



'ลัมประมูล'สายสีส้ม
ถ่วงหุ้น BTS-BEM
> 14



● อาชวินท์ สุกสี
กรุงเทพธุรกิจ

'ลัมประมูล'สายสีส้ม ถ่วงหุ้น BTS-BEM

เรียกว่าเป็นข่าวใหญ่ที่เกิดขึ้นในรอบสัปดาห์ที่ผ่านมา หลังที่ประชุมคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา 36 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์-มีนบุรี (สุวินทวงศ์) มีมติสายฟ้าผ่าส่ง "ลัมประมูล" โดยไม่รอคำตัดสินของศาล ทั้งๆ ที่ยังมีคดีความฟ้องร้องกันอยู่

ทำให้เกิดคำถามตามมาทันทีว่าเกิดอะไรขึ้นกับบิกโปรเจกต์มูลค่ากว่า 1.2 แสนล้านบาท ทำไมถึงยกเลิกประมูลกลางคันแบบนี้? โครงการก็ไม่ใช่โครงการเล็กๆ ที่จะมาเปลี่ยนใจกันง่ายๆ อยากทำก็ทำ อยากเลิกก็เลิก

คณะกรรมการคัดเลือกฯ มีอำนาจหรือไม่ และเมื่อยกเลิกแล้วจะดำเนินการอย่างไรต่อไป? เอกชนที่เข้าประมูลจะยอมหรือไม่? เรียกว่ามีสารพัดคำถามตามมามากมาย ซึ่งต่อมา "กิตติกร ตันเปาว์" รองผู้อำนวยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ในฐานะประธานกรรมการคัดเลือกฯ ออกมาชี้แจงว่า คณะกรรมการคัดเลือกฯ มีสิทธิลัมประมูล โดยได้ระบุไว้ในเอกสารยื่นข้อเสนอโครงการ (RFP)

ส่วนที่ต้องยกเลิกเพราะยังไม่ชัดเจนว่ากระบวนการพิจารณาคดีในชั้นศาลจะสิ้นสุดเมื่อไหร่ หลังกลุ่มบีทีเอสยื่นฟ้อง รฟม. และคณะกรรมการคัดเลือกฯ กรณีเปลี่ยนแปลงการประมูลต่างๆ ที่ขายเอกสารประกวดราคาไปแล้ว โดยให้นำข้อเสนอ ด้านเทคนิคมาพิจารณาควบคู่กับข้อเสนอ ด้านราคาในสัดส่วน 30 คะแนน และ 70 คะแนน จากเดิมใช้เกณฑ์ราคาอย่างเดียว 100 คะแนน เป็นตัวชี้ขาด

ซึ่งต่อมาศาลปกครองได้มีคำสั่งคุ้มครองฉุกเฉินให้กลับไปใช้เกณฑ์เดิมจนกว่า

โครงการร่วมลงทุนรถไฟฟ้าสายสีส้ม

- บางขุนนนท์-ศูนย์วัฒนธรรมฯ 13.4 กิโลเมตร (ตะวันตก)
- ศูนย์วัฒนธรรมฯ-มีนบุรี 22.5 กิโลเมตร (ตะวันออก)

กรอบเวลาการประมูลสายสีส้มตะวันตก

10 ก.ค.63	ขายเอกสารประมูลมีผู้ซื้อ 10 บริษัท
7 ส.ค.63	ITD เสนอเปลี่ยนแปลงที่การประมูล
28 ส.ค.63	บอร์ด รฟม. เห็นชอบปรับเกณฑ์การประมูล
17 ก.ย.63	BTS ยื่นศาลปกครองคัดค้านเปลี่ยนหลักเกณฑ์
21 ต.ค.63	ศาลปกครองคุ้มครองฉุกเฉินให้ใช้เกณฑ์เดิม
9 พ.ย.63	รฟม. เปิดรับข้อเสนอเอกชน มีผู้ยื่น 2 ราย คือ BEM และ BSR
3 ก.พ.64	รฟม. ล้มการประมูล

8/02/2564 กราฟฟิก กรุงเทพธุรกิจ

จะมีคำวินิจฉัยของศาล สุดท้ายมีเอกชนเข้ายื่นประมูลเพียงแค่ 2 กลุ่ม จากที่ชื่อของประกวดราคาไปทั้งหมด 10 บริษัท ได้แก่ บริษัททางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) หรือ BEM และ บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ในกลุ่มบริษัท บีทีเอส กรุ๊ป โฮลดิ้งส์ จำกัด (มหาชน) หรือ BTS

โดยคณะกรรมการคัดเลือกฯ มองว่าหากต้องรอคำตัดสินของศาลโครงการจะยิ่งล่าช้า ขณะนี้กรอบเวลาในการพิจารณานานเกินกว่าที่ รฟม. ประเมินไว้ ส่งผลต่อการเปิดให้บริการส่วนตะวันออก ช่วงศูนย์วัฒนธรรมฯ-มีนบุรี ที่การก่อสร้างจะแล้วเสร็จในปี 2565 และมีกำหนดการเปิดให้บริการในเดือน มี.ค. 2567 ทำให้ รฟม. ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการดูแลบำรุงรักษา งานโยธาของส่วนตะวันออกเพิ่มขึ้น

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการลัมประมูลจะเป็นสิทธิของคณะกรรมการคัดเลือกฯ แต่

ในมุมมองเอกชนก็มีสิทธิที่จะยื่นฟ้องได้เช่นกัน ทั้งการฟ้องแพ่งเพื่อเรียกค่าเสียหายจากการยกเลิกประมูล, ฟ้องอาญาเพื่อเอาผิดคณะกรรมการคัดเลือกฯ และรฟม. และยื่นฟ้องต่อศาลปกครอง เพื่อเพิกถอนคำสั่งลัมประมูล

โดยขณะนี้เอกชนทั้ง 2 กลุ่ม ยังสงวนท่าทีว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป โดยต้องการคำชี้แจงอย่างเป็นทางการจากรฟม. แต่ถ้าในที่สุดแล้วเอกชนตัดสินใจยื่นฟ้องศาลจริงน่าจะทำให้โครงการล่าช้าออกไปอีก เพราะต้องมาต่อสู้กันในชั้นศาล

ส่วนในมุมมองของ รฟม. เร่งเดินหน้ากระบวนการประมูลใหม่ทันที หวังว่าจะออกประกาศเชิญชวนในช่วงเดือน มี.ค.นี้ และเปิดให้เอกชนยื่นข้อเสนอโครงการราวๆ เดือนมี.ค.-พ.ค. 2564 หวังทราบผลผู้ชนะการประมูลในเดือน ส.ค. 2564

แต่สิ่งสำคัญที่สุดหากต้องเริ่มต้นประมูลใหม่คือ เกณฑ์ที่จะนำมาใช้ซึ่ง รฟม.

ยังไม่ได้ประกาศว่าจะใช้เกณฑ์อะไร จะเป็นเกณฑ์เดิมที่พิจารณาจากข้อเสนอด้านราคาอย่างเดียว หรือ จะนำข้อเสนอด้านเทคนิคมาพิจารณาด้วย

หากดูจากเหตุผลที่คณะกรรมการคัดเลือกฯ หยิบยกขึ้นมาเพื่อลัมประมูลหลักๆ แล้วคือเรื่องของระยะเวลาที่ล่าช้า เนื่องจากต้องรอผลการตัดสินของศาล ดังนั้นถ้าหากกังวลเรื่องระยะเวลาจริงๆ คณะกรรมการคัดเลือกฯ ควรจะยึดเกณฑ์เดิมคือ เอกชนรายใดเสนอผลตอบแทนให้รัฐสูงสุดจะเป็นผู้ชนะการประมูล

เพราะเป็นหลักเกณฑ์ที่ผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงคมนาคมและ ครม. มาแล้ว รวมทั้งใช้ประมูลงานก่อสร้างขนาดใหญ่ในประเทศไทยมาโดยตลอด ดังนั้นหาก รฟม. จะเริ่มต้นขายซองประมูลใหม่น่าจะใช้เวลาไม่นาน

แต่ถ้าหากใช้เกณฑ์ใหม่ดูคะแนนเทคนิคควบคู่กับคะแนนด้านราคา น่าจะยิ่งทำให้โครงการล่าช้า เพราะต้องจัดทำร่างที่ไออาร์ใหม่ เปิดรับฟังความคิดเห็น ก่อนที่จะเสนอร่างกลับมาที่กระทรวงคมนาคม และส่งต่อให้ ครม. พิจารณาเห็นชอบอีกครั้ง ซึ่งขั้นตอนยุ่งยากกว่าการใช้เกณฑ์ราคาอย่างเดียว

แน่นอนว่าเมื่อโครงการยังไม่มีคามชัดเจน ย่อมส่งผลกระทบต่อทางจิตวิทยาต่อเอกชนที่ตัดสินใจเข้าประมูล จะเห็นว่าราคาหุ้นทั้ง BTS และ BEM ปรับตัวลงเล็กน้อยในวันที่มีมติออกมา จากนั้นก็แกว่งตัวในกรอบแคบๆ แทบไม่ไปไหน สวนทางตลาดหุ้นไทยที่ติดตัวแรง