจายสินค้า
- 1.4 ข้อเสนอแนะและความต้องการการสนับสนุนจากภาครัฐ ได้แก่ *ด้านสิทธิประโยชน์* ควรกำหนดสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้สามารถแข่งขันกับการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน *ด้านโครงสร้างพื้นฐาน* ควรพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้ได้มาตรฐานและมีความปลอดภัย เช่น การพัฒนาเส้นทางแม่สอด-ตาก และสนามบินแม่สอด *ด้านแรงงาน* ควรอนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวในการประกอบกิจการและอนุญาตให้สามารถปรับค่าแรงขั้นต่ำของแรงงานต่างด้าวให้สามารถแข่งขันได้ และ *ด้านการลงทุน* ขอให้จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จที่มีประสิทธิภาพสูง
- 1.5 การบริหารจัดการผลิตผลทางการเกษตรในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษโดยสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีข้อเสนอการดำเนินการ ได้แก่ การขอขยายเวลาการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์สำหรับชายแดนจังหวัดตากระหว่าง 1 มกราคม ถึง 31 สิงหาคม 2558 การเปิดช่องทางการนำเข้าสินค้าเกษตรบริเวณชายแดนจังหวัดตากเพิ่มเติมไม่เกิน 22 จุด และการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ 1 และระยะที่ 2 ควรกำหนดพื้นที่ให้ชัดเจนโดยพิจารณาจากความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานเดิมในพื้นที่ นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทยเสนอเพิ่มพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมุททหารอีก 2 อำเภอ ได้แก่ อ.คำชะอี และ อ.นิคมคำสร้อย และเขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลาอีก 4 อำเภอ ได้แก่ อ.หาดใหญ่ อ.เมืองสงขลา อ.นาทวี (ตำบลบ้านประกอบ) และ อ.จะนะ
- 2.2 อัตราค่าแรงขั้นต่ำวันละ 300 บาท เป็นอัตราค่าจ้างสำหรับทั้งแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าวที่ทำงานทั่วประเทศซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการค่าจ้าง อย่างไรก็ตาม โรงงานไทยสามารถใช้แรงงานราคาถูกและสิทธิประโยชน์ GSP ได้หากตั้งโรงงานอยู่ในฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน
- 2.3 คณะกรรมการ กนพ. ควรแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดหาที่ดินของรัฐในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้เอกชนเช่าลงทุนระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาราคาที่ดินในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษซึ่งปรับตัวสูงขึ้นมากจนเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา โดยให้ความสำคัญกับการจัดหาที่ดินในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้วก่อนเป็นอันดับแรก นอกจากนั้นภาครัฐอาจพิจารณามาตรการด้านภาษีเพื่อแก้ไขปัญหาราคาที่ดินที่สูงเกินควรต่อไป
- 2.4 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ควรกำหนดโควตาและขยายระยะเวลานำเข้าสินค้าเกษตร รวมทั้งกำหนดพื้นที่และช่องทางการนำเข้าและส่งออกสินค้าเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามนโยบายการจัดตั้งศูนย์รวบรวมและรับซื้อสินค้าเกษตรให้ได้ภายในเดือนเมษายน 2558 รวมทั้งประสานการดำเนินงานกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างใกล้ชิดเพื่อนำผลผลิตสินค้าเกษตรดังกล่าวมาแปรรูปเพื่อส่งออก

- 2.5 การพัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยง โดยเฉพาะเส้นทางรถไฟตามแนว East-West Economic Corridor (แม่สอด-มุกดาหาร) แนว Southern Economic Corridor (ทวาย-บ้านพุน้ำร้อน) และเส้นทางฉะเชิงเทรา-แหลมฉบัง รวมทั้งการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค อาทิ โครงข่ายถนน ไฟฟ้าและประปา ควรดำเนินการเท่าที่จำเป็นเพื่อลดภาระด้านงบประมาณ การลงทุนและผลักดันให้เกิดการพัฒนาเฉพาะจุดที่สำคัญก่อน
- 2.6 การกำหนดประเภทการใช้ที่ดินในผังเมืองควรให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ และสอดคล้องกับความต้องการของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสามารถตอบสนองต่อความต้องการของท้องถิ่นและเกิดผลในทางปฏิบัติ
3. ที่ประชุมรับทราบ ความก้าวหน้าการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยได้รับนโยบายและความเห็นของคณะกรรมการตามข้อ 2 ไปประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

##### ระเบียบวาระที่ 4.1 มาตรการส่งเสริมการลงทุนและกิจการเป้าหมายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

1. กรรมการและเลขานุการรายงานเรื่อง มาตรการส่งเสริมการลงทุนและกิจการเป้าหมายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
  - 1.1 สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนออกประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 4/2557 ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2557 โดยกำหนดกิจการและเงื่อนไขในการให้การส่งเสริมการลงทุนใน 2 กรณี ได้แก่ (1) กรณีเป็นกิจการทั่วไปในประเภทกิจการที่อยู่ในข่ายให้การส่งเสริมและตั้งในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (ให้ได้รับสิทธิประโยชน์เท่ากับกรณีตั้งสถานประกอบการในพื้นที่ที่มีรายได้ต่อหัวต่ำที่สุดของประเทศ 20 จังหวัด) และ (2) กรณีเป็นกิจการเป้าหมายตามที่ กนพ. กำหนดและตั้งในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยจะต้องยื่นคำขอรับการส่งเสริมภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2560
  - 1.2 ในการกำหนดกิจการเป้าหมายสำหรับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจะต้องกำหนดประเภทกิจการภายใต้หลักการใช้ประโยชน์จากศักยภาพของที่ตั้งและความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อสามารถให้แข่งขันได้ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้หารือร่วมกัน เพื่อกำหนดประเภทกิจการเป้าหมายดังกล่าวต่อไป

#### 2. มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการและมอบหมาย สศช. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมหารือในรายละเอียดของกิจการเป้าหมายสำหรับการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และนำเสนอประธาน กนพ. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนต่อไป

##### ระเบียบวาระที่ 4.2 กลไกการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

1. กรรมการและเลขานุการได้รายงานเรื่อง กลไกการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
  - 1.1 เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ควรมีกลไกเฉพาะในการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีแนวคิดกลไกการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสำหรับการดำเนินงานใน 2 ระยะ คือ ระยะแรก และระยะต่อไป มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

### 1.1.1 แนวคิดกลไกการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในระยะแรก

- (1) กลไกระดับประเทศ : คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ซึ่งแต่งตั้งตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 72/2557 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2557 โดยมีหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นประธาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีคณะอนุกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการ กนพ. เพื่อปฏิบัติงานและกลั่นกรองเรื่องตามนโยบายของคณะกรรมการ กนพ. จำนวน 3 คณะ ได้แก่ 1) คณะอนุกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน 2) คณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน การสาธารณสุข และความมั่นคง และ 3) คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร การขับเคลื่อนระยะแรกควรให้หน่วยงานในส่วนกลางเป็นแกนหลักในการขับเคลื่อน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (สนพ.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกระทรวงการคลัง โดยมีอำนาจหน้าที่ในการให้ข้อมูลกับนักลงทุน ประสานการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกับคณะกรรมการระดับจังหวัดทุกแห่ง ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงาน รายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการดำเนินงาน ต่อ กนพ.
- (2) กลไกระดับพื้นที่ มีข้อเสนอแนวคิดโดยเป็นการอาศัยกลไกของคณะกรรมการระดับจังหวัดในการติดตามการดำเนินงานการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัด รายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการดำเนินงานต่อหน่วยงานในส่วนกลางที่เป็นแกนหลักในการขับเคลื่อน เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูล ฯลฯ

### 1.1.2 แนวคิดกลไกการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในระยะต่อไป

หากการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก 5 ปีที่มีผลการดำเนินงานในระดับดี เห็นควรกำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ เช่น (1) มอบหมายการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกำกับดูแลและดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ หรือ (2) จัดตั้งองค์การบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งอาจมีรูปแบบเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรมหาชนภายใต้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) อาจไม่เหมาะสมที่จะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในระยะต่อไปเนื่องจาก กนอ. มีภารกิจที่ไม่ครอบคลุมภารกิจทั้งหมดของการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษซึ่งต้องเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน
- 2.2 ขอให้มิฉะนั้นระดับจังหวัดในการประสานการดำเนินงานการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่รวมถึงการประสานงานด้านการลงทุนกับภาคเอกชน

### 3. มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการกลไกการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอโดยมอบหมายให้มีหน่วยงานหลักในส่วนกลางทำหน้าที่ประสานงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และในระดับพื้นที่ ได้แก่ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS) และศูนย์ดำรงธรรม

#### ระเบียบวาระที่ 4.3 ผลการดำเนินงานและข้อเสนอของคณะกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน

1. ปลัดกระทรวงการคลัง ประธานคณะกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน รายงานผลการดำเนินงานและข้อเสนอของคณะกรรมการฯ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

##### 1.1 ผลการดำเนินงาน

1.1.1 การกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สศช. กรมป่าไม้ และกรมอุทยานฯ ได้ยกร่างประกาศ กนพ. เรื่องกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และ สศช. ได้มีบันทึกกราบเรียนนายกรัฐมนตรีนฐานะประธาน กนพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามในประกาศฯ แล้ว

##### 1.1.2 นโยบายส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

###### (1) สิทธิประโยชน์ทางภาษี

- 1) สิทธิประโยชน์ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (ยกเว้นและลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล และยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร และวัตถุดิบ และวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนที่ผลิตเพื่อการส่งออก) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ออกประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฉบับที่ 4/2557 เรื่องนโยบายส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแล้ว โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2558 เป็นต้นไป
- 2) สิทธิประโยชน์โดยกระทรวงการคลัง (ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล) กรมสรรพากร ได้ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว และจะนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

(2) มาตรการทางการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ประสานธนาคารออมสิน และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เพื่อดำเนินมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำผ่านธนาคารออมสิน และการค้าประกันผ่าน บสย. วงเงินสินเชื่อต่อราย 1 - 20 ล้านบาท และจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

1.1.3 การจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service: OSS) กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ สศช. และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาจัดตั้ง OSS ในพื้นที่ 5 จังหวัดแล้วเสร็จ ดังนี้ (1) ตากตั้งที่ ศูนย์ดำรงธรรมและอาคารเทศบาลนครแม่สอด (2) มุกดาหารตั้งที่ศูนย์ดำรงธรรม (3) สระแก้วตั้งที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดสระแก้ว (4) ตราดตั้งที่ศูนย์ดำรงธรรม และ (5) สงขลาตั้งที่ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ 11

## 1.2 ข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ : การจัดตั้งพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย

- 1.2.1 จังหวัดหนองคายได้ส่งข้อเสนอการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อฝ่ายเลขานุการ กนพ. เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2557 โดยเสนอพื้นที่ที่มีความเหมาะสม 3 ระยะ คือ ระยะแรก (ภายใน 5 ปี) ระยะที่ 2 (ภายใน 6-10 ปี) ระยะที่ 3 (ภายใน 11-15 ปี) โดยประเภทกิจการเป้าหมาย ได้แก่ ศูนย์กลางตลาดค้าส่ง/ค้าปลีกและสินค้าระหว่างประเทศ บริการขนส่งโลจิสติกส์ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตร
- 1.2.2 ประธานอนุกรรมการฯ พร้อมคณะได้ลงสำรวจพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดหนองคาย และเขตเศรษฐกิจพิเศษบึงธาตุหลวง สปป.ลาว ระหว่างวันที่ 14-15 มกราคม 2558
- 1.2.3 คณะอนุกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ฯ ได้ประชุมครั้งที่ 1/2558 เมื่อ 16 มกราคม 2558 โดยได้พิจารณาข้อเสนอการจัดตั้งพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย และมีมติเห็นชอบขอบเขตพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษหนองคายสำหรับระยะแรกเป็นพื้นที่รวม 296,042 ไร่ อยู่ใน 2 อำเภอ 13 ตำบล เนื่องจากเป็นพื้นที่อยู่ติดชายแดน มีโครงสร้างพื้นฐานพร้อม และได้จัดทำประชาพิจารณ์แล้ว

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การประกาศพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษส่งผลให้ที่ดินในพื้นที่เป้าหมายการพัฒนามีราคาสูงขึ้นเนื่องจากการเก็งกำไรที่ดิน จนเป็นอุปสรรคในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากภาคเอกชนไม่สามารถจัดหาที่ดินได้ ซึ่งภาครัฐควรมีมาตรการแก้ปัญหาการเก็งกำไรที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพและเร่งด่วน เช่น การเก็บภาษีที่ดินที่ครอบครองโดยมิได้ใช้ประโยชน์ เป็นต้น
- 2.2 ภาคเอกชนขอให้รัฐจัดหาที่ดินของรัฐให้เช่าระยะยาว เช่น ที่สาธารณประโยชน์ ที่ราชพัสดุ หรือพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม ซึ่งจะได้ประโยชน์ทั้งสองฝ่ายโดยภาคเอกชนมีพื้นที่ประกอบกิจการและภาครัฐมีรายได้จากการเช่าที่ดิน
- 2.3 ควรให้มีคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการเป็นการเฉพาะ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ร่วมกับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น เพื่อให้มีอำนาจในการพิจารณาจัดหาที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ ตรงเป้าหมาย และมีความครอบคลุมมากขึ้น เนื่องจากหน่วยงานด้านการอนุญาตใช้ที่ดินส่วนใหญ่อยู่ภายใต้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น กรมที่ดิน กรมป่าไม้ เป็นต้น

## 3. มติที่ประชุม

- 3.1 เห็นชอบให้มีคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นอนุกรรมการ และให้เร่งพิจารณาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้วก่อน พร้อมทั้งปรับโครงสร้างคณะอนุกรรมการฯ ที่มีอยู่เดิมทั้ง 3 คณะ โดยให้รัฐมนตรีกระทรวงที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน
- 3.2 มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งอนุกรรมการฯ ทั้ง 4 คณะ ตามข้อ 3.1 และนำเสนอประธาน กนพ. ลงนามโดยด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง
- 3.3 ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดดำเนินการมาตรการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีและมาตรการทางการเงินให้แล้วเสร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถยื่นขอรับการส่งเสริมได้ทันที

#### ระเบียบวาระที่ 4.4 ผลการดำเนินงานและข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร

1. ปลัดกระทรวงคมนาคมในฐานะประธานอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากรได้รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ สรุปสาระสำคัญดังนี้
  - 1.1 หลังจากการประชุมคณะกรรมการ กนพ. ครั้งที่ 2/2557 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2557 ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร รวม 2 ครั้ง ได้แก่ วันที่ 17 พฤศจิกายน 2557 และวันที่ 18 ธันวาคม 2557 เพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการและวงเงินงบประมาณในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน 6 พื้นที่ 7 ด้านชายแดน ได้แก่ จ.ตาก จ.สระแก้ว จ.ตราด จ.มุกดาหาร และ จ.สงขลา (สะเดาและปาดังเบซาร์) และพื้นที่ชายแดน จ.หนองคาย
  - 1.2 สาระสำคัญของแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร ปี 2557 - 2565 แบ่งออกเป็น 3 ระยะ ได้แก่ (1) แผนระยะเร่งด่วน ปี 2557-2559 (2) แผนระยะปานกลาง ปี 2560-2562 และ (3) แผนระยะยาว ปี 2563-2565 ดังนี้
    - 1.2.1 แผนระยะเร่งด่วน ปี 2557-2559 ได้แก่ (1) ด้านคมนาคมขนส่ง (2) ด้านศุลกากรและด้านชายแดน และ (3) ด้านนิคมอุตสาหกรรมและสาธารณูปโภค โดยมี 1) โครงการที่เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2558 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 52 โครงการ วงเงิน 2,642.880 ล้านบาท และ 2) โครงการที่เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2559

##### ตารางโครงการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2558 (งบกลาง)

พื้นที่	คมนาคม (ถนน สะพาน รถไฟ ท่าเรือ ท่าอากาศยาน)	ศุลกากร และด้าน ชายแดน	นิคม อุตสาหกรรม	สาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา ชลประทาน)	รวม
ตาก	500.000	282.107	-	382.880	1,164.987
สระแก้ว	-	15.107	-	61.000	76.107
ตราด	-	61.417	-	55.000	116.417
มุกดาหาร	-	61.467	-	339.000	400.467
สงขลา	-	819.928	-	50.000	869.928
หนองคาย	-	14.974	-	-	14.974
<b>รวม</b>	<b>500.000</b>	<b>1,255.000</b>	<b>-</b>	<b>887.880</b>	<b>2,642.880</b>

- 1.2.2 แผนระยะปานกลาง ปี 2560-2562 เพื่อรองรับการขยายตัวกิจกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมต่อเนื่องจากระยะเร่งด่วน และพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในระยะที่ 1 รวมถึงพัฒนาระบบสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา และชลประทาน) รองรับนิคมอุตสาหกรรมและชุมชนที่ขยายตัว
- 1.2.3 แผนระยะยาว ปี 2563-2565 เพื่อรองรับการขยายตัวกิจกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษโดยการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมต่อเนื่องจากระยะปานกลาง และพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในระยะที่ 2 รวมถึงพัฒนาระบบสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา และชลประทาน) รองรับนิคมอุตสาหกรรมและชุมชนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น

## 2. มติที่ประชุม

- 2.1 เห็นชอบในหลักการแผนโครงสร้างพื้นฐานและด้านบุคลากร ปี 2557-2565 รองรับพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก จำนวน 6 พื้นที่ (7 ด้าน) ได้แก่ จังหวัดตาก จังหวัดสระแก้ว จังหวัดตราด จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดสงขลา (สะเตาะและปาดังเบซาร์) และพื้นที่ชายแดนจังหวัดหนองคาย
- 2.2 เห็นชอบโครงการเร่งด่วน พ.ศ. 2558 จำนวน 52 โครงการ วงเงิน 2,642.880 ล้านบาท โดยให้ขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2558 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

### ระเบียบวาระที่ 4.5 ผลการดำเนินงานและข้อเสนอของคณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน การสาธารณสุข และความมั่นคง

1. ปลัดกระทรวงแรงงาน ได้รายงานผลการดำเนินงานของกระทรวงแรงงานในเรื่องการจัดระบบแรงงานต่างด้าว สรุปสาระสำคัญดังนี้
  - 1.1 อยู่ระหว่างการเสนอแก้ไขมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 โดยมีสาระสำคัญ คือ ให้บัตรผ่านแดน (Border Pass) หรือเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้ เป็นเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ใช้ประกอบเพื่อขอรับใบอนุญาตทำงานได้
  - 1.2 ในระหว่างที่รอการแก้ไขมาตรา 14 กรมการจัดหางานได้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เห็นชอบให้บัตรผ่านแดนเป็นเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเพื่อขออนุญาตทำงานชั่วคราวสำหรับการทำงานในพื้นที่ตามความตกลงว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนและการทำงานในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามที่รัฐบาลกำหนดไว้
2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย
  - 2.1 ภาคเอกชนควรกำหนดความต้องการจำนวนแรงงานและประเภทของแรงงานเพื่อให้การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
  - 2.2 การอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานควรใช้มาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ซึ่งรัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีสามารถอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไข หรือยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองได้
  - 2.3 แรงงานต่างด้าวควรจะครอบคลุมทั้งแรงงานเมียนมาร์ สปป.ลาว และกัมพูชา

## 3. มติที่ประชุม

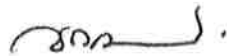
- 3.1 รับทราบการดำเนินงานของกระทรวงแรงงานเกี่ยวกับการแก้ไขมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 โดยให้ใช้ควบคู่กับมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
- 3.2 มอบหมายกระทรวงแรงงานประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งประสานกับภาคเอกชนกำหนดจำนวนและประเภทแรงงานต่างด้าวที่ต้องการ และดำเนินการขึ้นทะเบียนแรงงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย

## ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

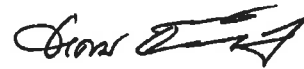
ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติมต่อการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมในปี 2558 และความเห็นเพิ่มเติมเรื่องอื่นๆ ดังนี้

1. การเตรียมที่ดินในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ต้องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดหาที่ดินที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในหลากหลายรูปแบบ อาทิ การให้เช่าที่ดิน เพื่อให้กิจการที่จะลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสามารถดำเนินการได้ทันที โดยควรจะกำหนดขนาดของพื้นที่ให้เข้าตามความเหมาะสมของประเภทกิจกรรมหรือธุรกิจ สำหรับกิจกรรมที่เกิดได้ก่อนในระยะแรกอาจเป็นการค้าและศูนย์กระจายสินค้า
2. การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษควรให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมด้านสังคมด้วย โดยเฉพาะด้านสาธารณสุข การศึกษาและความปลอดภัยในพื้นที่

เลิกประชุมเวลา 12.00 น.



(นายชาญวิทย์ อมตะมาหุชาติ)  
รองเลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
ผู้จตุรายนงานการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
เลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม