



...ករកណ្ណាកម្ម...២៥៦៣.

১৯৭৪ ৮৬ ৩৩ ১৩

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๓

รวค.....๓๖๐๓
วันที่.....๓ ส.ค. ๖๓
เวลา.....๑๖.๑๖



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงคมนาคม
เลขรับ.....๖๐๐๗
วันที่.....๑๓ ก.ค. ๖๓
เวลา.....๑๖.๑๔

กระทรวงคมนาคม
เลขรับ.....๑๗๕๐๓
วันที่.....๒๖ ก.ค. ๖๓
เวลา.....๑๐.๒๔ น. / ๑๕.๕๔

กค. ๔๗๙๒
ส.ค. ๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐๐
วท. ๒๔๐๖/๖ ส.ค. ๖๓/๑๖๐๕
ปกค. ๕๕๑๓
๔๕-๔-๖
๑๖:๕๗

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๑) เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปร) ๐๘๐๘.๕/๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๓๙๙๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๐๖๙๒ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ลงมติเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแล้ว ของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๓๙๙๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓) และสำนักงานอัยการสูงสุด (หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๑๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ตรวจสอบสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญาให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ

/และเอกชน ...

และเอกชน ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ โดยเฉพาะให้ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแนบท้ายสัญญาไม่ให้ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ก่อนการลงนามในสัญญาด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ถนนพร), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการ
ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกต
ของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๔. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๕. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๖. อัยการสูงสุด
 ๗. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 ๘. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๓/๒๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑
สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา
(Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการ
สูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๒๖
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

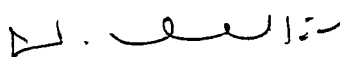
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้ง
ขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องนี้ได้ดำเนินการอย่างถูกต้องครบถ้วนตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด
ตามนัยพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการให้
เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ประการใดด้วย กรณีที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอ
เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑
สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation
and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการทางหลวงพิเศษ
ระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ซึ่งให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงาน
และบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) เป็นโครงการที่มีการดำเนินการมาก่อนวันที่
พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ซึ่งมาตรา ๖๘ (๑)
แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ
แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของ
โครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เมื่อคณะกรรมการ
คัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖
ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการจนได้ผลการคัดเลือก
เอกชน และได้มีการดำเนินการตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยนำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ
ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอความเห็น และส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้ว ดังนั้น เมื่อกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนและเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจว่ามีความถูกต้องและครบถ้วนแล้ว และมาตรา ๔๑ กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกและร่างสัญญาร่วมลงทุนตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๒ (นางสาวอนัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเดลิมชัย ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๑ ก.ค. ๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖ / พลจส



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่-กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ / ๒๐๒๒๐ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๒.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ / ๒๐๒๒๘ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่-กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจของกระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน-นครราชสีมา และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่-กาญจนบุรี ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมทางหลวง ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้กรมทางหลวงสามารถลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและสามารถเปิดให้บริการโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ เห็นควรให้กรมทางหลวงรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไปดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. อย่างไรก็ดี การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ เป็นรูปแบบ PPP Gross Cost โดยรัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และเอกชนทำหน้าที่ดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการทั้งหมด และได้รับค่าตอบแทนตามเงื่อนไขที่กำหนดและมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่เปิดให้บริการ ซึ่งรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนดังกล่าว จะทำให้กรมทางหลวงมีภาระทางการเงินที่ต้องจ่ายค่าตอบแทนให้เอกชนตลอดอายุของสัญญา ดังนั้น กรมทางหลวงจึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดกลไกให้มีการปรับอัตราค่าธรรมเนียมผ่านทางของโครงการทุกๆ ๕ ปี ให้เป็นไปตามผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อเพิ่มความมั่นใจว่ากองทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองจะมีกระแสเงินสดเพียงพอสำหรับจ่ายค่าตอบแทนให้เอกชนตามสัญญาและการพัฒนา/ปรับปรุงโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองโดยเฉพาะในส่วนของโครงข่ายที่เปิดให้บริการและอยู่ระหว่างการก่อสร้างในปัจจุบันแล้ว ซึ่งจะช่วยให้กรมทางหลวงสามารถรักษาระดับคุณภาพมาตรฐานของโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองที่อยู่ในความรับผิดชอบได้อย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

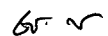
กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Soontraluck@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒/๑๑-๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๕/ ๑๐๖๕ ๒



สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ศ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance: O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๕๕ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance: O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดขอเรียนว่า ร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance: O&M) นั้น สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาเสร็จสิ้นและส่งเรื่องคืนไปยังกรมทางหลวงแล้ว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงยืนยันในความเห็นตามที่ได้แจ้งแก่กรมทางหลวงและไม่มีความเห็นเพิ่มเติมเป็นอย่างอื่น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางพศุภิพร เนติโพธิ์)

อธิบดีอัยการ สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย ปฏิบัติราชการแทน
อัยการสูงสุด

สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๕๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ csel@ago.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๒๑ ก.ค. ๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๒๖๖

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๒๐.๒/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๑๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓
 ๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุมัติเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี วงเงินลงทุนรวม ๕๕,๖๒๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการระดมทุนจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ต่อมาในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับแผนการดำเนินงานโครงการสำหรับค่าก่อสร้าง จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้เป็นให้ใช้จ่ายจากงบประมาณ

รายจ่าย ...

รายจ่ายประจำปี รวมถึงให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เกี่ยวกับการปรับลดวงเงินในส่วนที่เอกชนร่วมลงทุน (Public Private Partnership : PPP) ในงานก่อสร้างที่พักริมทาง งานระบบจัดเก็บค่าผ่านทางและงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับวงเงินค่าก่อสร้าง และพิจารณาดำเนินงานในส่วนอื่น ๆ เพื่อให้โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่กำหนดและสอดคล้องกับการให้เอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามกรอบระยะเวลาในการดำเนินโครงการตามมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ของกรมทางหลวง โดยเอกชนเป็นผู้ออกแบบและลงทุนก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินที่เอกชนลงทุนก่อสร้างรวมถึงรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ของโครงการทั้งหมด ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุนและงานส่วนที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน ตลอดจนเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยเอกชนได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง ค่าบำรุงรักษา และค่าบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตและเงื่อนไขที่กำหนด และมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่เปิดให้บริการ ทั้งนี้ สำหรับกรอบวงเงินโครงการให้กรมทางหลวงรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไปดำเนินการให้เป็นไปตามขอบเขตและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมถึงมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตลอดจนให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงคมนาคมจึงต้องเสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓. สาระสำคัญ

กรมทางหลวงได้เสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษ

ระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ กรมทางหลวงได้มีคำสั่ง ที่ บ.๑/๑๔๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M)

๓.๑.๒ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ครบถ้วนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยผลปรากฏว่ากิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ประกอบด้วย บริษัท บีทีเอส กรุ๊ป โฮลดิ้งส์ จำกัด (มหาชน) บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) บริษัท ชิโน-ไทย เอ็นจีเนียริ่ง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท ราช กรุ๊ป จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ผ่านการประเมินสูงสุด โดยเสนอขอรับค่าตอบแทน (Availability Payment) ต่ำที่สุด ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐและดำเนินการเจรจาสร้างสัญญาร่วมลงทุนกับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) อย่างต่อเนื่องมาเป็นลำดับจนเป็นที่ยุติโดยกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) เป็นผู้ได้รับการคัดเลือก ซึ่งเสนอขอรับค่าตอบแทนเป็นจำนวนเงินรวม ๓๔,๘๒๒ ล้านบาท เมื่อคำนวณเป็นมูลค่าปัจจุบัน (Present Value : PV) มีค่าเท่ากับ ๑๗,๘๐๑ ล้านบาท และอยู่ภายในกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นมูลค่าปัจจุบันไม่เกิน ๒๗,๘๒๘ ล้านบาท โดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้จัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ที่ผ่านการเจรจากับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) รวมถึงเอกสารแนบท้ายสัญญาตามผลการเจรจา ประกอบด้วย แผนการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวงและบันทึกข้อตกลงเพื่อความเข้าใจร่วมกันในการดำเนินงานภายใต้สัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓

๓.๑.๓ กรมทางหลวงโดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๖๑๓๘.๔/๑๒๙๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑.๔ กรมทางหลวงโดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๖๑๓๘.๔/๑๒๙๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอความอนุเคราะห์ตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ตามมาตรา ๔๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑.๕ สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือ ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๑๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวงแจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี โดยได้นำส่งร่างสัญญาที่แก้ไขแล้ว พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ

๓.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แจ้งความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาระการเงินการคลังภาครัฐของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ

๓.๑.๗ กิจการร่วมค้า บีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ได้มีหนังสือ ที่ BTSG.GOV.๓๖๔๑.P๐๒๑๐.๒๒.๐๔.๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวง โดยแจ้งยืนยันร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ การชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด

๓.๒.๑ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้นำส่งร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ฉบับที่ตรวจพิจารณาและแก้ไขแล้วให้กับกรมทางหลวง พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ นั้น กรมทางหลวงได้จัดทำข้อมูลชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วเสร็จ โดยมีเนื้อหาสรุปได้ ดังนี้

๑) ข้อสังเกตที่ ๑ กรมทางหลวงควรใช้ความระมัดระวังมิให้มีการฝ่าฝืนข้อสัญญาที่กำหนดให้กรมทางหลวงจะต้องส่งมอบงานโยธาของกรมทางหลวงและพื้นที่โครงการให้เอกชนคู่สัญญา รวมทั้งควรใช้ความระมัดระวังเพื่อมิให้ตกเป็นผู้ปฏิบัติผิดสัญญาในข้ออื่น ๆ อันอาจทำให้เอกชนคู่สัญญามีสิทธิในการบอกเลิกสัญญา เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ กรมทางหลวงจะตรวจสอบสถานะความพร้อมของการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวง ตามที่กำหนดไว้ในแผนการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวง ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๑๕ พร้อมทั้งทบทวนให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและแผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งก่อนการลงนามสัญญาต่อไป

๒) ข้อสังเกตที่ ๒ กรมทางหลวงควรกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการตรวจสอบความถูกต้องของการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง ซึ่งเอกชนคู่สัญญามีหน้าที่บริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางทั้งหมดเพื่อนำส่งกรมทางหลวง

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ กรมทางหลวงจะดำเนินการจัดให้มีระบบตรวจสอบความถูกต้องของการจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยผสมผสานระหว่างการตรวจสอบและกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่ภาครัฐและการว่าจ้างผู้ตรวจสอบที่เป็นบุคคลที่ ๓ ร่วมกับการใช้ระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีที่น่าเชื่อถือ (IT Audit) เพื่อตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน

โดยจะพิจารณาแนวทางต่าง ๆ เช่น การตรวจสอบจากข้อมูลรายงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับปริมาณและชนิดของยานพาหนะ และ/หรือรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางทั้งขาเข้าและขาออก การตรวจสอบ ณ จุดให้บริการจริงที่ฝั่งขาเข้าและขาออก เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การทำงานของระบบจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมผ่านทาง ว่ามีประสิทธิภาพและถูกต้องหรือไม่ การตรวจสอบโดยวิธีการสุ่มการเข้าใช้งานทางหลวงพิเศษ เพื่อสอบเทียบกับข้อมูลที่บันทึกและรายงานโดยระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางของเอกชน และการตรวจสอบโดยการเข้าถึงข้อมูลแบบออนไลน์ (Logging Monitoring Center) จากระบบต่าง ๆ ที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบยานพาหนะที่เข้ามาใช้ระบบทางหลวงพิเศษ เช่น ระบบสำรวจข้อมูลการจราจร ระบบตรวจจับยานพาหนะและการจำแนกประเภทของยานพาหนะ ระบบตรวจจับความเร็วของยานพาหนะ เป็นต้น

๓) ข้อสังเกตที่ ๓ เนื่องจากการเริ่มต้นงานในระยะที่ ๑ จะทำได้เมื่อเอกชนคู่สัญญาได้เข้าทำสัญญาประกันภัยโครงการกับผู้รับประกันภัยแล้ว ดังนั้น กรมทางหลวงควรพิจารณากำหนดระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าวของเอกชนคู่สัญญา เพื่อมิให้เอกชนคู่สัญญาจัดทำสัญญาประกันภัยโครงการล่าช้า ซึ่งจะทำให้การเริ่มต้นงานตามสัญญาต้องล่าช้าออกไป

คำชี้แจง กรมทางหลวงขอรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดไปดำเนินการกำหนดกรอบระยะเวลาในการจัดให้มีการประกันภัยของงานในระยะที่ ๑ ของโครงการ เพื่อให้กำหนดการเริ่มต้นงานในระยะที่ ๑ ที่จะขึ้นอยู่กับความสมบูรณ์ของเงื่อนไขบังคับก่อนมีความชัดเจนขึ้น โดยจะกำหนดให้เอกชนคู่สัญญาต้องจัดทำประกันภัยดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อน “วันเริ่มต้นงาน” (Commencement Date) ตามที่จะกำหนดไว้ในหนังสือแจ้งให้เริ่มงาน (Notice to Proceed) ซึ่งกรมทางหลวงเป็นผู้มีอำนาจในการออกหนังสือแจ้งให้เริ่มงานและกำหนดวันเริ่มต้นงานดังกล่าว โดยกรมทางหลวงจะออกหนังสือแจ้งให้เริ่มงาน (Notice to Proceed) เมื่อกรมทางหลวงมีความพร้อมในการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวง ให้เอกชนคู่สัญญาดำเนินงานต่อไป ทั้งนี้ กิจกรรมร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSJ Joint Venture) ได้มีหนังสือ ที่ BTSG.GOV. ๓๖๔๖.Po๒๑๐.๑๘.๐๕.๒๐๒๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวง โดยแจ้งยืนยันว่าเห็นด้วยกับแนวทางการปรับแก้ไขร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาในการทำสัญญาประกันภัยโครงการของงานในระยะที่ ๑ ดังกล่าว เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔) ข้อสังเกตที่ ๔ กรมทางหลวงควรพิจารณาจัดทำเกณฑ์การปรับลดค่าตอบแทนในการที่เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามข้อตกลงระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) สำหรับการดำเนินงานและบำรุงรักษาและตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Key Performance Indicators: KPIs) ในแต่ละกรณี และจัดทำเป็นเอกสารแนบท้ายก่อนการลงนามในสัญญา เพื่อมิให้มีปัญหาในการคำนวณการปรับลดค่าตอบแทนและมีข้อโต้แย้งระหว่างกันภายหลัง

คำชี้แจง กรมทางหลวงได้กำหนดรายละเอียดเกณฑ์และวิธีการคำนวณการปรับลดค่าตอบแทนการดำเนินงานและบำรุงรักษา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน (Request for Proposal) เล่มที่ ๓ เอกสารราคา (Pricing Document) และเล่มที่ ๔ ข้อกำหนดของกรมทางหลวง (DOH's Requirements) ส่วนที่ ๓ กรอบข้อกำหนดการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Outline Operation and Maintenance Specifications) ดังปรากฏรายละเอียดในหัวข้อ Section H Service Level Agreement พร้อมทั้งได้กำหนดให้เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๗ และ ๘ ตามลำดับ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๕) ข้อสังเกตที่ ๕ เนื่องจากในร่างสัญญาฉบับนี้ความสามารถของเอกชน คู่สัญญาในการให้บริการตามข้อตกลงและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) และผลการปฏิบัติงานของเอกชนคู่สัญญาตามตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Key Performance Indicators : KPIs) เป็นเงื่อนไขในการจ่ายค่าตอบแทนการดำเนินงานและบำรุงรักษาของงานในระยะที่ ๒ (AP๒) ในชั้นบริหารสัญญา กรมทางหลวงจึงควรมีแนวทางมาตรการในการตรวจสอบว่าเอกชนคู่สัญญาสามารถปฏิบัติตามตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษาที่กรมทางหลวงกำหนดไว้ดังกล่าวได้หรือไม่

คำชี้แจง เพื่อให้การบริหารและกำกับสัญญาในช่วงของการดำเนินงานและบำรุงรักษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กรมทางหลวงจะดำเนินการจัดตั้งสำนักงานบริหารและกำกับดูแลโครงการ โดยมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามตรวจสอบคุณภาพในการดำเนินงานและบำรุงรักษาของเอกชนให้เป็นไปตามเกณฑ์คุณภาพที่ได้มีการกำหนดไว้ รวมถึงการว่าจ้างที่ปรึกษาเฉพาะด้านมาสนับสนุนและดำเนินการตรวจสอบผลการดำเนินงานและบำรุงรักษาต่าง ๆ ของเอกชนคู่สัญญา

๖) ข้อสังเกตที่ ๖ กรมทางหลวงต้องตรวจสอบเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมิได้ตรวจพิจารณา มิให้ขัดหรือแย้งกับสัญญาและไม่ทำให้กรมทางหลวงเสียประโยชน์หรือเสียเปรียบ โดยเฉพาะเอกสารแนบท้ายหมายเลข ๒ บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมทางหลวงและเอกชนคู่สัญญา เป็นข้อตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ซึ่งกรมทางหลวงควรพิจารณาดำเนินการด้วยความระมัดระวัง มิให้ขัดกับประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ขอบเขตของโครงการ สัญญาร่วมลงทุน ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี กฎหมาย ประกาศหรือระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนกับเอกชนด้วย

คำชี้แจง กรมทางหลวงขอเรียนชี้แจงว่าเอกสารแนบท้ายสัญญาทั้งหมด ซึ่งรวมถึงบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมทางหลวงและเอกชนคู่สัญญานั้น ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งได้ผ่านการตรวจสอบจากที่ปรึกษาของกรมทางหลวง คณะทำงานเจรจาด้านกฎหมายและร่างสัญญา และคณะทำงานเจรจาด้านเทคนิคและราคาของกรมทางหลวง ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้มีความสอดคล้องและไม่ขัดแย้งต่อประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ขอบเขตของโครงการ สัญญาร่วมลงทุน มติคณะรัฐมนตรี ที่อนุมัติโครงการร่วมลงทุนนี้ รวมถึงกฎหมาย ประกาศหรือระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนกับเอกชน ทั้งนี้ ก่อนการลงนามสัญญาร่วมลงทุนกรมทางหลวงจะได้มีการตรวจทานร่างสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญาทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง เพื่อความถูกต้อง เรียบร้อย และสอดคล้องต่อไป

๗) ข้อสังเกตที่ ๗ ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงต้องตรวจสอบและดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กฎ ระเบียบ ประกาศ มติคณะรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการคัดเลือก รวมทั้งข้อสังเกตที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยแจ้งไว้ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๒๖๘๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๘) ข้อสังเกตที่ ๘ ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงควรตรวจสอบความถูกต้องในสัญญา เช่น การอ้างอิงเลขข้อสัญญาในข้อสัญญา ตัวสะกด และจำนวนตัวเลขต่าง ๆ รวมทั้งควรตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแนบท้ายสัญญาไม่ให้ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดและควรระบุชื่อเอกสารแนบท้ายสัญญาในร่างสัญญาร่วมลงทุนเพื่อให้เกิดความชัดเจน

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๔) ข้อสังเกตที่ ๔ ในการตรวจพิจารณาร่างสัญญานี้สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาเฉพาะประเด็นข้อกฎหมายเท่านั้น ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงควรตรวจสอบประเด็นอื่น ๆ เช่น ประเด็นทางด้านเทคนิคและประเด็นทางด้านการเงิน รวมทั้งประเด็นการกำหนดระยะเวลาที่กำหนดให้คู่สัญญาต้องดำเนินการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุน

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๓.๒.๒ กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดดังกล่าวข้างต้นเพื่อทราบด้วยแล้ว

๓.๓ การชี้แจงความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๓.๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้แจ้งความเห็นเกี่ยวกับการคัดเลือกเอกชนและภาระการเงินการคลังภาครัฐของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้จัดทำข้อมูลชี้แจงประเด็นความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จโดยมีเนื้อหาสรุปได้ ดังนี้

๑) ประเด็นที่ ๑ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้คัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โดยกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR) เป็นผู้ผ่านการประเมินสูงสุด ซึ่งเสนอขอรับค่าตอบแทนจากรัฐที่เป็นมูลค่าปัจจุบันที่ ๑๗,๘๐๑ ล้านบาท โดยกรมทางหลวงจะใช้แหล่งเงินจากบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเอกชน ซึ่งการผิฉินฉินนี้อาจก่อให้เกิดดอกเบียผิฉินฉินและอาจก่อให้เกิดการบอกเลิกสัญญาได้ ดังนั้น กรมทางหลวงจึงควรจัดทำคำชี้แจงเกี่ยวกับประมาณการกระแสเงินสดของบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางว่ามีเพียงพอสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเอกชนตามที่ได้ตกลงกันไว้ รวมถึงความสอดคล้องของค่าตอบแทนดังกล่าวตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนตรับนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ และกรมทางหลวงควรเตรียมแนวทางในการกำกับการจ่ายค่าตอบแทนในส่วนองงานวัดจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re-Measurement Cost) ให้อยู่ในกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรีด้วย

คำชี้แจง กรมทางหลวงได้เคยมีการวิเคราะห์คาดการณ์สถานะของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางในอนาคต เพื่อทดสอบภาวะรายได้ไม่พอค่าใช้จ่ายของรัฐ (Unaffordability Assessment) ในช่วงของการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ในคราวเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในปัจจุบันภายหลังได้ข้อสรุปจากผลการเจรจากับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) แล้ว กรมทางหลวงได้นำข้อเสนอการขอรับค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) ของกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) มาทำการวิเคราะห์คาดการณ์สถานะของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางในอนาคตอีกครั้ง ซึ่งจากการวิเคราะห์คาดการณ์กระแสรายได้ค่าผ่านทางในกรณีฐาน (Base Case) และกรณีแย่ที่สุด (Worst Case)

พบว่าบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางจะยังมีกระแสเงินสดสุทธิสะสมเพียงพอในการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชน ตามที่ได้ตกลงกันไว้ ทั้งนี้ หากกรมทางหลวงมีแผนการลงทุนพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพิ่มเติม โดยใช้เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางกรมทางหลวงจะได้วางแผนและประเมินสถานะทางการเงินของบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เหมาะสมกับแผนการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ของกรมทางหลวง โดยมีให้มีผลกระทบต่อการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนต่อไป สำหรับในขั้นตอนการบริหารสัญญาและกำกับดูแลโครงการ กรมทางหลวงได้กำหนดกลไกควบคุมในส่วนของงานวัดจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re - Measurement Cost) ให้อยู่ในกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี โดยระบุเงื่อนไขไว้ในเอกสารราคา (RFP Volume ๓ : Pricing Documents) ให้การจ่ายตอบแทนให้แก่เอกชนสำหรับงานในส่วนนี้จะต้องไม่เกินวงเงินรวมของงานวัดจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re-Measurement Cost) ตามสัญญานี้เท่านั้น

๒) ประเด็นที่ ๒ กรมทางหลวงควรมีแนวทางในการกำกับเอกชนให้มีการดำเนินการป้องกันปัญหาทางเทคนิคที่อาจเกิดขึ้นซึ่งอาจกระทบต่อรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางที่กรมทางหลวงได้รับ รวมถึงการตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน รวมทั้งจัดทำคำอธิบายเกี่ยวกับความคุ้มค่าและความเหมาะสมของค่าตอบแทนในกรณีการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางสำหรับฝั่งขาเข้าทุกช่องทางเป็นแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) ให้ชัดเจน

คำชี้แจง กิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSJ Joint Venture) ได้ยื่นข้อเสนอทางเทคนิคเกี่ยวกับการออกแบบด่านและระบบจัดเก็บค่าผ่านทางในรูปแบบไม่มีไม้กั้นสำหรับด่านเก็บค่าผ่านทางฝั่งขาเข้าทุกช่องทาง หรือ Full Multilane Free Flow (MLFF) กรมทางหลวงได้พิจารณาแนวทางในการกำกับเอกชนให้ดำเนินการป้องกันปัญหาทางเทคนิคที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งอาจกระทบรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางที่กรมทางหลวงได้รับ รวมถึงการตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน สำหรับความคุ้มค่าและความเหมาะสมของค่าตอบแทนในกรณีการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางสำหรับฝั่งขาเข้าทุกช่องทางเป็นแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) จากการตรวจสอบข้อเสนอระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) ที่ด่านขาเข้าตามข้อเสนอของกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSJ Joint Venture) มีแนวคิดมาจากการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ โดยผู้ใช้งานไม่จำเป็นต้องหยุดรถทำให้เกิดการติดขัดหรือปัญหาจราจรท้ายแถวสะสมบริเวณด่านเก็บค่าผ่านทาง ซึ่งจะทำให้ระดับการให้บริการ (Service Level) ดีกว่ารูปแบบด่านเก็บค่าผ่านทางแบบมีไม้กั้น โดยเป็นแนวทางที่ได้รับการยอมรับและใช้กันอย่างแพร่หลายในหลายประเทศทั่วโลก เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับความสะดวกสบายและมีความรวดเร็วในการใช้ทางหลวงพิเศษมากยิ่งขึ้น ช่วยในเรื่องการประหยัดมูลค่าของเวลา ลดความสิ้นเปลืองเชื้อเพลิงและลดต้นทุนจากมลพิษที่จะเกิดขึ้นจากการจราจรแออัด รวมถึงมีความสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงคมนาคมในการแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณด่านเก็บค่าผ่านทางโดยใช้ระบบจัดเก็บค่าผ่านทางแบบไม่มีไม้กั้น นอกจากนั้น ในขั้นตอนการประเมินข้อเสนอและเจรจาต่อรองกรมทางหลวงได้มอบหมายให้ที่ปรึกษาของกรมทางหลวงตรวจสอบราคาต่อหน่วยและปริมาณงานตามที่กิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSJ Joint Venture) เสนอมาพบว่ามีเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) บริเวณด่านขาเข้าตามที่เอกชนเสนอ

๓) ประเด็นที่ ๓ กระทรวงคมนาคมและกรมทางหลวงควรกำกับดูแลให้การพัฒนาโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ในภาพรวม เป็นไปตามแผนงาน

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจข้างต้นต่อไป

๔) ประเด็นที่ ๔ เห็นสมควรให้กรมทางหลวงกำกับดูแลโครงการทางหลวง
พิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและ
บำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี
ที่เกี่ยวข้อง

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจข้างต้นต่อไป

๓.๓.๒ กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๕ ลงวันที่
๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อชี้แจงประเด็นความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจดังกล่าวข้างต้น เพื่อทราบด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๓.๔ ข้อเสนอของกรมทางหลวง

กรมทางหลวงจึงเสนอเรื่องมาเพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงาน
และบำรุงรักษา (Operation and Maintenance: O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑
สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. ความเห็นกระทรวงคมนาคม

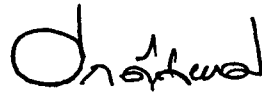
กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕
แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง
หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา
(Operation and Maintenance : O&M) ได้ดำเนินการตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยได้จัดส่งผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์
ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้อง
เสนอสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและได้จัดส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชน
ที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนเสนอสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ตรวจพิจารณา
ซึ่งทั้งสองหน่วยงานได้พิจารณาเสนอความเห็นพร้อมข้อสังเกตต่อกระทรวงคมนาคม และกระทรวงคมนาคม
(กรมทางหลวง) ได้จัดทำข้อมูลชี้แจงความเห็นและประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
รัฐวิสาหกิจและสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture)
ได้ยืนยันร่างสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแก้ไข พร้อมทั้งยอมรับแนวทางการปรับแก้
ร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M)
โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ตามข้อสังเกตของสำนักงาน
อัยการสูงสุด ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่าง สัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้ เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจง ประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุน ในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่กรมทางหลวงเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

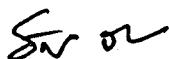
สำนักแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ patporn.tho@otp.go.th

นางสาวกัญญา งามชูศรี



(นางรสรินทร์ ไชยจิน)

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป

ผอ.สนช. ๑๗ มี.ค. ๖๓

รอง ผอ.สนช.

ผอ.สำนัก ๑๘ มี.ค. ๖๓

ฯพณ.

หน.กลุ่มงาน ๑๘ มี.ค. ๖๓

๗/๓/๖๓



QR CODE คาวนั้โหลดเอกสารสิ่งท่ส่งมำด้วย

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/22246 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2563

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข 81

สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา

(Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด

และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

(ที่ ว / 2563 ลงวันที่ สิงหาคม 2563)

<http://securedrive.mot.go.th/index.php/s/BKTIL7YL4o0qjMr>



หมายเหตุ

1) กองยุทธศาสตร์และแผนงาน เป็นกองเจ้าของเรื่อง โทร. 0-2283-3102

2) มีปัญหาด้านการเปิด QR Code หรือเอกสารแนบ กรุณาติดต่อที่

นางสาววรรณ ปรีะจินดา เจ้าหน้าที่งานธุรการชำนาญงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กองกลาง ฝ่ายวิชาการและภารกิจ ปคร.

โทร. 0-2283-3070 (ภายใน 3070)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๒๕๖



สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงคมนาคม	SSG
เลขรับ	6007
วันที่	13 ก.ค. 63
เวลา	11.00

เลขที่	14503
วันที่	23 ก.ค. 63
เวลา	10.28

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๒๕๕

ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๓๙๙๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๐๖๙๒

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ลงมติเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแล้ว ของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๓๙๙๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓) และสำนักงานอัยการสูงสุด (หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๓๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ตรวจสอบสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญาให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ

/และเอกชน ...

และเอกชน ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ โดยเฉพาะให้ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแนบท้ายสัญญาไม่ให้ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ก่อนการลงนามในสัญญาด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ถนนพหลโยธิน, ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th