

ทางออก
นอกตำรา



สัญญา 'ไฮสปีด 3 สนามบิน' ประวัติศาสตร์การประมูล(29) >06

สัญญา'ไฮสปีด 3 สนามบิน' ประวัติศาสตร์การประมูล (29)

ทางออก
นอกตำรา



■ บากบั่น บุญเลิศ
mrbb.boonlert@gmail.com



นำเสนอโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม 3 สนามบิน (ดอนเมือง สุวรรณภูมิ อู่ตะเภา) วงเงิน 224,544 ล้านบาท ซึ่งนับเป็นประวัติศาสตร์การประมูลโครงการขนาดใหญ่ของรัฐบาลไทย ที่มีความล่าช้าในการลงนามเซ็นสัญญายาวนานที่สุด

คณะกรรมการพิจารณาการประกวดราคาได้พิจารณาข้อเสนอของทั้ง 3 (ด้านการเงิน) ของกลุ่มกิจการร่วมค้า บีเอสอาร์ และกิจการร่วมค้า บริษัท เจริญโภคภัณฑ์โฮลดิ้ง จำกัด หรือ ซีพี และพันธมิตร ที่ผ่านด้านเทคนิคมาแล้ว เมื่อเปิดซองด้านการเงินพบว่า กลุ่มซีพี เสนอวงเงินสนับสนุนจากภาครัฐ 117,227 ล้านบาท น้อยกว่ากลุ่มบีเอสอาร์ อยู่มาก กลุ่มซีพีจึงชนะประมูล

คณะกรรมการฯ เรียกกลุ่มซีพีมาเจรจาต่อรองกันมาตั้งแต่วันที่ 21 ธันวาคม 2561 และเริ่มสรุปผลการประมูลมาตั้งแต่เดือนมกราคม 2562 เพิ่งจะมีการเปิดทำเนียบรัฐบาล เพื่อทำพิธีลงนามเซ็นสัญญากับเอกชนอย่างยิ่งใหญ่เป็นประวัติศาสตร์ของการประมูลโครงการขนาดใหญ่อย่างอีกทีก็ครบไตรมาส เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2562

ปัญหาที่ทุกคนสงสัยคือสัญญาสัมปทานแบบพีพีพีในโครงการนี้เป็นอย่างไร ผมจึงนำร่างสัญญาโครงการร่วมทุนที่ผ่านสำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามาเผยแพร่ จนกว่าจะมีการเปิดสัญญากับเอกชนให้ประชาชนคนไทยได้เห็นภาพการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐบาลเป็นตอนที่ 29 สัญญาที่ทำการรถไฟฯ เป็นเช่นไรบ้าง เชิญที่ตนกันได้นะ บัดนี้...

6) หากเกิดความชำรุดบกพร่อง ใช้งานไม่ได้ หรือความเสียหายขึ้นกับทรัพย์สินที่ใช้ในการพัฒนาพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ รวมถึงที่ดิน (ไม่ว่าเหตุดังกล่าวจะเกิดขึ้นหรือมีอยู่ในระยะเวลาใดก็ตามระหว่างระยะเวลาของโครงการฯ และไม่ว่าจะเป็นการซ่อมแซมใหญ่ที่มีความ



จำเป็นและสมควรเพื่อรักษาทรัพย์สินที่ใช้ในการพัฒนาพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ

รวมถึงที่ดินให้อยู่ในสภาพใช้งานได้หรือการซ่อมแซมเล็กน้อยก็ตาม)

เอกชนคู่สัญญามีหน้าที่และความรับผิดชอบในการซ่อมแซมและแก้ไขเหตุดังกล่าว (รวมถึงการจัดหาสิ่งทดแทนทรัพย์สินที่ชำรุด บกพร่อง ใช้งานไม่ได้หรือได้รับความเสียหายดังกล่าว) โดยเร็วที่สุดเท่าที่จะสามารถทำได้ (แต่ทั้งนี้จะต้องไม่เกินกว่าระยะเวลาที่ รฟท.กำหนด) เพื่อให้ทรัพย์สินดังกล่าวสามารถกลับมาใช้งานได้โดยมีประสิทธิภาพ มีความมั่นคงแข็งแรง และมีความปลอดภัยและเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้โดยเร็วด้วยค่าใช้จ่ายของเอกชนคู่สัญญาเองทั้งสิ้น

โดยเอกชนคู่สัญญาไม่มีสิทธิเรียกร้อง ค่าชดเชย ค่าใช้จ่าย ค่าเสียหาย ค่าทดแทนเงินหรือประโยชน์อื่นใด อันเนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวจาก รฟท.ทั้งสิ้น

ทั้งนี้ หากเอกชนคู่สัญญาไม่ซ่อมแซม แก้ไข รวมถึงจัดหาสิ่งทดแทน ความชำรุด บกพร่อง ใช้งาน

การไม่ได้ หรือความเสียหายดังกล่าวข้างต้น หลังจากที่ รฟท. ได้ส่งคำบอกกล่าวถึงกรณีนั้นแก่เอกชนคู่สัญญา รฟท.มีสิทธิว่าจ้างบุคคลอื่นให้เข้าไปในพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ และดำเนินการเช่นว่านั้นได้ทันทีและเอกชนคู่สัญญาจะต้องชดใช้ซึ่งบรรดาค่าจ้างและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ทั้งปวงที่ รฟท. ได้ชำระไปอันเนื่องมาจากการดำเนินการเช่นว่านั้นให้แก่ รฟท. ในทันทีที่ได้รับการทวงถาม

ในกรณีที่มีการซ่อมแซม แก้ไข รวมถึงจัดหาสิ่งทดแทนความชำรุดบกพร่อง ใช้การไม่ได้หรือความเสียหายดังกล่าวข้างต้นแล้ว หาก รฟท.เห็นว่ามูลค่าของพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ และ/หรือ บรรดาสีงปลูกสร้างต่างๆ บนพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ ลดลง เอกชนคู่สัญญาต้องจ่ายเงินทดแทนให้แก่ รฟท. ตามราคาและมูลค่าของทรัพย์สินดังกล่าวที่ลดลงด้วย

7) ในกรณีที่พื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ และบรรดาสีงปลูกสร้างต่างๆ บนพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ (รวมถึงบรรดาสวนควบและอุปกรณ์ต่างๆ ที่เอกชนคู่สัญญานำมาใช้และ/หรือติดตั้งในพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ) เกิดการทรุดโทรม สึกหรือหรือเสื่อมสภาพ (ไม่ว่าจะเกิดขึ้นจากการใช้งานตามปกติหรือด้วยเหตุใดก็ตาม) ซึ่ง รฟท.เห็นว่าอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย พละนามัย ของประชาชน หรือต่อทรัพย์สินของ รฟท.หรือบุคคลอื่นใด หรือต่อสิ่งแวดล้อม เอกชนคู่สัญญา มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดหาทรัพย์สินที่มีคุณสมบัติและคุณภาพที่ไม่ด้อยไปกว่าเดิมมาสับเปลี่ยนหรือทดแทนทรัพย์สินที่ทรุดโทรม สึกหรือหรือเสื่อมสภาพดังกล่าวโดยเร่งด่วน (แต่ทั้งนี้จะต้องไม่เกินกว่าระยะเวลาที่ รฟท.กำหนด)

และในระหว่างการดำเนินการของเอกชนคู่สัญญาหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง เอกชนคู่สัญญา จะต้องจัดให้มีและใช้วิธีการหรือมาตรการความปลอดภัย เพื่อป้องกันและเยียวยาความสูญเสียหรือเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของ รฟท.หรือบุคคลใดดังกล่าว ทั้งนี้ด้วยค่าใช้จ่ายของเอกชนคู่สัญญาเองทั้งสิ้น

8) เอกชนคู่สัญญาจะไม่ใช้หรือยินยอมให้ผู้อื่นใช้พื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ และบรรดาสีงปลูกสร้าง

ต่างๆ บนพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ (รวมถึงบรรดาสวนควบและอุปกรณ์ต่างๆ ที่เอกชนคู่สัญญานำมาใช้ และ/หรือติดตั้งในพื้นที่เพื่อสนับสนุนโครงการรถไฟของโครงการฯ) เพื่อการใดๆ อันเป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม หรือน่าจะเป็นการเสียหายแก่ทรัพย์สินดังกล่าว หรือน่าจะก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ รฟท. หรือผู้อยู่ใกล้เคียง หรือเพื่อการใดๆ อันเป็นการละเมิดต่อกฎหมายไทยหรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

9) เอกชนคู่สัญญาต้องปฏิบัติตามกฎหมายไทย ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ นอกจากนี้เอกชนคู่สัญญาจะต้องปฏิบัติและควบคุมดูแลบุคคลซึ่งอยู่กับเอกชนคู่สัญญา หรือบุคคลที่เอกชนคู่สัญญาได้ตั้งแต่ มอบหมาย จ้างวาน หรือใช้ให้ปฏิบัติงานต่างๆ ในกิจการของเอกชนคู่สัญญา หรือภายในพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ ให้ปฏิบัติตามกฎหมายไทย

ตลอดจนต้องระมัดระวังมิให้บุคคลใดใช้พื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ และบรรดาสีงปลูกสร้างต่างๆ บนพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ (รวมถึงบรรดาสวนควบและอุปกรณ์ต่างๆ ที่เอกชนคู่สัญญาหรือบุคคลอื่นใดนำมาใช้และ/หรือติดตั้งในพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ) เป็นสถานที่กระทำความผิดกฎหมายไทย หรือใช้เป็นสถานที่เก็บหรือซ่อนเร้นสิ่งผิดกฎหมายไทย

และในกรณีเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้นหรือมีความเสียหายเกิดขึ้นจากเหตุการณ์ดังกล่าว เอกชนคู่สัญญาจะต้องรับผิดชอบในผลอันเกิดจากการกระทำของบุคคลเหล่านั้น เสมือนหนึ่งเอกชนคู่สัญญาได้กระทำเองทุกประการ

10) เอกชนคู่สัญญาต้องยินยอมและอำนวยความสะดวกให้ รฟท.หรือผู้แทนของ รฟท.เข้าไปตรวจพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ และบรรดาสีงปลูกสร้างต่างๆ บนพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ (รวมถึงบรรดาสวนควบและอุปกรณ์ต่างๆ ที่เอกชนคู่สัญญานำมาใช้และ/หรือติดตั้งในพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟของโครงการฯ) ได้เสมอ

อ่านสัญญาแล้วรอบคอบรัดกุมหรือไม่ครับ! ■