



เชียงใหม่

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักงานรัฐมนตรี งานบริหารทั่วไป โทร. ๓๑๘๑

ที่ คค.๐๑๐๐/สรค.

วันที่ ๖๔

กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๒

เรียน รวค.

สลค. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๒๕๓ ลว. ๒๒ ก.ค. ๒๕๖๓ แจ้งยืนยันมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๖๓ ลงมติเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ที่ อส. ได้ตรวจพิจารณาแล้ว ของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ตามที่ คค. เสนอ ทั้งนี้ ให้ คค. (ทล.) รับความเห็นของ สศช. สคร. และ อส. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยให้ คค. (ทล.) ตรวจสอบสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญาให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบ มติ ครม. และมติคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ โดยเฉพาะให้ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแนบท้ายสัญญาไม่ให้ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ อส. แล้ว ก่อนลงนามในสัญญาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรแจ้ง ปกค. พิจารณาดำเนินการต่อไป

๓) ที่ผน คค. และ พณพ. (สผด.)
- เลขาธิการอำนวยการ



(นายชัยวัฒน์ ทองคำคูณ)

ปลัดกระทรวงคมนาคม

๒๔.๑.๖๓

(นางสาวชนิษฐา พัวพันธ์พงษ์)

ผอ.

๒๔.๑.๖๓


(นางสาวอุนริศ ศรีสุระ)
ทสสร. รก. ทน.สรค.

๕) ต้นฉบับส่ง สก.
สำเนาถูกต้อง ส่วนนายชวาทิต (๑)
๖๖-๖๖ กษ. (เจ้าของเรือ) แล้ว
๖๖-๖๖
(นางสาวชยารัตน์ หนองยาง)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
๒๔.๑.๖๓

๓) เรียน ปกค.

ทราบ โดยให้ตรวจสอบและดำเนินการ
ตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องและ
หลักธรรมาภิบาลอย่างเคร่งครัด



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)
รวค.

๓๑ ก.ค. ๒๕๖๓


(นางสาวอุนริศ ศรีสุระ)
ทสสร. รก. ทน.สรค.
๒๔.๑.๖๓

รวค.....๓๖๐๑
วันที่.....๓ ๕.ค. ๖๓
เวลา.....๑๖.๓๖

สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงคมนาคม
เลขรับ.....๖๐๐๖
วันที่.....๑๓ ก.ค. ๖๓
เวลา.....๑๗.๑๖

จ.จ.จ.
กระทรวงคมนาคม
เลขรับ.....๑๗๕๐๔
วันที่.....๒๓ ก.ค. ๖๓
เวลา.....๑๐.๖๐/๑๖.๐๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๖๖๖๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กค. ๔๖๘๖/๖๕.ค. ๖๓/๑๐.๔๓

จก. ๒๔๐๕/๖๕.ค. ๖๓/๑๖.๐๕

๖๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๑) เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๒๑๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕

ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๓๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๐๖๕๑

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามที่ได้อ้างถึงเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้อ้างถึงความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ลงมติเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแล้ว ของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๓๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๔๕ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓) และสำนักงานอัยการสูงสุด (หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๑๔ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ตรวจสอบสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญาให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ

/และเอกชน ...

และเอกชน ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ โดยเฉพาะให้ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแนบท้ายสัญญาไม่ให้ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญา ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ก่อนการลงนามในสัญญาด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ถนนพหลโยธิน, ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน
โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกต
ของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๔. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๕. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๖. อัยการสูงสุด
 ๗. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 ๘. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๓/๒๕๖๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖
สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับทำให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา
(Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงาน
อัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๑๘
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

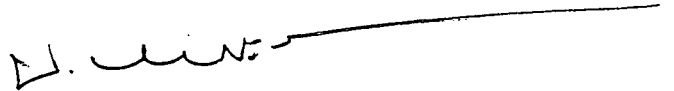
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่
กระทรวงคมนาคมเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษ
ระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับทำให้เอกชนร่วมลงทุนในการ
ดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็น
ข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการทางหลวงพิเศษ
ระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ซึ่งให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงาน
และบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) เป็นโครงการที่มีการดำเนินการมาก่อน
วันที่พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ซึ่งมาตรา ๖๘ (๑)
แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ
แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของ
โครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เมื่อคณะกรรมการ
คัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖
ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการจนได้ผลการคัดเลือก
เอกชน และได้มีการดำเนินการตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยนำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ

ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอความเห็น และส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้ว ดังนั้น เมื่อกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนและเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความคิดเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจว่ามีความถูกต้องและครบถ้วนแล้ว และมาตรา ๔๑ กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกและร่างสัญญาร่วมลงทุนตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๒ (นายทวีศักดิ์ฯ)

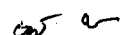
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๑ ก.ค. ๖๓

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๖ / พล.ส.ส.



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่-กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ / ๒๐๒๒๐ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๒.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ / ๒๐๒๒๘ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่-กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจของกระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

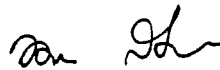
สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน-นครราชสีมา และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่-กาญจนบุรี ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมทางหลวง ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้กรมทางหลวงสามารถลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและสามารถเปิดให้บริการโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ เห็นควรให้กรมทางหลวงรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไปดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. อย่างไรก็ดี การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ เป็นรูปแบบ PPP Gross Cost โดยรัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และเอกชนทำหน้าที่ดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการทั้งหมด และได้รับค่าตอบแทนตามเงื่อนไขที่กำหนดและมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่เปิดให้บริการ ซึ่งรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนดังกล่าว จะทำให้กรมทางหลวงมีภาระทางการเงินที่ต้องจ่ายค่าตอบแทนให้เอกชนตลอดอายุของสัญญา ดังนั้น กรมทางหลวงจึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดกลไกให้มีการปรับอัตราค่าธรรมเนียมผ่านทางของโครงการทุกๆ ๕ ปี ให้เป็นไปตามผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อเพิ่มความมั่นใจว่ากองทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองจะมีกระแสเงินสดเพียงพอสำหรับจ่ายค่าตอบแทนให้เอกชนตามสัญญาและการพัฒนา/ปรับปรุงโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองโดยเฉพาะในส่วนของโครงข่ายที่เปิดให้บริการและอยู่ระหว่างการก่อสร้างในปัจจุบันแล้ว ซึ่งจะช่วยให้กรมทางหลวงสามารถรักษาระดับคุณภาพมาตรฐานของโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองที่อยู่ในความรับผิดชอบได้อย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

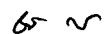
กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Soontraluck@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเจลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๑ ก.ค. ๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๕/ ๑ ๖ ๖ ๙ ๑



สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance: O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๕๐ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance: O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดขอเรียนว่า ร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance: O&M) นั้น สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาเสร็จสิ้น และส่งเรื่องคืนไปยังกรมทางหลวงแล้ว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงยืนยันในความเห็นตามที่ได้แจ้งแก่กรมทางหลวงและ ไม่มีความเห็นเพิ่มเติมเป็นอย่างอื่น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางพฤตพร เนติโพธิ์)

อธิบดีอัยการ สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย ปฏิบัติราชการแทน
อัยการสูงสุด

สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ csel@ago.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเจลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๑ ก.ค. ๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๒๑๕



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๔๔ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๑๔ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓
 ๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุมัติเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา วงเงินลงทุนรวม ๘๔,๖๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการระดมทุนจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ต่อมาในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับแผนการดำเนินงานโครงการสำหรับค่าก่อสร้าง จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้เป็นให้ใช้จ่ายจากงบประมาณ

รายจ่าย...

รายจ่ายประจำปี รวมถึงให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เกี่ยวกับการปรับลดวงเงินในส่วนที่เอกชนร่วมลงทุน (Public Private Partnership : PPP) ในงานก่อสร้างที่พักริมทาง งานระบบจัดเก็บค่าผ่านทางและงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับวงเงินค่าก่อสร้าง และพิจารณาดำเนินงานในส่วนอื่น ๆ เพื่อให้โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่กำหนดและสอดคล้องกับการให้เอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามกรอบระยะเวลาในการดำเนินโครงการตามมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ของกรมทางหลวง โดยเอกชนเป็นผู้ออกแบบและลงทุนก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินที่เอกชนลงทุนก่อสร้างรวมถึงรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ของโครงการทั้งหมด ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุนและงานส่วนที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน ตลอดจนเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยเอกชนได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง ค่าบำรุงรักษา และค่าบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตและเงื่อนไขที่กำหนด และมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่เปิดให้บริการ ทั้งนี้ สำหรับกรอบวงเงินโครงการให้กรมทางหลวงรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไปดำเนินการให้เป็นไปตามขอบเขตและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมถึงมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตลอดจนให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงคมนาคมจึงต้องเสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓. สาระสำคัญ

กรมทางหลวงได้เสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษ

ระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ กรมทางหลวงได้มีคำสั่ง ที่ บ.๑/๑๔๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M)

๓.๑.๒ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ครบถ้วนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยผลปรากฏว่ากิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ประกอบด้วย บริษัท บีทีเอส กรุ๊ป โฮลดิ้งส์ จำกัด (มหาชน) บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) บริษัท ชีโน-ไทย เอ็นจีเนียริง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท ราช กรุ๊ป จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ผ่านการประเมินสูงสุด โดยเสนอขอรับค่าตอบแทน (Availability Payment) ต่ำที่สุด ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐและดำเนินการเจรจาสร้างสัญญาร่วมลงทุนกับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) อย่างต่อเนื่องมาเป็นลำดับจนเป็นที่ยุติโดยกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) เป็นผู้ได้รับการคัดเลือก ซึ่งเสนอขอรับค่าตอบแทนเป็นจำนวนเงินรวม ๔๑,๔๒๒ ล้านบาท เมื่อคำนวณเป็นมูลค่าปัจจุบัน (Present Value : PV) มีค่าเท่ากับ ๒๑,๓๐๘ ล้านบาท และอยู่ภายในกรอบเงินตามมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นมูลค่าปัจจุบันไม่เกิน ๓๓,๒๕๘ ล้านบาท โดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้จัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ที่ผ่านการเจรจากับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) รวมถึงเอกสารแนบท้ายสัญญาตามผลการเจรจา ประกอบด้วย แผนการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวงและบันทึกข้อตกลงเพื่อความเข้าใจร่วมกันในการดำเนินงานภายใต้สัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓

๓.๑.๓ กรมทางหลวงโดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีหนังสือที่ คค ๐๖๑๓๘.๔/๑๒๕๒ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑.๔ กรมทางหลวงโดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีหนังสือที่ คค ๐๖๑๓๘.๔/๑๒๕๓ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอความอนุเคราะห์ตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ตามมาตรา ๔๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑.๕ สำนักงาน...

๓.๑.๕ สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือ ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๑๔ ลงวันที่

๒ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวงแจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา โดยได้นำส่งร่างสัญญาที่แก้ไขแล้ว พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ

๓.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๔๙ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แจ้งความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาระการเงินการคลังภาครัฐของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมาในส่วนของ การให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ

๓.๑.๗ กิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ได้มีหนังสือ ที่ BTSG.GOV.๓๖๔๐.P๐๒๑๐.๒๒.๐๔.๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวง โดยแจ้งยืนยันร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ การชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด

๓.๒.๑ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้นำส่งร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ฉบับที่ตรวจพิจารณาและแก้ไขแล้วให้กับกรมทางหลวง พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ นั้น กรมทางหลวงได้จัดทำข้อมูลชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วเสร็จ โดยมีเนื้อหาสรุปได้ ดังนี้

๑) ข้อสังเกตที่ ๑ กรมทางหลวงควรใช้ความระมัดระวังมิให้มีการฝ่าฝืนข้อสัญญาที่กำหนดให้กรมทางหลวงจะต้องส่งมอบงานโยธาของกรมทางหลวงและพื้นที่โครงการให้เอกชนคู่สัญญา รวมทั้งควรใช้ความระมัดระวังเพื่อมิให้ตกเป็นผู้ปฏิบัติผิดสัญญาในข้ออื่น ๆ อันอาจทำให้เอกชนคู่สัญญามีสิทธิในการบอกเลิกสัญญา เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ กรมทางหลวงจะตรวจสอบสถานะความพร้อมของการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวง ตามที่กำหนดไว้ในแผนการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวง ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๑๕ พร้อมทั้งทบทวนให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง และแผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งก่อนการลงนามสัญญาต่อไป

๒) ข้อสังเกตที่ ๒ กรมทางหลวงควรกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการตรวจสอบความถูกต้องของการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง ซึ่งเอกชนคู่สัญญามีหน้าที่บริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางทั้งหมดเพื่อนำส่งกรมทางหลวง

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ กรมทางหลวงจะดำเนินการจัดให้มีระบบตรวจสอบความถูกต้องของการจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยผสมผสานระหว่างการตรวจสอบและกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่ภาครัฐและการว่าจ้างผู้ตรวจสอบที่เป็นบุคคลที่ ๓ ร่วมกับการใช้ระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีที่น่าเชื่อถือ (IT Audit) เพื่อตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน

โดยจะ...

โดยจะพิจารณาแนวทางต่าง ๆ เช่น การตรวจสอบจากข้อมูลรายงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับปริมาณและชนิดของยานพาหนะ และ/หรือรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางทั้งขาเข้าและขาออก การตรวจสอบจุดให้บริการจริงที่ฝั่งขาเข้าและขาออก เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การทำงานของระบบจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมผ่านทาง ว่ามีประสิทธิภาพและถูกต้องหรือไม่ การตรวจสอบโดยวิธีการสุ่มการเข้าใช้งานทางหลวงพิเศษ เพื่อสอบเทียบกับข้อมูลที่บันทึกและรายงานโดยระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางของเอกชน และการตรวจสอบโดยการเข้าถึงข้อมูลแบบออนไลน์ (Logging Monitoring Center) จากระบบต่าง ๆ ที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบยานพาหนะที่เข้ามาใช้ระบบทางหลวงพิเศษ เช่น ระบบสำรวจข้อมูลการจราจร ระบบตรวจจับยานพาหนะและการจำแนกประเภทของยานพาหนะ ระบบตรวจจับความเร็วของยานพาหนะ เป็นต้น

๓) ข้อสังเกตที่ ๓ เนื่องจากการเริ่มต้นงานในระยะที่ ๑ จะทำได้เมื่อเอกชนคู่สัญญาได้เข้าทำสัญญาประกันภัยโครงการกับผู้รับประกันภัยแล้ว ดังนั้น กรมทางหลวงควรพิจารณากำหนดระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าวของเอกชนคู่สัญญา เพื่อมิให้เอกชนคู่สัญญาจัดทำสัญญาประกันภัยโครงการล่าช้า ซึ่งจะทำให้การเริ่มต้นงานตามสัญญาต้องล่าช้าออกไป

คำชี้แจง กรมทางหลวงขอรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดไปดำเนินการกำหนดกรอบระยะเวลาในการจัดให้มีการประกันภัยของงานในระยะที่ ๑ ของโครงการเพื่อให้กำหนดการเริ่มต้นงานในระยะที่ ๑ ที่จะขึ้นอยู่กับความสมบูรณ์ของเงื่อนไขบังคับก่อนมีความชัดเจนขึ้น โดยจะกำหนดให้เอกชนคู่สัญญาต้องจัดทำประกันภัยดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อน “วันเริ่มต้นงาน” (Commencement Date) ตามที่จะกำหนดไว้ในหนังสือแจ้งให้เริ่มงาน (Notice to Proceed) ซึ่งกรมทางหลวงเป็นผู้มีอำนาจในการออกหนังสือแจ้งให้เริ่มงานและกำหนดวันเริ่มต้นงานดังกล่าว โดยกรมทางหลวงจะออกหนังสือแจ้งให้เริ่มงาน (Notice to Proceed) เมื่อกรมทางหลวงมีความพร้อมในการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวง ให้เอกชนคู่สัญญาดำเนินงานต่อไป ทั้งนี้ กิจกรรมร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSJ Joint Venture) ได้มีหนังสือ ที่ BTSJ.GOV. ๓๖๔๕.P๐๒๑๐.๐๔.๐๕.๒๐๒๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวง โดยแจ้งยืนยันว่าเห็นด้วยกับแนวทางการปรับแก้ไขร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน – นครราชสีมา ตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาในการทำสัญญาประกันภัยโครงการของงานในระยะที่ ๑ ดังกล่าว เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔) ข้อสังเกตที่ ๔ กรมทางหลวงควรพิจารณาจัดทำเกณฑ์การปรับลดค่าตอบแทนในการที่เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามข้อตกลงระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) สำหรับการดำเนินงานและบำรุงรักษาและตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Key Performance Indicators: KPIs) ในแต่ละกรณี และจัดทำเป็นเอกสารแนบท้ายก่อนการลงนามในสัญญา เพื่อมิให้มีปัญหาในการคำนวณการปรับลดค่าตอบแทนและมีข้อโต้แย้งระหว่างกันในภายหลัง

คำชี้แจง กรมทางหลวงได้กำหนดรายละเอียดเกณฑ์และวิธีการคำนวณการปรับลดค่าตอบแทนการดำเนินงานและบำรุงรักษา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน (Request for Proposal) เล่มที่ ๓ เอกสารราคา (Pricing Document) และเล่มที่ ๔ ข้อกำหนดของกรมทางหลวง (DOH's Requirements) ส่วนที่ ๓ กรอบข้อกำหนดการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Outline Operation and Maintenance Specifications) ดังปรากฏรายละเอียดในหัวข้อ Section H Service Level Agreement พร้อมทั้งได้กำหนดให้เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๗ และ ๘ ตามลำดับ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๕) ข้อสังเกต...

๕) ข้อสังเกตที่ ๕ เนื่องจากในร่างสัญญาฉบับนี้ความสามารถของเอกชน

คู่สัญญาในการให้บริการตามข้อตกลงและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) และผลการปฏิบัติงานของเอกชนคู่สัญญาตามตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Key Performance Indicators : KPIs) เป็นเงื่อนไขในการจ่ายค่าตอบแทนการดำเนินงานและบำรุงรักษาของงานในระยะที่ ๒ (AP๒) ในชั้นบริหารสัญญา กรมทางหลวงจึงควรมีแนวทางมาตรการในการตรวจสอบว่าเอกชนคู่สัญญาสามารถปฏิบัติตามตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษาที่กรมทางหลวงกำหนดไว้ดังกล่าวได้หรือไม่

คำชี้แจง เพื่อให้การบริหารและกำกับสัญญาในช่วงของการดำเนินงานและบำรุงรักษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กรมทางหลวงจะดำเนินการจัดตั้งสำนักงานบริหารและกำกับดูแลโครงการ โดยมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามตรวจสอบคุณภาพในการดำเนินงานและบำรุงรักษาของเอกชนให้เป็นไปตามเกณฑ์คุณภาพที่ได้มีการกำหนดไว้ รวมถึงการว่าจ้างที่ปรึกษาเฉพาะด้านมาสนับสนุนและดำเนินการตรวจสอบผลการดำเนินงานและบำรุงรักษาต่าง ๆ ของเอกชนคู่สัญญา

๖) ข้อสังเกตที่ ๖ กรมทางหลวงต้องตรวจสอบเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมิได้ตรวจพิจารณา มิให้ขัดหรือแย้งกับสัญญาและไม่ทำให้กรมทางหลวงเสียประโยชน์หรือเสียเปรียบ โดยเฉพาะเอกสารแนบท้ายหมายเลข ๒ บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมทางหลวงและเอกชนคู่สัญญา เป็นข้อตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ซึ่งกรมทางหลวงควรพิจารณาดำเนินการด้วยความระมัดระวัง มิให้ขัดกับประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ขอบเขตของโครงการ สัญญาร่วมลงทุนตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี กฎหมาย ประกาศหรือระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนกับเอกชนด้วย

คำชี้แจง กรมทางหลวงขอเรียนชี้แจงว่าเอกสารแนบท้ายสัญญาทั้งหมด ซึ่งรวมถึงบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมทางหลวงและเอกชนคู่สัญญานั้น ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งได้ผ่านการตรวจสอบจากที่ปรึกษาของกรมทางหลวง คณะทำงานเจรจาด้านกฎหมายและร่างสัญญา และคณะทำงานเจรจาเทคนิคและราคาของกรมทางหลวง ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้มีความสอดคล้องและไม่ขัดแย้งต่อประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ขอบเขตของโครงการ สัญญาร่วมลงทุน มติคณะรัฐมนตรี ที่อนุมัติโครงการร่วมลงทุนนี้ รวมถึงกฎหมาย ประกาศหรือระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนกับเอกชน ทั้งนี้ ก่อนการลงนามสัญญาร่วมลงทุนกรมทางหลวงจะได้มีการตรวจทานร่างสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญาทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง เพื่อความถูกต้อง เรียบร้อยและสอดคล้องต่อไป

๗) ข้อสังเกตที่ ๗ ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงต้องตรวจสอบและดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กฎระเบียบ ประกาศ มติคณะรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการคัดเลือก รวมทั้งข้อสังเกตที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยแจ้งไว้ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๒๖๘๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๘) ข้อสังเกตที่ ๘ ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงควรตรวจสอบความถูกต้องในสัญญา เช่น การอ้างอิงเลขข้อสัญญาในข้อสัญญา ตัวสะกด และจำนวนตัวเลขต่าง ๆ รวมทั้งควรตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแนบท้ายสัญญาไม่ให้ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดและควรระบุชื่อเอกสารแนบท้ายสัญญาในร่างสัญญาร่วมลงทุนเพื่อให้เกิดความชัดเจน

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๙) ข้อสังเกต...

๙) ข้อสังเกตที่ ๙ ในการตรวจพิจารณาร่างสัญญาที่สำนักงานอัยการสูงสุด

ได้ตรวจพิจารณาเฉพาะประเด็นข้อกฎหมายเท่านั้น ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงควรตรวจสอบประเด็นอื่น ๆ เช่น ประเด็นทางด้านเทคนิคและประเด็นทางการเงิน รวมทั้งประเด็นการกำหนดระยะเวลาที่กำหนดให้คู่สัญญาต้องดำเนินการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุน

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๓.๒.๒ กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด ดังกล่าวข้างต้นเพื่อทราบด้วยแล้ว

๓.๓ การชี้แจงความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๓.๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้แจ้งความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและการเงินการคลังภาครัฐของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้จัดทำข้อมูลชี้แจงประเด็นความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จ โดยมีเนื้อหาสรุปได้ ดังนี้

๑) ประเด็นที่ ๑ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้คัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โดยกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR) เป็นผู้ผ่านการประเมินสูงสุด ซึ่งเสนอขอรับค่าตอบแทนจากรัฐที่เป็นมูลค่าปัจจุบันที่ ๒๑,๓๐๘ ล้านบาท โดยกรมทางหลวงจะใช้แหล่งเงินจากบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเอกชน ซึ่งการผิบนัดนี้อาจก่อให้เกิดดอกเบี้ยผิบนัดและอาจก่อให้เกิดการบอกเลิกสัญญาได้ ดังนั้น กรมทางหลวงจึงควรจัดทำคำชี้แจงเกี่ยวกับประมาณการกระแสเงินสดของบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางว่ามีเพียงพอสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเอกชนตามที่ได้ตกลงกันไว้ รวมถึงความสอดคล้องของค่าตอบแทนดังกล่าวตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายถนนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ และกรมทางหลวงควรเตรียมแนวทางในการกำกับการจ่ายค่าตอบแทนในส่วนของการวัดจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re-Measurement Cost) ให้อยู่ในกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรีด้วย

คำชี้แจง กรมทางหลวงได้เคยมีการวิเคราะห์คาดการณ์สถานะของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางในอนาคต เพื่อทดสอบภาวะรายได้ไม่พอค่าใช้จ่ายของรัฐ (Unaffordability Assessment) ในช่วงของการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ในคราวเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในปัจจุบันภายหลังได้ข้อสรุปจากผลการเจรจากับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) แล้ว กรมทางหลวงได้นำข้อเสนอการขอรับค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) ของกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) มาทำการวิเคราะห์คาดการณ์สถานะของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางในอนาคตอีกครั้ง ซึ่งจากการวิเคราะห์คาดการณ์กระแสรายได้ค่าผ่านทางในกรณีฐาน (Base Case) และกรณีแย่ที่สุด (Worst Case)

พบว่าบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางจะยังมีกระแสเงินสดสุทธิสะสมเพียงพอในการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชน ตามที่ได้ตกลงกันไว้ ทั้งนี้ หากกรมทางหลวงมีแผนการลงทุนพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพิ่มเติม โดยใช้เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางกรมทางหลวงจะได้วางแผนและประเมินสถานะทางการเงินของบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เหมาะสมกับแผนการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ของกรมทางหลวง โดยมีผลกระทบต่อการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนต่อไป สำหรับในขั้นตอนการบริหารสัญญาและกำกับดูแลโครงการ กรมทางหลวงได้กำหนดกลไกควบคุมในส่วนของงานวัดจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re - Measurement Cost) ให้อยู่ในกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี โดยระบุเงื่อนไขไว้ในเอกสารราคา (RFP Volume ๓ : Pricing Documents) ให้การจ่ายตอบแทนให้แก่เอกชนสำหรับงานในส่วนนี้ จะต้องไม่เกินวงเงินรวมของงานวัดจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re-Measurement Cost) ตามสัญญานี้เท่านั้น

๒) ประเด็นที่ ๒ กรมทางหลวงควรมีแนวทางในการกำกับเอกชน ให้มีการดำเนินการป้องกันปัญหาทางเทคนิคที่อาจจะเกิดขึ้นซึ่งอาจกระทบต่อรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางที่กรมทางหลวงได้รับ รวมถึงการตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน รวมทั้งจัดทำคำอธิบายเกี่ยวกับความคุ้มค่าและความเหมาะสมของค่าตอบแทนในกรณีการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางสำหรับฝั่งขาเข้าทุกช่องทางเป็นแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) ให้ชัดเจน

คำชี้แจง กิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ได้ยื่นข้อเสนอทางเทคนิคเกี่ยวกับการออกแบบด่านและระบบจัดเก็บค่าผ่านทางในรูปแบบไม่มีไม้กั้นสำหรับด่านเก็บค่าผ่านทางฝั่งขาเข้าทุกช่องทาง หรือ Full Multilane Free Flow (MLFF) กรมทางหลวงได้พิจารณาแนวทางในการกำกับเอกชนให้ดำเนินการป้องกันปัญหาทางเทคนิคที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งอาจกระทบรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางที่กรมทางหลวงได้รับ รวมถึงการตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน สำหรับความคุ้มค่าและความเหมาะสมของค่าตอบแทนในกรณีการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางสำหรับฝั่งขาเข้าทุกช่องทางเป็นแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) นั้น จากการตรวจสอบข้อเสนอระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) ที่ด่านขาเข้าตามข้อเสนอของกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) มีแนวคิดมาจากการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ โดยผู้ใช้ทางไม่จำเป็นต้องหยุดรอทำให้ไม่เกิดการติดขัดหรือปัญหาจราจรท้ายแถวสะสมบริเวณด่านเก็บค่าผ่านทาง ซึ่งจะทำให้ระดับการให้บริการ (Service Level) ดีกว่ารูปแบบด่านเก็บค่าผ่านทางแบบมีไม้กั้น โดยเป็นแนวทางที่ได้รับการยอมรับและใช้กันอย่างแพร่หลายในหลายประเทศทั่วโลก เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับความสะดวกสบายและมีความรวดเร็วในการใช้ทางหลวงพิเศษมากยิ่งขึ้น ช่วยในเรื่องการประหยัดมูลค่าของเวลา ลดความสิ้นเปลืองเชื้อเพลิงและลดต้นทุนจากมลพิษที่จะเกิดขึ้นจากการจราจรแออัด รวมถึงมีความสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงคมนาคมในการแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณด่านเก็บค่าผ่านทางโดยใช้ระบบจัดเก็บค่าผ่านทางแบบไม่มีไม้กั้น นอกจากนั้น ในขั้นตอนการประเมินข้อเสนอและเจรจาต่อรองกรมทางหลวงได้มอบหมายให้ที่ปรึกษาของกรมทางหลวงตรวจสอบราคาต่อหน่วยและปริมาณงานตามที่กิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) เสนอมาพบว่ามีความเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) บริเวณด่านขาเข้าตามที่เอกชนเสนอ

๓) ประเด็นที่ ๓ กระทรวงคมนาคมและกรมทางหลวงควรกำกับดูแล ให้การพัฒนาโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ในภาพรวม เป็นไปตามแผนงาน

คำชี้แจง..

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามความเห็น

ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจข้างต้นต่อไป

๔) ประเด็นที่ ๔ เห็นสมควรให้กรมทางหลวงกำกับดูแลโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจข้างต้นต่อไป

๓.๓.๒ กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อชี้แจงประเด็นความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจดังกล่าวข้างต้น เพื่อทราบด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๓.๔ ข้อเสนอของกรมทางหลวง

กรมทางหลวงจึงเสนอเรื่องมาเพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. ความเห็นกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ได้ดำเนินการตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยได้จัดส่งผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุน และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและได้จัดส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนเสนอสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ตรวจพิจารณา ซึ่งทั้งสองหน่วยงานได้พิจารณาเสนอความเห็นพร้อมข้อสังเกตต่อกระทรวงคมนาคม และกระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ได้จัดทำข้อมูลชี้แจงความเห็นและประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ได้ยืนยันร่างสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแก้ไข พร้อมทั้งยอมรับแนวทางการปรับแก้ร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

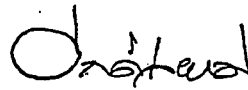
๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญา
ร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็น
ข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง
หมายเลข ๖ สายบางปะอิน - นครราชสีมา ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่กรมทางหลวงเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

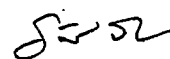
สำนักแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattasit.jin@otp.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางรสรินทร์ โยมจิน)

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป

๒๗ มิ.ย. ๒๕๖๓



QR CODE ดาวน์โฮลด์เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/22253 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2563

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข 6

สายบางปะอิน - นครราชสีมา สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา

(Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด

และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

(ที่ ว / 2563 ลงวันที่ สิงหาคม 2563)

<http://securedrive.mot.go.th/index.php/s/eirbYVTrJhk3juC>



หมายเหตุ

1) กองยุทธศาสตร์และแผนงาน เป็นกองเจ้าของเรื่อง โทร. 0-2283-3102

2) มีปัญหาด้านการเปิด QR Code หรือเอกสารแนบ กรุณาติดต่อที่

นางสาววรรณพร บริพะจินดา เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กองกลาง ฝ่ายวิชาการและภารกิจ ปคร.

โทร. 0-2283-3070 (ภายใน 3070)