

ทางออกนอกตำรา



■ มากมัน บุญเลิศ
mrbb.boonlert@gmail.com

สัญญา'ไฮสปีด 3 สนามบิน' ประวัติศาสตร์การประมูล (45)



นำเสนอโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม 3 สนามบิน 224,544 ล้านบาท ซึ่งเป็นประวัติศาสตร์การประมูลโครงการขนาดใหญ่ของไทยที่มีความล่าช้าในการเซ็นสัญญายาวนานที่สุด

กลุ่มกิจการร่วมค้า บริษัท เจริญโภคภัณฑ์โฮลดิ้ง จำกัด หรือซีพีและพันธมิตร เสนอวงเงินสนับสนุนจากภาครัฐ 117,227 ล้านบาท น้อยกว่าคู่แข่งจึงชนะประมูล แต่กว่าจะมีการลงนามกันได้ต้องใช้เวลาเกือบ 1 ปี

สัญญาที่จะลงนามกันนั้นเป็นอย่างไร มาติดตามเรื่องสัญญาในเรื่องข้อพิพาทและการฟ้องร้องซึ่งว่าด้วยการเกิดขึ้นของเหตุผิดสัญญาในสาระสำคัญ

กรณีเหตุผิดสัญญาในสาระสำคัญตามข้อ 21(1) เกิดขึ้น รฟท.จะแจ้งให้เอกชนคู่สัญญาแก้ไขเหตุผิดสัญญาในสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในข้อ 27(1) และเอกชนคู่สัญญาจะต้องแก้ไขให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ รฟท.กำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่าเก้าสิบ (90) วันนับจากวันที่ได้รับการบอกกล่าวนั้น ซึ่ง รฟท.อาจขยายระยะเวลาที่กำหนดดังกล่าวออกไปได้อีก หากเห็นว่ามิเหตุจำเป็นและมีเหตุผลสมควร

ทั้งนี้ หากเหตุการณ์ดังกล่าวมิได้รับการแก้ไขเยียวยาภายในระยะเวลาที่กำหนดหรือระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป รฟท.จะแจ้งให้ผู้สนับสนุนทางการเงินทราบเพื่อให้ผู้สนับสนุนทางการเงินใช้สิทธิแก้ไขเยียวยาโครงการฯ (Funders' step-in rights) และ/หรือใช้สิทธิเสนอนิติบุคคลที่เข้าแทนที่เพื่อเข้ามารับโอนสิทธิและหน้าที่ของเอกชนคู่สัญญา ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาที่เข้าทำโดยตรงกับผู้สนับสนุนทางการเงิน

28. เหตุสุดวิสัยและเหตุผ่อนผัน (1) เหตุสุดวิสัย หมายถึง เหตุการณ์ใดๆ ที่เกิดขึ้นโดยไม่ใช่ความผิดของคู่สัญญาฝ่ายที่ได้รับผลกระทบและทำให้คู่สัญญาฝ่ายดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ภายใต้สัญญาร่วมลงทุนได้ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยเหตุการณ์นั้นเป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้แม้ว่าคู่สัญญาฝ่ายที่ได้รับผลกระทบจากเหตุสุดวิสัยจะได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันพึงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้น ทั้งนี้ เหตุสุดวิสัยหมายความรวมถึงเหตุการณ์อย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งเกิดขึ้นและส่งผลกระทบต่อโครงการฯ อย่างมีนัยสำคัญ ดังต่อไปนี้



(ก) ภัยสงคราม (ไม่ว่าจะมีการประกาศสงครามอย่างเป็นทางการหรือไม่) การบุกกรุกหรือการรุกรานโดยจากศัตรูหรือกองกำลังฝ่ายตรงข้ามต่างชาติ

(ข) การก่อกบฏ การจลาจล ความวุ่นวายภายในประเทศ เหตุการณ์การประท้วงหรือการประชุมทางการเมือง การก่อการร้ายหรือการต่อต้านการก่อการร้าย การก่อวินาศกรรมทางการเมือง

(ค) การปนเปื้อนสารกัมมันตรังสี วัตถุระเบิด รัังสีก่อประจุ เว้นแต่เอกชนคู่สัญญาเป็นผู้ก่อให้เกิดเหตุการณ์ดังกล่าว

(ง) การปนเปื้อนของสารเคมี หรือการปนเปื้อนทางชีวภาพที่เกิดจากโรงงาน และ/หรือ พื้นที่ของโครงการฯ เว้นแต่เอกชนคู่สัญญาเป็นผู้ก่อให้เกิดการปนเปื้อนดังกล่าว

(จ) การกระทำหรือไมกระทำใดๆ ของรัฐบาลดังต่อไปนี้

1) การกระทำใดๆ ซึ่งส่งผลให้การอนุมัติสิ้นสุดลงโดยไม่ได้เกิดขึ้นจากความผิดของ รฟท. หรือ

2) การที่เอกชนคู่สัญญาไม่ได้รับการอนุมัติ ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม แม้ว่าได้ดำเนินการตามกฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว

(ฉ) ภัยธรรมชาติ เช่น ฟ้าผ่า แผ่นดินไหว โรคระบาด สึนามิ อุทกภัยที่ไม่ได้เกิดขึ้นเป็นปกติ วาตภัย และภัยพิบัติทางธรรมชาติอื่นใด

(ช) การนัดหยุดงานของลูกจ้างหรือพนักงาน เว้นแต่

กรณีการนัดหยุดงานที่เกิดจากพนักงานหรือลูกจ้าง
ของคู่สัญญาฝ่ายที่กล่าวอ้างเหตุสุดวิสัย

(ซ) อุบัติเหตุหรือการระเบิดอย่างรุนแรง
เว้นแต่เหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นจากความผิดหรือ
ความประมาทเลินเล่อของคู่สัญญาฝ่ายที่อ้างถึง
เหตุสุดวิสัย

(ฉ) การเปลี่ยนแปลงทางกฎหมาย

(ญ) การเปลี่ยนแปลงแผนการศึกษา
ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ เนื่องจาก
การออกแบบ และ/หรือทางที่เกี่ยวข้องของโครงการ
พัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาค
ตะวันออก โดยการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวไม่ได้มา
จากความผิดของเอกชนคู่สัญญา และไม่ใช่ว่า
เปลี่ยนแปลงโดยเอกชนคู่สัญญา

(2) เหตุผันผวน หมายถึง เหตุซึ่งก่อ

ให้เกิดความเสียหายอย่างรุนแรงต่อฐานะทางการ
เงินของเอกชน คู่สัญญาอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(ก) ความผันผวนอย่างมากทางเศรษฐกิจซึ่งส่งผลให้

1) ดัชนีราคาผู้บริโภค รวมทุกรายการ (CPI-ALL
Commodities) ของกรุงเทพมหานครซึ่งประกาศเป็นรายปี
โดยกระทรวงพาณิชย์หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในปีใดมีอัตรา
เพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละเก้า (9%) ต่อปี หรือ

2) อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราที่มีความผันผวนอย่าง
รุนแรงอันเป็นผลให้เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถชำระหนี้เงิน
ตราต่างประเทศ แม้ว่าจะได้มีการดำเนินการในการป้องกัน
ความเสี่ยงดังกล่าวไว้ตามสมควรแล้ว ทั้งนี้ เอกชนคู่สัญญา
ต้องแสดงหลักฐานพิสูจน์ดังกล่าวด้วย หรือ

3) มีภาวะเงินเฟ้อหรือมีภาวะดอกเบี้ยสูงเป็นระยะ
เวลานาน เป็นเหตุให้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้เฉลี่ยสำหรับเงินสกุล
บาทที่ให้แก่ลูกค้าขั้นต่ำ (Minimum Loan Rate) ของธนาคาร
พาณิชย์ไทยขนาดใหญ่ซึ่งธนาคารสูงกว่าร้อยละสิบห้า (15%) ต่อ
ปี หรืออัตราดอกเบี้ยอ้างอิง LIBOR (London Interbank Offered
Rate) สำหรับระยะเวลาหนึ่ง (1) ปี สูงกว่าร้อยละเก้า (9%) ต่อปี
เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบสอง (12) เดือนติดต่อกัน

(ข) การกระทำหรือการงดเว้นการกระทำของ
รัฐบาลซึ่งมีผลกระทบต่ออย่างรุนแรงและต่อเนื่องต่อการปฏิบัติ
หน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนนี้

เห็นทำการทำงานในโครงการรถไฟความเร็วสูงจะยุ่ง
กันละพี่น้องเอ๊ย! ■