

255

กลุ่มงานและประสานราชการ
เลขรับ 41
วันที่ 4 ม.ค. 60
เวลา 15.34 น.

รพค. 7947
วันที่ 30.8.59
เวลา 12.54



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงคมนาคม
เลขรับ 10843
วันที่ 30.8.59
เวลา 13.49

กระทรวงคมนาคม
เลขรับ 30088
วันที่ 29.8.59
เวลา 11.40

กค. 21/4 ม.ค. 60 / 14.26

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10000

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (การจัดตั้ง
และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

๒) เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๐.๑/๙๙๐๕ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย
๒. รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. (การจัดตั้ง
กรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวก (สอ.ส.ช.)
เลขที่รับ ๑๐
วันที่ - ๙ ม.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๑.๕๕ น.

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ลงมติ

๑. เห็นชอบการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ
๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ.

และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๓. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติ
การขนส่งทางราง พ.ศ. และรับทราบแผนการขนส่งทางรางที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง
ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๔. สำหรับการกำหนดอัตราค่าโดยสารของกรมการขนส่งทางราง ให้กระทรวงคมนาคมปรับเกลี่ย
อัตราค่าโดยสารในกระทรวงคมนาคมก่อน หากไม่เพียงพอให้ขอบรรจุอัตราค่าโดยสารเพิ่มเติม โดยให้เสนอแผนบรรจุ
อัตราค่าโดยสารดังกล่าวเพิ่มเติมตามกรอบระยะเวลาต่อไป

๕. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองเมื่อร่างพระราชบัญญัติ
การขนส่งทางราง พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวมทั้ง
เร่งดำเนินการจัดตั้งบริษัทใหม่รวม ๓ บริษัท โดยเร็วตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และให้รับข้อสังเกต
ของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณา
ดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (ส.แจ้งมติ/090/กานตสิริ)

เรียน ปกค.

เพื่อโปรดทราบก่อนแจ้ง
ให้ กพ.ร. และ คค. (ส.ม.ค.)
เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป.

(นายอารักษ์ โปธิทัต)
(นางบุษยา สุธรรมานะ)
นวก.พ.ร. รก. นบ.สรค
๓๐.๘.๕๙

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)
และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๓๙๘
ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๓
ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ คสช(กย)/๙๐๑ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๙/๒๓๙๔๓
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๐/๑๕๔ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๑๘๒
ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๗๕๙๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙
-

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้ง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๓. เลขาธิการ ก.พ.
๔. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๕. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๗. หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๗ ๕๖



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๕๕๓๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ทั้ง ๒ ฉบับอันเป็นการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในสังกัดกระทรวงคมนาคม ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนโยบาย กำหนดยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการขนส่งทางราง รวมถึงวางแผนโครงข่ายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบ เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางให้สามารถสนับสนุนและสอดคล้องกับการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่น ตลอดจนประชาชนได้รับความปลอดภัย สะดวก และรวดเร็วในการเดินทาง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นางเมทินี เทพมณี

(นางเมทินี เทพมณี)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มให้คำปรึกษาแนะนำที่ ๓ (กระทรวงคมนาคม)

โทร. ๐ ๒๕๕๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๖๐๓ ๖๖๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๗ ๑๙๘๒

สำเนาถูกต้อง

นางสาวกัญญา

(นางสาวกัญญา สิริไสภณพนา)

นิติกร กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/ ๑๕๓



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๕๕๓๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีในเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กำหนดให้มีกรมการขนส่งทางรางขึ้นเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางราง โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย การซ่อมบำรุงทาง และการประกอบการ วางแผนโครงข่าย พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง

๒. เห็นชอบในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดให้กรมการขนส่งทางรางปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการ การวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค และการส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางให้สามารถสนับสนุนและสอดคล้องกับการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ ประกอบกับในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง และคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการการขนส่งทางราง ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอแนะของ ก.พ.ร.

๓. เห็นชอบกับแผนการขนส่งทางรางที่กระทรวงคมนาคมเสนอตามข้อเสนอแนะของ ก.พ.ร. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เช่น แผนการปรับแก้พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ แผนจัดตั้งบริษัทใหม่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๓ บริษัท สำหรับแผนจัดตั้งบริษัทบริหาร

ทรัพย์สินภายในปี...

ทรัพย์สินภายในปี ๒๕๖๓ และแผนจัดตั้งบริษัทเดินรถ และบริษัทซ่อมบำรุงรางและล้อเลื่อน ภายในปี ๒๕๖๗ นั้น สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นว่ากระทรวงคมนาคมควรเร่งดำเนินการในประเด็นการจัดตั้งบริษัททั้ง ๓ บริษัทโดยเร็ว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์จากรางของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกานต์สิริ โสภณพนา)

นิติกร กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ คสช(กย)/สง



ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๑
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)
และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๕๕๓๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ขอให้หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ โปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การเสนอเรื่องนี้ กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม ๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. มีหลักการ เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางราง โดยมีสาระสำคัญคือ การกำหนดบทบาทหน้าที่สำหรับการกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัย การกำกับการประกอบกิจการขนส่งทางราง การวิจัยและพัฒนา และการส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางให้สามารถสนับสนุนและพัฒนากิจการขนส่ง เพื่อให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค โดยหลักการแล้ว การเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว มีเจตนารมณ์สำคัญ เพื่อให้มีการดำเนินการด้านนโยบาย (Policy Advisor) และด้านกำกับดูแล (Regulator) มาตรฐานด้านระบบการขนส่งทางรางอย่างชัดเจน และมาตรฐานการประกอบการให้มีการบริหารโครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การพัฒนาและการบริหารจัดการระบบรางเป็นโครงข่ายหลัก จะส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ประชาชนให้ได้รับความสะดวกและปลอดภัยในการเดินทางจาก

การบริการที่ดี ประหยัดพลังงาน ลดมลพิษทางอากาศ จะก่อให้เกิดความคุ้มค่าต่อการบริการภาครัฐและประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน นับว่ามีเหตุผล จึงให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(เยาวदनัย ภูเจริญยศ)

รองหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทำการแทน หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและ
กระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
โทร.๐ ๒๑๔๑ ๒๑๑๖

สำเนาถูกต้อง

กนกวิวิ

(นางสาวกานต์สิริ โสภณพนา)
นิติกร กองนิติธรรม

ฉันทิตสุด

ที่ กค ๐๒๐๙/๖๓๙๔๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๕๕๕๓๗
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
เสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง
กระทรวงคมนาคม เนื่องจากเป็นประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระบบการขนส่งทางราง
ของประเทศ ในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการ
ที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการในระบบขนส่งที่มีผลกระทบสำคัญต่อการ
ขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และสามารถช่วยพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานระบบรางของประเทศให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่ง
ระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้านได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๗

สำเนาถูกต้อง

กทรวี

(นางสาวกานต์สิริ โสภณพนา)

นิติกร กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๐/๖๕๔



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)
และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๕๕๓๗
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เป็นกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางราง ดังนั้น เพื่อให้มีบทบัญญัติสำหรับการกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัย รวมถึงการส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางในการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. สำหรับอัตรากำลังของกรมการขนส่งทางราง จำนวน ๒๐๓ อัตรา โดยตัดโอนมาจากสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จำนวน ๒๐ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖ อัตรา พนักงานราชการ ๔ อัตรา และอัตรากำลังที่จะขอเพิ่มในครั้งนี้อยู่ จำนวน ๑๘๓ อัตรา เป็นข้าราชการ ๑๖๐ อัตรา พนักงานราชการ ๒๓ อัตรา นั้น เพื่อให้ไม่ให้เป็นการเพิ่มและเป็นการระบงบประมาณด้านบุคลากร จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะปรับเกลี่ยอัตรากำลังภายในกระทรวงคมนาคมก่อน โดยจำนวนอัตรากำลังควรพิจารณาตามความจำเป็น และภารกิจที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลเป็นสำคัญ

๒. ร่าง...

๒. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางรางฯ มาตรา ๘ (๑.๖) ที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายในการช่วยเหลืออุดหนุนการประกอบกิจการขนส่งทางราง ที่มีลักษณะเป็นพันธะในการให้บริการสาธารณะ และมาตรา ๑๔ (๕) ที่กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการขนส่งทางรางเสนอแนะคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางรางหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับกรอบการอุดหนุนการให้บริการขนส่งทางรางที่มีลักษณะเป็นพันธะการให้บริการสาธารณะและการติดตามการตรวจสอบ นั้น การดำเนินการดังกล่าวจะมีความซ้ำซ้อนและอาจก่อให้เกิดภาระงบประมาณที่รัฐต้องนำไปสนับสนุนการให้บริการขนส่งทางราง ประกอบกับปัจจุบันมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดแนวทางการดำเนินการดังกล่าวไว้แล้ว จึงเห็นสมควรให้ปรับข้อความทั้ง ๒ ข้อดังกล่าว ออกจากร่างพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองพัฒนาระบบงบประมาณและการจัดการ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๗๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๕๒๓

สำเนาถูกต้อง

กนกพร

(นางสาวกานต์ลรี โสภณพนา)
นิติกร กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๒๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๕๕๓๗
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้ง
กรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการ
การขนส่งทางราง จำนวน ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ มีสาระสำคัญ กล่าวคือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการจัดตั้ง
กรมการขนส่งทางราง โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการในระดับกรมสังกัดกระทรวงคมนาคม เพื่อทำหน้าที่
รับผิดชอบงานด้านนโยบายและกำกับดูแลการประกอบการขนส่งทางราง และ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์
การประกอบการขนส่งทางรางให้เป็นไปตามมาตรฐานและมีความปลอดภัย โดยให้กรมการขนส่งทางราง
เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการปฏิบัติการตามกฎหมายดังกล่าว

ทั้งนี้ หลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้สอดคล้องตามคำแถลงการณ์ของคณะรัฐมนตรีที่
แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๖.๑๓ เกี่ยวกับการจัดตั้ง
หน่วยงานกำกับดูแลระบบราง ประกอบกับนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดในการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เพื่อให้มี
การแยกหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยงานให้บริการ (Operator) ออกจากกัน
ดังนั้น หลักการตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้จึงเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถ

พิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับหลักการดังกล่าวแล้ว ก็สามารถอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม

ฝ่ายกฎหมายคมนาคม

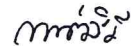
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๗๘ (นางสาวพรทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกานต์สิริ โสภณพนา)

นิติกร กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๗๕๙/๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๕๕๓๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ของกระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ด้านการส่งเสริมการพัฒนาระบบขนส่งทางราง ที่กำหนดให้มีการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยงานปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกระดับสำนักงานโครงการพัฒนาระบบรางของสำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง สังกัดกระทรวงคมนาคม ซึ่งการกำหนดให้กรมการขนส่งทางราง ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการพัฒนาขนส่งทางรางแทน สนข. เป็นการกำหนดโครงสร้างการบริหารกิจการในลักษณะเดียวกับโครงสร้างปัจจุบันที่มีโครงสร้างการบริหารกิจการที่แยกเป็นรายสาขา ในขณะที่กิจการขนส่งเป็นกิจการที่จำเป็นต้องมีความเชื่อมโยงและเกื้อกูลกันในทุกระบบทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและโครงสร้างอัตราค่าบริการ รวมกฎหมายและระเบียบ เพื่อให้สามารถรองรับความต้องการเดินทางและขนส่งสินค้าที่อาจจะมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการเดินทางและขนส่งได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดให้มีกลไกการพิจารณากำหนดนโยบายการพัฒนาด้านการขนส่งของประเทศในภาพรวมและรายสาขา เพื่อใช้เป็นแนวนโยบายของการพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศทั้งในด้านการขนส่งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยอาจจะจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายขนส่งแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ สนข. เป็นฝ่ายเลขานุการฯ

๒. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. มีประเด็นข้อสังเกตประกอบการพิจารณาดังนี้

๒.๑ การกำหนดคำนิยามของคำว่า “ผู้รับอนุญาต” ควรมีความชัดเจนว่าการให้ใบอนุญาตประกอบกิจการดังกล่าวเป็นการให้ใบอนุญาตรายเส้นทางหรือเป็นกิจการ และหน่วยงานรับผิดชอบจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ เนื่องจากจะมีผลกระทบในกรณีที่ภาครัฐมีนโยบายการให้ภาคเอกชนเข้ามาให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารในระบบรถไฟเพิ่มขึ้น

๒.๒ ควรพิจารณาปรับโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง ให้มีความใกล้เคียงกับโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายในระดับสาขา เพื่อให้เกิดความคล่องตัว โดยในเบื้องต้นเห็นควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานคณะกรรมการฯ และอธิบดีกรมฯ ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ นอกจากนี้ ควรพิจารณากำหนดขอบเขตอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายชุดอื่นๆ เช่น คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ตามระเบียบว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้น

๒.๓ ควรพิจารณากำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานอิสระ เพื่อทำหน้าที่วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีมาตรฐานระบบราง และสนับสนุนภารกิจกำกับดูแลของกรมการขนส่งทางรางในด้านการตรวจสอบและประเมินความปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐาน ยานพาหนะ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางรางให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำไปใช้ต่อยอดในการพัฒนาอุตสาหกรรมระบบรางภายในประเทศ

๒.๔ ควรพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการขนส่งทางรางให้มีผู้แทนจากหน่วยงานที่มีความรู้ความชำนาญทางเทคนิคในด้านต่างๆ ที่ครอบคลุมกับอำนาจหน้าที่ โดยเบื้องต้นเห็นควรเพิ่มผู้แทนจากสมาคมประกอบวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง เช่น วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ กรมการประกันภัย เป็นต้น นอกจากนี้ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับฯ จำเป็นต้องกำหนดคุณสมบัติที่รัดกุมเพื่อไม่ให้เกิดการแต่งตั้งบุคคลที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจการระบบขนส่งทางรางทั้งทางตรงและทางอ้อม

๒.๕ ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการออกข้อบังคับต่างๆ จากรัฐมนตรีโดยข้อเสนอของอธิบดี เป็นรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับฯ เพื่อให้การพิจารณากำหนดกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการออกข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวกับกิจการขนส่งทางรางมีความรอบคอบมากยิ่งขึ้น

๒.๖ ควรพิจารณาทบทวนภารกิจและหน้าที่ของกรมการขนส่งทางราง ให้มีความสอดคล้องและสามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกำกับดูแลฯ และคณะกรรมการนโยบายฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การพิจารณาแนวทางคุ้มครองผู้ใช้บริการในเรื่องความปลอดภัยและคุณภาพการให้บริการขนส่งทางราง การวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดนวัตกรรมด้านการขนส่งทางราง เป็นต้น นอกจากนี้ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการกำกับดูแลระดับคุณภาพการให้บริการ (Level of Service) ของผู้ให้บริการระบบรางด้วย เช่น ความถี่ในการเดินรถ เป็นต้น

๒.๗ การกำหนดหน้าที่บางประการของกรมการขนส่งทางรางให้มีอำนาจหน้าที่เดียวกันกับอำนาจหน้าที่เดิมของหน่วยงาน ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

และกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะในประเด็นการบริหารจัดการทรัพย์สิน เช่น การกำหนดแนวทางการพัฒนา อสังหาริมทรัพย์ ทรัพย์สินที่ใช้ในระบบการขนส่งทางรางไม่อยู่ในข่ายความรับผิดชอบของการบังคับคดี เป็นต้น อาจไม่ใช่ภารกิจหลักของหน่วยงานกำกับดูแล ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมการขนส่งทางราง ให้ความสำคัญกับการทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการขนส่งทางราง โดยกำหนดให้มีระบบการติดตามและตรวจสอบมาตรฐานทางเทคนิค คุณภาพและระดับการให้บริการ โครงสร้างอัตราค่าบริการ รวมทั้งควบคุมหรือสั่งการจัดสรรตารางเดินรถไฟทางไกล เพื่อเป็นเครื่องมือในการเพิ่มจำนวนผู้ให้บริการในกิจการขนส่งทางรถไฟให้สามารถรองรับปริมาณขนส่งสินค้าและผู้โดยสารที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นภายหลังจากการก่อสร้างรถไฟทางคู่แล้วเสร็จ ซึ่งจะทำให้เกิดการแข่งขันของผู้ประกอบการทั้งในด้านราคาและคุณภาพการให้บริการในกิจการรถไฟเพิ่มขึ้น และเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่กำหนดไว้

๒.๘ ควรพิจารณากำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนระหว่างผู้ตรวจการขนส่งทางราง ตำรวจรถไฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย และเจ้าพนักงานรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยในเขตระบบรถไฟฟ้าของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยที่ชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุ หรือเหตุที่ทำให้เกิดผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ผู้ใช้บริการ

๒.๙ นอกจากนี้ ควรพิจารณากำหนดกลไกการสนับสนุนทางการเงินจากภาครัฐไปสู่หน่วยงานรับผิดชอบที่เป็นผู้ลงทุน และบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม เพื่อให้หน่วยงานรับผิดชอบ มีความสามารถในการลงทุนและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบและอุปกรณ์ตามเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัยที่กรมการขนส่งทางรางกำหนดไว้ได้อย่างต่อเนื่อง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email : Thida@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

กทรวีร์

(นางสาวกานต์สิริ ไสภณพนา)
นิติกร กองนิติธรรม



๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)
และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๔/๑๓๘ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙
 ๔. รายละเอียดรายการคำชี้แจง (Check List) ประกอบการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง
 ๕. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๖. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.
 ๗. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.
 ๘. แผนการขนส่งทางรางที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง
 ๙. ตารางสรุปความเห็นของหน่วยงานอื่นต่อการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (จัดตั้งกรมการขนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป และ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรียนเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยมีนโยบายเร่งด่วน ด้านการส่งเสริมการพัฒนาระบบขนส่งทางราง ข้อ ๖.๑๓ “ให้ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสาขาขนส่งและการประกอบกิจการโลจิสติกส์ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในภาคขนส่งเพิ่มขึ้น”

๑.๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในสังกัดกระทรวงคมนาคม และร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมฯ

๑.๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงคมนาคม ทราบว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ให้กระทรวงฯ และให้กระทรวงฯ เร่งรัดจัดทำร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. แล้วนำร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวเดียวกัน ทั้งนี้ ให้จัดทำแผนการขนส่งทางรางโดยครอบคลุมประเด็นที่สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษา และเสนอแนะด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว

๑.๒ การดำเนินการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางตามขั้นตอนการจัดตั้ง ส่วนราชการระดับกรมของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๑) จัดประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงคมนาคม เพื่อพิจารณารายละเอียดรายการคำชี้แจงและเอกสารประกอบการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง จำนวน ๓ ครั้ง (ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔) ทั้งนี้ มติที่ประชุมกำหนดให้กรมการขนส่งทางรางมีภารกิจด้านนโยบาย ด้านการกำกับดูแล (มาตรฐานความปลอดภัย มาตรฐานการให้บริการขนส่งทางราง มาตรฐานการซ่อมบำรุงทาง) และด้านการลงทุน โครงสร้างพื้นฐาน

๒) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางตามหลักเกณฑ์ ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๓) จัดทำรายละเอียดรายการคำชี้แจง (Check List) ประกอบคำขอจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ และร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวม ๔ ฉบับ

๔) รวบรวมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้จัดส่งเอกสารทั้งหมดให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาดำเนินการ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๔ และจัดส่งเอกสารเพิ่มเติม เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอที่ประชุม อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการด้านเศรษฐกิจ พิจารณารูปแบบโครงสร้างการขนส่งทางราง รวม ๒ ครั้ง (ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ และ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔) และได้นำความเห็นของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการฯ เสนอ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แล้วแจ้งมติ ก.พ.ร. ให้กระทรวงฯ ทราบ ดังนี้

(๑) เห็นควรให้แยกภารกิจด้านกำกับดูแลออกจากการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) รวมทั้งแยกภารกิจด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านการขนส่งทางรางออกจากสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มาจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ให้อยู่ในกลุ่มภารกิจด้านการขนส่ง โดยการแก้ไขพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีกรมการขนส่งทางราง และแก้ไขร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีกรมการขนส่งทางรางเป็นส่วนราชการในกลุ่มภารกิจด้านการขนส่ง และเมื่อพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ฉบับใหม่มีผลบังคับใช้แล้ว จึงประกาศกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมการขนส่งทางรางต่อไป

(๒) เห็นควรให้มีข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้างการขนส่งทางราง โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ เพื่อแยกภารกิจด้านการกำกับดูแล (Regulator) ออกจาก รฟท. และทำให้ รฟท. มีความคล่องตัวในการบริหารทรัพย์สินได้มากขึ้น โดย รฟท. สามารถร่วมลงทุนกับเอกชนได้ในกิจการต่างๆ ซึ่งสมควรดำเนินการ ดังนี้

(๑.๑) กระทรวงคมนาคมเสนอกฎหมายเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ เช่น คณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบการขนส่งทางราง เป็นต้น รวมทั้งเสนอกฎหมายจัดตั้งกรรมการขนส่งทางรางให้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการขนส่งทางรางในภาพรวมทั้งระบบ (Regulator)

(๑.๒) กระทรวงคมนาคมเสนอปรับแก้พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อแยกอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล (Regulator) ออกจาก รฟท. รวมทั้งปรับแก้ถ้อยคำในมาตรา ๙ (๑๐) จากคำว่า “...ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับกิจการรถไฟ” เป็น “...ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทย” เพื่อเปิดโอกาสให้ รฟท. สามารถบริหารทรัพย์สินได้

ขั้นตอนที่ ๒ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์จากรางของ รฟท. ในการให้บริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าได้ดียิ่งขึ้น โดยให้ รฟท. ยังคงความเป็นเจ้าของราง (รวมถึงระบบอาณัติสัญญาณ) และสถานี รวมทั้งพัฒนาและลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทางราง และเสนอให้ รฟท. จัดตั้งบริษัทใหม่ ๓ บริษัท ซึ่งมี รฟท. ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ ดังนี้

(๒.๑) บริษัทเดินรถ เป็นผู้ให้บริการรถโดยสารและสินค้า

(๒.๒) บริษัทซ่อมบำรุงรางและล้อเลื่อน เป็นผู้ให้บริการซ่อมบำรุงรางและล้อเลื่อน ซึ่งสามารถแยกออกเป็น ๒ หน่วยธุรกิจ (Business Unit) คือ หน่วยซ่อมบำรุงรางและหน่วยซ่อมบำรุงล้อเลื่อนได้ภายใต้บริษัทดังกล่าว

(๒.๓) บริษัทบริหารทรัพย์สิน ทำหน้าที่บริหารจัดการที่ดิน (Non-core business) และบริหารจัดการพื้นที่สถานี (Core business)

ทั้งนี้ ให้กำหนดเงื่อนไขว่า บริษัทที่จัดตั้งใหม่ดังกล่าวต้องมีโครงสร้างผลตอบแทนโครงสร้างสวัสดิการ ประโยชน์เกื้อกูลต่างๆ รวมทั้งการให้สิทธิที่พึงมีพึงได้ในรูปแบบอื่นใดเท่ากับที่ รฟท. มีทั้งหมด เพื่อที่จะรองรับการถ่ายโอนพนักงานจาก รฟท. ไปบริษัททั้งสามบริษัทดังกล่าว ซึ่งจะไม่ทำให้พนักงานของ รฟท. ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด โดยพนักงานยังคงได้รับผลตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ไม่น้อยกว่าเดิม

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

โดยขั้นตอนการดำเนินการภายหลังจากสำนักงาน ก.พ.ร. ตอบมติ ก.พ.ร. ให้กระทรวงฯ ทราบแล้ว กระทรวงฯ จะเสนอเรื่องการจัดตั้งกรรมการขนส่งทางรางให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๓ การดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

ในการจัดตั้งกรรมการขนส่งทางราง จำเป็นจะต้องมีกฎหมายเพื่อให้กรมฯ มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานตามภารกิจได้ โดยกระทรวงฯ ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. และได้ผ่านขั้นตอนการสัมมนารับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ก่อนจะนำความเห็นจากการสัมมนาฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีความครอบคลุม ครบถ้วน สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกรมฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามนโยบายสำคัญและแผนงานด้านการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของรัฐบาลในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และการลงทุนในโครงการพื้นฐานทางรางที่มีมูลค่าสูง เพื่อพัฒนาระบบการขนส่งทางรางให้ได้มาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง และด้านการประกอบการ ครอบคลุมการพัฒนาระบบรางให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งระบบ ลดความสูญเปล่าในการเดินทางและการขนส่ง ช่วยแก้ปัญหาการจราจรให้มีความคล่องตัว เชื่อมโยงโครงข่ายระบบขนส่งภายในประเทศและพัฒนาจุดเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคอย่างยั่งยืน จึงเล็งเห็นความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ที่มีบทบาทหน้าที่ในการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญดังกล่าวให้บรรลุผลตามเป้าหมาย โดยการปรับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกระทรวงฯ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น คล่องตัว และมีการแบ่งแยกอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจน ระหว่างหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยงานให้บริการ (Operator) ซึ่งจะทำให้มีส่วนราชการในสังกัดเพิ่มขึ้นจากเดิม จำนวน ๘ ส่วนราชการ (รวมสำนักงานรัฐมนตรี) เป็น ๙ ส่วนราชการ โดยต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ รวมทั้งจัดทำกฎหมายฉบับใหม่ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เพื่อจะให้กรมฯ ที่จัดตั้งขึ้นใหม่นำไปใช้ในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ได้อย่างเหมาะสม ส่งผลต่อการดำเนินการตามนโยบายสำคัญและแผนงานด้านการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของรัฐบาลให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ การจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางของกระทรวงคมนาคมเป็นการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลด้านการส่งเสริมการพัฒนาระบบขนส่งทางราง ข้อ ๖.๑๓ เพื่อให้มีหน่วยงานกำกับดูแลและรับผิดชอบด้านการขนส่ง โดยจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลและระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นระบบขนส่งที่ส่งผลกระทบสำคัญต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ประกอบกับปัจจุบันรัฐได้ลงทุนและมีแผนการลงทุนอย่างต่อเนื่องในการพัฒนาระบบขนส่งทางรางให้เป็นระบบขนส่งหลักของประเทศ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน

๓.๒ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการจัดตั้งกรมการขนส่งทางให้แล้วเสร็จภายในปีนี้ เพื่อให้มีการแยกหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยงานให้บริการ (Operator) ออกจากกัน ตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้อนุมัติไว้กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการเกี่ยวกับการจัดตั้งกรมฯ ให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

๔. สาระสำคัญ และข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมในฐานะหน่วยงานหลักของประเทศที่รับผิดชอบด้านการคมนาคม ได้พิจารณาแล้วว่า มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานในรูปแบบราชการ ได้แก่ การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางทั้งระบบ จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และจัดทำกฎหมายพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เพื่อให้กรมฯ นำไปใช้ในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง

๔.๑.๑ รูปแบบ และอำนาจหน้าที่ของกรมการขนส่งทางราง

การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เป็นการจัดตั้งส่วนราชการระดับกรมขึ้นใหม่ ในสังกัดกระทรวงคมนาคม จัดอยู่ในกลุ่มภารกิจด้านการขนส่ง มีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนาด้านการขนส่งทางราง การกำกับดูแลมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง และด้านการประกอบการ วางแผนโครงข่าย พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศ ให้มีโครงข่ายที่สมบูรณ์ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ เชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง โดยกรมการขนส่งทางราง มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- ๑) จัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนา ด้านการขนส่งทางรางของประเทศ
- ๒) กำหนดมาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย มาตรฐานการซ่อมบำรุงทาง มาตรฐานการประกอบการ รวมทั้งกำกับดูแลให้เป็นไปตามมาตรฐานดังกล่าว
- ๓) กำกับดูแลการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางราง
- ๔) วิจัยและพัฒนา นวัตกรรม การขนส่งทางราง
- ๕) ร่วมมือและประสานงานด้านการขนส่งระบบรางกับองค์กร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศ และต่างประเทศ
- ๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรม หรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๔.๑.๒ โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการกรมการขนส่งทางราง

การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เป็นการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ระดับกรมมีบทบาทและภารกิจไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานเดิม ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน โดยการแก้ไข อำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรให้สอดคล้องกับภารกิจและเหมาะสมกับ สภาพของงานที่เปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องจากการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและ แผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม โดยการแบ่งส่วน ราชการกรมการขนส่งทางราง ประกอบด้วย

- ๑) กลุ่มตรวจสอบภายใน
- ๒) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- ๓) สำนักงานเลขานุการกรม
- ๔) กองกฎหมาย
- ๕) กองกำกับกิจการขนส่งทางราง
- ๖) กองมาตรฐานความปลอดภัยและบำรุงทาง
- ๗) กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

๔.๑.๓ การกำหนดอัตรากำลัง และงบประมาณ

ในการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ เพื่อใช้ในการกิจของกรมการขนส่งทางรางดังกล่าวข้างต้น มีกรอบอัตรากำลังและงบประมาณ ดังนี้

๔.๑.๓.๑ อัตราค่าจ้าง

กำหนดกรอบอัตราค่าจ้างให้เหมาะสมกับภารกิจที่จำเป็นต้องดำเนินการ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๐๓ อัตรา (ข้าราชการ ๑๗๖ อัตรา พนักงานราชการ ๒๗ อัตรา) โดยติดโอนอัตราค่าจ้างของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มากำหนดไว้ในกรมการขนส่งทางราง และสรรหาบุคลากร เพื่อขอบรรจุอัตราค่าจ้างเพิ่มเติม ซึ่งแยกเป็นข้าราชการ และพนักงานราชการ ดังนี้

สรุปกรอบอัตราค่าจ้างที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุงของกรมการขนส่งทางราง								
โครงสร้างจากส่วนราชการเดิม	โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการใหม่	อัตราค่าจ้างที่โอนย้ายจากสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร				อัตราค่าจ้างที่ขอเพิ่มเติม		
		ขรก.	ลจป.	พรก.	รวม	ขรก.	พรก.	รวม
-	๑. ฝ่ายบริหาร	-	-	-	-	๓	-	๓
-	๒. วิศวกรเชี่ยวชาญ	-	-	-	-	๒	-	๒
-	๓. กลุ่มตรวจสอบภายใน	-	-	-	-	๓	๑	๔
-	๔. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร	-	-	-	-	๓	๑	๔
-	๕. สำนักงานเลขานุการกรม	-	-	-	-	๔๒	๗	๔๙
-	๖. กองกฎหมาย	-	-	-	-	๑๙	๔	๒๓
-	๗. กองกำกับกิจการขนส่งทางราง	-	-	-	-	๒๓	๔	๒๗
-	๘. กองมาตรฐานความปลอดภัยและบำรุงทาง	-	-	-	-	๓๖	๔	๔๐
๑. สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง	๙. กองยุทธศาสตร์และแผนงาน	๑๖	-	๔	๒๐	๒๙	๒	๓๑
รวม		๑๖	-	๔	๒๐	๑๖๐	๒๓	๑๘๓

๔.๑.๓.๒ งบประมาณ

ประมาณการกรอบค่าใช้จ่ายล่วงหน้าในการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง มีดังนี้

งบรายจ่าย	ประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า (หน่วย : ล้านบาท)						รวม
	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	
งบบุคลากร	๘๕.๔๗๔	๙๐.๖๐๒	๙๖.๐๓๘	๑๐๑.๘๐๑	๑๐๗.๙๐๙	๑๑๔.๓๘๓	๕๙๖.๒๐๗
งบดำเนินงาน	๗๐.๑๑๒	๗๐.๑๑๒	๗๐.๑๑๒	๗๐.๑๑๒	๗๐.๑๑๒	๗๐.๑๑๒	๔๒๐.๖๗๒
งบเงินอุดหนุน	-	-	-	-	-	-	-
งบลงทุน (ครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง)	๕.๐๐๐	๕.๐๐๐	๕.๐๐๐	๕.๐๐๐	๕.๐๐๐	๕.๐๐๐	๓๐
งบรายจ่ายอื่น	๔๗.๗๕๑	๗๓.๙๕๖	๑๑๘.๓๒๙	๑๗๗.๔๙๔	๒๖๖.๒๔๑	๓๙๙.๓๖๒	๑,๐๘๓.๑๓๓
รวม	๒๐๘.๓๓๗	๒๓๙.๖๗๐	๒๘๙.๔๗๙	๓๕๔.๔๐๗	๔๔๙.๒๖๒	๕๘๘.๘๕๗	๒,๑๓๐.๐๑๒

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

/๔.๒ ข้อกฎหมาย ...

๔.๒ ข้อยกหมาย

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง รวม ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นกฎหมายเพื่อให้มีการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในสังกัดกระทรวงคมนาคม มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม และ ๒) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เป็นกฎหมายให้กรมฯ นำไปใช้ในการปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อยกฐานะสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง ในสังกัดสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็นกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม

เหตุผล

เนื่องจากการขนส่งทางรางได้เข้ามามีบทบาทสำคัญมากยิ่งขึ้นต่อระบบคมนาคมขนส่งของไทย โดยรัฐบาลมีนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน และโครงการที่จะลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางรางอย่างต่อเนื่องและใช้จำนวนเงินลงทุนสูงมาก แต่การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศยังไม่ได้มีการพัฒนาอย่างเป็นระบบให้สอดคล้องกับความต้องการในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีหน่วยงานส่วนกลางรับผิดชอบกำกับ ดูแลให้ระบบรางทั้งประเทศมีมาตรฐานเดียวกัน จึงสมควรให้มีการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ขึ้นในกระทรวงคมนาคม มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนโยบาย และกำหนดยุทธศาสตร์ วางแผนโครงข่าย บริหารงานด้านการขนส่งทางรางของประเทศ กำหนดและกำกับดูแลมาตรฐาน ระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง และด้านการประกอบการ รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศให้สามารถแข่งขันและเชื่อมต่อการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีการวิจัยและพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางราง

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันมีการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นในกระทรวงคมนาคม แต่ยังไม่มียกย่องสำหรับการกำกับดูแลมาตรฐานและความปลอดภัยการกำกับการประกอบกิจการการวิจัยและพัฒนา เพื่อให้เกิดนวัตกรรมขึ้นในระดับประเทศและระดับภูมิภาคและการส่งเสริมกิจการขนส่งทางรางให้สามารถสนับสนุนและสอดคล้องการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่นๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้จัดทำแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เพื่อกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและประกอบการพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔.๓ แผนการขนส่งทางรางที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง

กระทรวงคมนาคมได้จัดทำแผนการขนส่งทางรางที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง ตามประเด็นข้อเสนอแนะของสำนักงาน ก.พ.ร. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง เพื่อแยกภารกิจด้านการกำกับดูแล (Regulator) ออกจาก รฟท. และทำให้ รฟท. มีความคล่องตัวในการบริหารทรัพย์สินได้มากขึ้น โดย รฟท. สามารถร่วมลงทุนกับเอกชนได้ในการกิจการต่างๆ และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์จากรางของ รฟท. ในการให้บริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าได้ดียิ่งขึ้น ดังนี้

๔.๓.๑ แผนการปรับแก้พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔

ขั้นตอนที่ ๑ เมื่อร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ได้รับการปรับปรุงแก้ไขเสร็จสมบูรณ์และประกาศใช้แล้ว รฟท. จะพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ และกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

ขั้นตอนที่ ๒ การแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ และกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้อง มีแนวทางการดำเนินการดังนี้

- รฟท. จัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ และกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้อง

- คณะทำงานฯ รายงานเสนอร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ และกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ต่อ รฟท.

- นำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ

- เมื่อคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบแล้วจะเสนอร่างแก้ไขเพิ่มเติมฯ ต่อกระทรวงคมนาคม

สำหรับขั้นตอนข้างต้นเป็นการดำเนินการในส่วนของ รฟท. อาจใช้เวลาประมาณ ๓ - ๖ เดือน ทั้งนี้ เพื่อลดผลกระทบด้านแรงงานสัมพันธ์ กระทรวงฯ และ รฟท. จะต้องชี้แจงวัตถุประสงค์ของการแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟฯ ตลอดจนการทำความเข้าใจกับสหภาพแรงงาน รฟท. และพนักงาน รฟท. จนได้ข้อยุติ และหากหน่วยงานอื่นนอกเหนือจาก รฟท. เป็นผู้ดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟฯ จะต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย (โดยเฉพาะ รฟท.) เป็นเบื้องต้นก่อน

๔.๓.๒ แผนจัดตั้งการจัดตั้งบริษัทใหม่ จำนวน ๓ บริษัท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

รฟท. ได้เข้าสู่แผนฟื้นฟูกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูกิจการในการให้บริการการขนส่งและโดยสาร เพื่อแก้ไขปัญหาที่เป็นสาเหตุทำให้ รฟท. ประสบปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ ปัญหาด้านการดำเนินการ ด้านการเงิน และด้านบุคลากร โดยมีการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินการและการบริหารองค์กร รวมทั้งการปรับปรุงภาพลักษณ์และยกระดับการให้บริการทั้งในด้านเวลาและความปลอดภัย เพื่อให้การขนส่งและโดยสารด้วยระบบรางเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยที่การเพิ่มปริมาณขนส่งและโดยสารจะสร้างรายได้ให้มากขึ้นและเพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการจัดการและการขยายการให้บริการในอนาคต การเร่งรัดพัฒนารายได้และปรับปรุงการบริหารจัดการทรัพย์สิน (Non-core Asset) จะช่วยแก้ไขปัญหาระยะทางการเงินจากการดำเนินการในอดีต รวมทั้ง พัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่เพื่อเป็นแหล่งรายได้ใหม่และส่งเสริมผลิตภัณฑ์ในปัจจุบัน มีระยะเวลาการดำเนินการระหว่าง ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ การทำแผนกิจกรรมย่อยจึงต้องให้สอดคล้องกับแผนฟื้นฟูกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ คาดว่าจะจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ส่วนการจัดตั้งบริษัทเดินรถ บริษัทซ่อมบำรุงรางและล้อเลื่อน เป็นสิ่งที่ส่งผลกระทบต่อ

องค์กรและพนักงาน รฟท. ในภาพรวม และเป็นข้อเสนอใหม่ จะต้องใช้เวลาในการพิจารณาดำเนินการโดยต้องทำ ความเข้าใจกับสภาพแรงงาน รฟท. และพนักงาน รฟท. เพื่อชี้แจงให้เห็นผลดีผลเสีย และเห็นชอบร่วมกัน ที่จะดำเนินการ คาดว่าจะใช้เวลาภายหลังแผนฟื้นฟูกิจการรถไฟฯ ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

อนึ่ง สำหรับข้อเสนอแนะของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ให้กระทรวงฯ เสนอกฎหมายเพื่อแต่งตั้ง คณะกรรมการต่างๆ เช่น คณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบการขนส่ง ทางราง กระทรวงฯ ได้บรรจุเนื้อหาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. แล้ว

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

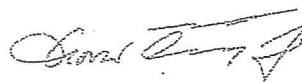
กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ ๖๓/๒๕๕๖ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงคมนาคม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธาน ปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการ และเจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม เจ้าหน้าที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวได้มีการประชุมหารืออย่างต่อเนื่อง และ ภายหลังจากการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ กระทรวงฯ ได้มีหนังสือจัดส่งรายงาน การประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงคมนาคม ให้กรรมการฯ พิจารณาและจัดส่ง หนังสือยืนยันความเห็นต่อการจัดตั้งกรรมการขนส่งทางรางและรายละเอียดรายการคำชี้แจง (Check List) ประกอบ การจัดตั้งกรรมการขนส่งทางราง ให้กระทรวงฯ ทราบ โดยกระทรวงฯ ได้รับหนังสือแจ้งตอบยืนยันความเห็นต่อ การจัดตั้งกรมฯ จากกรรมการ (กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) ซึ่งทุกหน่วยงานเห็นชอบในหลักการกับการจัดตั้งกรมฯ สำหรับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในการจัดตั้งกรรมการขนส่งทางราง ขึ้นในสังกัดกระทรวง คมนาคมและร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. เพื่อให้เป็นบทบัญญัติเพื่อให้กรมฯ นำไปใช้ ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

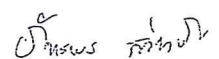
ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

รับรองสำเนาถูกต้อง



นายสมศักดิ์ ชัยวานิชศิริ

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๙๕๘