

ตำนานผูกขาดตัวดีฟรี

จกท.เปิดเสรี แยกสัญญา 4 สนามบิน

TDRIแนะ2ทางออกกันผูกขาด

>> ใต้ข่าวเศรษฐกิจ

ทีดีอาร์ไอ-องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน-สมาคมค้าปลีก ด้านทอท.รวบประมูลดีวีดีฟรี พื้นที่เชิงพาณิชย์4 สนามบิน สุวรรณภูมิ เชียงใหม่ ภูเก็ต หาดใหญ่ ห้วน รายเดียวกินรวบ พร้อมชี้ช่องเล็กผูกขาด แยกสัญญารายสินค้า

ต่อหน้า 02

ข่าวต่อ: ตำนานผูกขาด

การประมูลดีวีดีฟรีในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ประเด็นร้อนที่หลายฝ่ายกำลังจับตามอง หลังธุรกิจนี้มีกลุ่มคิงเพาเวอร์ได้ รับสัมปทานเพียงรายเดียว มาตั้งแต่เปิดสนามบินสุวรรณภูมิ ในปี 2548 ถึงตอนนี้เหลือเวลาอีก 1 ปีเศษที่สัญญาสัมปทานกลุ่มคิงเพาเวอร์ที่ทำไว้กับบริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) หรือ ทอท. จะสิ้นสุดลงในเดือนกันยายน 2563 คาดว่าฝ่ายบริหารทอท. จึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้ที่ประชุมคณะกรรมการทอท. พิจารณานำสัญญาสัมปทานดีวีดีฟรีสนามบินภูมิภาคอีก 3 แห่ง คือ เชียงใหม่ ภูเก็ต หาดใหญ่ ที่จะหมดอายุพร้อมกันในปี 2563 มาเปิดประมูลรวมเป็นสัญญาเดียวกับดีวีดีฟรีสุวรรณภูมิหรือไม่

ทีดีอาร์ไอค้านรวบประมูล

ดร.เดือนเด่น นิคมบริรักษ์ ผู้อำนวยการวิจัยด้านการบริหารจัดการระบบเศรษฐกิจ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) ให้สัมภาษณ์กับ “ฐานเศรษฐกิจ” ว่า ส่วนตัวมองว่าเป็นเรื่องการเมือง ดังนั้นฝ่ายการเมืองต้องชัดเจนว่าจะทำอะไรต่อไป แต่ถ้ามองในมุมเศรษฐกิจไม่เห็นด้วยที่จะรวบ 4 สนามบินเป็น 1 สัญญา เพราะแต่ละสนามบินมีลักษณะไม่เหมือนกัน การประมูลจึงควรแยกสัญญาเป็นของแต่ละสนามบิน หากรัฐต้องการผลตอบแทนที่ดีที่สุดจะต้องไม่พ่วงสัญญา

นอกจากนี้แต่ละสนามบินก็ไม่ต้องการผู้ประกอบการรายเดียว เพราะสนามบินขนาดไม่เท่ากัน สิ่งแวดล้อมก็ต่างกัน ดังนั้นในการทำสัญญากับผู้ประกอบการรายเดียวก็เป็นไปได้สำหรับ

สนามบินเล็กๆ หากไม่ใช่สนามบินสุวรรณภูมิ แต่ถ้าเป็นสนามบินสุวรรณภูมิที่มีขนาดใหญ่ไม่เห็นด้วยหากจะมีสัญญาเดียวสำหรับผู้ประกอบการรายเดียว

“เรื่องนี้พิสูจน์มาจากหลายสนามบินในโลกที่มีขนาดใหญ่และเล็กกว่าสุวรรณภูมิก็มีหลายสัญญา อย่างเช่นสนามบินอินชอน ประเทศเกาหลีใต้ที่มีขนาดของสนามบินเท่ากับสุวรรณภูมิก็มีหลายสัญญาสัมปทานดีวีดีฟรี โดยแตกเป็นประเภทและหมวดหมู่ของสินค้า”

เสนอ 2 ทางออกป้องกันผูกขาด

สำหรับข้อดีของการแยกสัญญารายประเภทสินค้า คือ 1. จะทำให้มีสินค้าที่หลากหลายมากขึ้น เพราะหากเป็นผู้ประกอบการรายเดียวจะไม่ได้มีความเชี่ยวชาญในทุกสินค้า ดังนั้นผู้ประกอบการรายหนึ่งอาจจะเชี่ยวชาญเรื่องเครื่องสำอาง อีกรายเชี่ยวชาญเรื่องอิเล็กทรอนิกส์



ในแต่ละประเทศเมื่อมีการแยกประเภทสัญญาตามประเภทสินค้าตามหมวดหมู่ของสินค้าจะทำให้สนามบินมีรายได้และผลตอบแทนมากขึ้น

อีกรายเชี่ยวชาญเรื่องเหล้าบุหรี่ปริมาณได้กับห้างสรรพสินค้า ห้างหากมีผู้ประกอบการรายเดียวก็อาจไม่ใช่ จึงมีผู้ที่ถนัดในแต่ละประเภทสินค้ามาเสนอขายสินค้าแต่ละประเภท

2. ผลตอบแทนกับรัฐจะได้อีกมากขึ้น เงินที่นำส่งรัฐจะมากกว่าการให้สัมปทานรายเดียว เพราะสินค้าแต่ละแบบกำไรไม่เหมือนกัน ดังนั้นผลตอบแทนให้รัฐก็ไม่เท่ากัน เช่น บางรายถนัดสินค้าประเภท เหล้า บุหรี่ เครื่องสำอาง กำไรก็จะสูง 30-40% แต่กลับไม่ถนัดสินค้าประเภทเสื้อผ้า แต่ก็ต้องขายทั้งที่กำไรไม่สูง เมื่อนำกำไรมาถัวเฉลี่ยกำไรก็ทำให้จูงใจได้ลง การส่งรายได้เข้ารัฐก็น้อยลง แต่หากแยกสินค้าตามความถนัดของผู้ประกอบการ โอกาสที่จะมีกำไรก็มากขึ้น แทนที่จะเฉลี่ยกำไรและขาดทุนในผู้ประกอบการรายเดียว รัฐเองก็จะได้รับรายได้มากขึ้นด้วย เพราะที่ผ่านมารายได้ของรัฐต่ำกว่าสนามบินอื่นอย่างมาก

ต้องเปิดประมูลอย่างโปร่งใส

ดร.มานะ นิมิตรมงคล เลขาธิการองค์การต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) กล่าวว่า ไม่ติดใจว่าจะแยกสัญญาเป็น 4 สัญญาใน 4 สนามบิน หรือจะรวบเป็นสัญญาเดียว แต่ถามว่ามีความจำเป็นอะไรต้องเหมา 4 สนามบิน ในทางธุรกิจจะทำให้บริษัทใหญ่มากเท่านั้นที่ได้เปรียบ เพราะมัน

คือการตัดคู่แข่งออกโดยไม่จำเป็น แต่ถ้ามั่นใจว่า ทำให้ หอท. มีรายได้มากกว่า จูงใจให้เกิดการลงทุน ดึงดูดรายได้จากนักท่องเที่ยว มากกว่า ก็ทำได้

อย่างไรก็ตามการเปิดสัมปทานตัวตีฟรีที่หลายประเทศทั่วโลกนิยมทำเพื่อให้เกิดการแข่งขันเต็มที่ คือการส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการหลายราย ในแต่ละประเทศพบว่าเมื่อมีการแยกประเภทสัญญาตามประเภทสินค้าตามหมวดหมู่ของสินค้าจะทำให้สนามบินมีรายได้และผลตอบแทนมากขึ้น ดังนั้นควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการหลายราย

ที่สำคัญความโปร่งใสตรวจสอบได้ คือสิ่งที่องค์กรต่อต้านคอร์รัปชันอยากเห็น มีข้อมูลอะไรก็เปิดเผยอย่างเต็มที่ และในเรื่องของการบริหารสัญญาอย่าให้พบในภายหลังว่าในสัญญาเขียนแล้วเปิดช่องทำให้มีการปฏิบัติที่ผิดเพี้ยนไปจากสัญญา หรือมีการเปิดช่องให้แก้ไขสัญญาได้ภายหลัง ดังนั้นคนที่รับ

ผิดชอบต้องคิดว่าเป็นเรื่องที่ไม่ได้เป็นแค่สมบัติของหน่วยงาน แต่เป็นสมบัติและผลประโยชน์ของประเทศชาติ

คำปลักจีเปิดเสรีตัวตีฟรี

แหล่งข่าวระดับสูงจากสมาคมผู้ค้าปลีกไทย เปิดเผยกับ “ฐานเศรษฐกิจ” ว่า ไม่เห็นด้วยกับการรวม 4 สนามบินทั้งสนามบินภูเก็ต หาดใหญ่ เชียงใหม่และสุวรรณภูมิประมูลและให้สัมปทานรายเดียว แม้ว่าการให้สัมปทานรายเดียวในพื้นที่สนามบินภูเก็ต หาดใหญ่ และเชียงใหม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากมีพื้นที่ราว 1,200 ตารางเมตรเท่านั้น แต่สนามบินสุวรรณภูมิมีขนาดใหญ่ พื้นที่ราว 1.2 หมื่นตารางเมตร จึงไม่ควรให้สัมปทานรายเดียว และควรเปิดเสรีให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้ามาแข่งขันได้อย่างเสรี ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐมีรายได้มากขึ้น ■