



# ยกระดับมาตรฐานการบิน สู่ICAOปลดธงแดงก.ย.60



**ท** ลังจากห้องค้กรการบินพลเรือนระหว้ประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) “ติดธงแดง” ประเทศไทยบนเว็บไซต์ของ ICAO เมื่อวันที่ 18 มิ.ย.2558 ที่ฝ้านมา เพราะกรมการบินพลเรือนไม่สามารค้แก้ไขปัญหา “ข้อบกพร้องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภ้ย” (Significant Safety Concerns : SSC) ได้ภายในก้หนดเวลา 90 วัน ทำให้ประเทศไทยต้องมีการเปลี่ยนแปลงในด้านการบิน โดย

เฉพาะองค์กรก้กับดูแลอย่างกรมการบินพลเรือนต้องมีการปรับโครงสร้างใหม่ให้มีมาตรฐานมากขึ้น โดยการแยกการด้าเนินงานของกรมออกเป็น 4 หน่วงาน ประกอบด้วย 1.ส้านักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย หรือ กพท. 2.กรมท้อากาศยาน 3.กองค้นหาและช่วยเหลืออากาศยาน และ 4.กองนร้ยการบินและสอบสวนอากาศยานประสพเหตุ

รวมถึงการปรับปรุงมาตรฐานและประสิทธิภพในการด้าเนินงานด้านการก้กับดูแลการบินพลเรือน ใน 8 หัวข้อหลักๆ คือ การออกกฎหมาย (Legislation), โครงสร้างองค์กร (Organization), การออกใบอนุญาต (Licensing), การด้าเนินการ (Operations) ด้านการตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภ้ยการบิน (Airworthiness), การสอบสวนอุบัติเหตุ (Accident Navigation) การให้บริการการเดินอากาศ (Air Navigation Service) และสนามบินขนาดเล็ก (Aerohrone)

อย่างไรก็ตาม กลุ่มงานด้านการด้าเนินการ หรือ Operations นั้น ถือว่ามีค้ความสำคัญมาก เพราะไทยสอบไม่ฝ้าน 33 ข้อ ส่วใหญ่



เป็นเรื่องเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัย กรณี SSC ในเรื่องการขนส่งสินค้าอันตราย และการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ และหลังจากใช้เวลาในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เป็นเวลานาน จนในที่สุดก็ถึงเวลาที่จะได้รับการตรวจสอบระหว่างวันที่ 11-21 ก.ค.2560 ที่ผ่านมา โดยผู้ตรวจของ ICAO จาก 4 ประเทศ ได้แก่ ประเทศเปอร์โตริโก บังกลาเทศ เกาหลีใต้ และศรีลังกา ได้เดินทางเข้าตรวจสอบมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนของไทย โดยประเด็นที่ ICAO ให้ความสำคัญมีหัวข้อหลัก คือความปลอดภัยทางการบินเชิงกายภาพ (physical security), ระบบรักษาความปลอดภัย (system security) โดยเฉพาะระบบทางไซเบอร์, แผนรับมือฉุกเฉิน และระดับพนักงานดำเนินการ

### แนะพัฒนากำลังคนรักษาความปลอดภัยเพิ่ม

อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ 24 ก.ค.60 นายจุฬา สุขมานพ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) ได้เปิดเผยถึงผลการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยด้านการบินพลเรือน (USAP-CMA) ว่า ICAO ได้กำหนดข้อตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยไว้จำนวน 463 ข้อ เบื้องต้นไทยมีประเด็นที่ต้องปรับปรุงแก้ไข 49 ประเด็นจากทั้งหมด ซึ่งไม่มีประเด็นที่เป็นข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อการรักษาความปลอดภัย (SSC)

หมายความว่ามาตรฐานด้านการรักษาความปลอดภัยการบินของไทยที่มีอยู่มีความเพียงพอ และในครั้งนี้เป็นครั้งแรกที่ ICAO มีการตรวจสอบหน่วยงานบริหารด้านการจราจรทางอากาศด้วย คือ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ซึ่งผลการตรวจสอบ บวท. สอบผ่านทั้งหมด ไม่พบข้อบกพร่องใดๆ หรือต้องให้คำแนะนำเพิ่มเติมใดๆ ขณะเดียวกัน สิ่งที่ ICAO ได้มีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงแก้ไข เช่น แนะนำให้ไทยพัฒนากำลังคนในการรักษาความปลอดภัยให้มากขึ้น ทั้งผู้ตรวจสอบจาก กพท. และเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำสนามบิน เนื่องจากไทยให้มาตรฐานด้านการรักษาความปลอดภัยเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งหมด 38 ท่าอากาศยานทั่วประเทศ จึงจำเป็นต้องมีจำนวนคนให้เพียงพอตามมาตรฐาน เพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่เหนื่อยล้าในการทำงาน

“แม้ไทยจะออกแบบมาตรฐานรักษาความปลอดภัยเป็นมาตรฐานเดียวกันหมดทุกสนามบิน อย่างไรก็ตาม แต่ละสนามบินนั้นมีความเสี่ยงที่ไม่เท่ากัน ICAO จึงแนะนำให้สนามบินแต่ละแห่งจัดทำแผนรักษาความปลอดภัยของตนเองส่งให้หน่วยงานกลาง คือ กพท. เป็นผู้ประเมินอีกครั้ง” นายจุฬากล่าว

นายจุฬากล่าวว่า หลังจากตรวจเสร็จแล้วตัวแทน ICAO จะสรุปผลไปยังคณะกรรมการกลาง ใช้เวลาประมาณ 60 วัน (ประมาณสัปดาห์ที่ 3 ของเดือน ก.ย.2560) จึงจะได้ผลตรวจอย่างเป็นทางการ จากนั้น กพท.มีระยะเวลาตอบกลับว่าเห็นด้วย หรือมีข้อทักท้วงต่อข้อแนะนำต่างๆ หรือไม่ภายใน 30 วัน หากเห็นด้วยก็จะต้องจัดทำแผนดำเนินการตามข้อแนะนำ (Collective Action Plan : CAP) ส่งไปยัง ICAO ภายใน 30 วัน ซึ่งไทยจะเป็นผู้กำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการเองทั้งหมด โดยมี ICAO คอยติดตามความคืบหน้าเป็นระยะ

และในช่วงที่ไทยกำลังแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัยนั้น ทาง กพท.ก็ได้เดินทางไปรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC Re-certification) ให้กับสายการบินที่ทำการบินระหว่างประเทศทั้งหมด 28 ราย โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ 12 ก.ย.59 เป็นต้นมา

อย่างไรก็ตาม กระบวนการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่นี้ ถือเป็นความสำคัญเพราะเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากธงแดงของ ICAO และแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยมีการสร้างมาตรฐานทางการบินของประเทศเป็นไปที่ ICAO กำหนด

“ คาดว่าภายในวันที่ 31 ส.ค.2560 สายการบินทั้งหมดที่ได้รับ AOC จะมีผู้โดยสารรวมทั้งสิ้นคิดเป็น 98% ของจำนวนผู้โดยสารทั้งหมด ที่ใช้บริการเข้า-ออกประเทศไทย และจะเป็นพื้นฐานสำคัญสำหรับ การที่ ICAO จะเข้ามาตรวจสอบ ICVM เพื่อปลดธงแดง ตามที่ กพท. ได้ยื่นขอไปแล้วตั้งแต่วันที่ 30 มิ.ย.60 ที่ผ่านมา ซึ่งคาดว่าทาง ICAO จะตอบรับและเดินทางเข้าตรวจสอบ เพื่อปลดธงแดงในเดือน ก.ย.นี้ ”

### ก่อนตรวจ ICVM ออก AOC ครบ

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม กล่าวว่า ขณะนี้มี 8 สายการบินของไทยที่ได้ใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC) เกินเป้าหมายที่ ICAO กำหนดไว้ โดยสายการบินไทย สมายล์ และไทยไลอ้อนแอร์ เป็นสายการบินที่ 7 และ 8 ที่ได้ใบรับรอง AOC ตามลำดับ

ทั้งนี้ กพท.ยังคงดำเนินการในเรื่องของการออกใบรับรองการเดินอากาศฉบับใหม่ให้กับสายการบินที่ยังไม่ได้รับ โดยมีทั้งหมด 23 สายการบิน ซึ่งขณะนี้สามารถออกใบรับรองการเดินอากาศฉบับใหม่ไปแล้วทั้งหมด 8 สายการบิน โดยคิดเป็น 84% ของสายการบินที่ได้มีการยื่นกับ ICAO ให้เข้ามาตรวจสอบ ซึ่งในข้อกำหนดหากต้องการยื่นขอตรวจสอบซ้ำหรือ “ICAO Coordinated Validation Mission : ICVM) จะต้องผ่านอย่างน้อย 75% ของจำนวนสายการบิน

แต่ขณะนี้ถือว่าอยู่สูงกว่าที่กำหนด ส่วนจำนวนที่ยังยื่นคิดเป็น 92% และจำนวนผู้โดยสารคิดเป็น 97% ทั้งนี้ ถือเป็นความมั่นใจในความปลอดภัยด้านการบินของประเทศไทย ซึ่งต้องเร่งออกใบรับรองดังกล่าวสำหรับสายการบินที่เหลือ ก่อนที่ ICAO จะเข้ามาตรวจสอบในเดือน ก.ย.นี้



## ลู่ปลอดตรงแดงเดือน ก.ย.60

อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคม คาดว่าภายในวันที่ 31 ส.ค.2560 สายการบินทั้งหมดที่ได้รับ AOC จะมีผู้โดยสารรวมทั้งสิ้นคิดเป็น 98% ของจำนวนผู้โดยสารทั้งหมดที่ใช้บริการเข้า-ออก ประเทศไทย และจะเป็นพื้นฐานสำคัญสำหรับการที่ ICAO จะเข้ามาตรวจสอบ ICVM เพื่อปลดตรงแดง ตามที่ กพท.ได้ยื่นขอไปแล้วตั้งแต่วันที่ 30 มิ.ย.60 ที่ผ่านมา ซึ่งคาดว่าทาง ICAO จะตอบรับและเดินทางเข้าตรวจสอบเพื่อปลดตรงแดงในเดือน ก.ย.นี้

อย่างไรก็ตาม หลังจากนี้สายการบินยังไม่ได้รับใบ AOC ใหม่ภายในเดือน ส.ค.นี้ ตั้งแต่วันที่ 1 ก.ย.นี้จะต้องหยุดทำการบินเส้นทางบินระหว่างประเทศทันที แต่ยังสามารถทำการบินเส้นทางบินภายในประเทศไทยได้ ล่าสุดมี 2 สายการบินที่ประเมินแล้วเห็นว่าจะไม่สามารถผ่านขั้นตอนการตรวจสอบเพื่อออก AOC ได้ทันตามกำหนด ได้มีการแจ้งมายัง กพท.ว่าจะขอเปิดทำการบินในประเทศแทน มี 2 สายการบิน คือ สายการบินเวียดเจ็ทแอร์ และสายการบินโอเรียนท์ไทย และอาจมีสายการบินอื่นๆ แจ้งเข้ามาเพิ่มเติม

ดังนั้น จะมีการเสนอขออนุมัติจากที่ประชุมคณะกรรมการการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กปร.) ที่มีนายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รมว.คมนาคม เป็นประธาน เพื่อพิจารณานอมนัดก่อน ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งที่จะช่วยเยียวยาให้กับสายการบินที่ยังไม่ได้รับใบรับรองการเดินอากาศใหม่ โดยการขอเพิ่มเที่ยวบินและเส้นทางบินใหม่ภายในประเทศได้ เพื่อลดผลกระทบทางธุรกิจที่จะเกิดขึ้น.