

แนวหน้า Naew Na Circulation: 900,000 Ad Rate: 1,250	Section: First Section/ความเห็น			
	วันที่: ศุกร์ 26 เมษายน 2562			
	ปีที่: 40	ฉบับที่: 13878	หน้า: 5(บน)	
	Col.Inch: 112.06	Ad Value: 140,075	PRValue (x3): 420,225	คลิป: ขาว-ดำ
	คอลัมน์: กวนน้ำให้ใส: มติ ครม.ที่เกี่ยวข้องกับไฮโปเวลล์			



มติ ครม.ที่เกี่ยวข้องกับไฮโปเวลล์

หลังศาลปกครองสูงสุดพิพากษาคดีไฮโปเวลล์ กลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น ให้บังคับคดีไฮโปเวลล์ ตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ เป็นผลให้ภาครัฐจะต้องจ่ายค่าไถ่ 11,888 ล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี

รัฐบาล คสช. ให้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งศึกษาคำพิพากษา ตลอดจนรายละเอียดข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อกำหนดแนวทางในการเจรจาหรือหาทางออกโดยด่วนที่สุด แม้เรื่องนี้จะเป็ผลพวงจากปัญหาในหลายยุคสมัยที่ผ่านมา แต่ก็จะต้องทำหน้าที่หาทางออกที่ดีที่สุดเพื่อประเทศชาติต่อไป

จากการตรวจสอบย้อนกลับไปมติ ครม.ในยุคต่าง ๆ พบว่า มีมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับโครงการนี้ พัวพันหลายรัฐบาล หลายยุคสมัย แต่ที่น่าสนใจ คือ ยุคที่มีการเซ็นสัญญาสัมปทานกับเอกชน และยุคที่มีการเลิกสัญญากับเอกชน ยกมาให้พิจารณาเป็นข้อมูล ดังนี้

1. ยุคทำสัญญาสัมปทาน สมัยรัฐบาลชาติชาย

1.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๓๒

ให้กระทรวงคมนาคมไปดำเนินการให้มีการก่อสร้างทางรถไฟยกระดับ โดยให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด

1.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๓๓ เรื่อง โครงการให้สัมปทานเอกชนลงทุนก่อสร้างทางรถไฟยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่กระทรวงคมนาคมรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการให้สัมปทานเอกชนลงทุนก่อสร้างทางรถไฟยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร โดยได้ดำเนินการออกประกาศเชิญชวน และพิจารณาคัดเลือกเอกชนผู้สนใจมาลงทุนก่อสร้างทางรถไฟยกระดับ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๓๒ ซึ่งเมื่อครบกำหนดยื่นเอกสารมีผู้ยื่นเอกสารข้อเสนอเพียงรายเดียว คือ บริษัท Hopewell Holdings Ltd. (Hong Kong) ขณะนี้อยู่ในระหว่างกำลังทำการเจรจาในรายละเอียดกับบริษัท โดยบริษัทเสนอการก่อสร้างทางรถไฟยกระดับในระยะแรกรวมระยะทางทั้งสิ้น ๖๓.๓ กม. ประกอบด้วย หัวลำโพง - บางซื่อ ๗.๐ กม. ยมราช - มักกะสัน ๓.๔ กม. มักกะสัน - แม่น้ำ ๓.๓ กม. มักกะสัน - หัวหมาก ๕.๖ กม. บางซื่อ - รังสิต ๒๑.๐ กม. หัวลำโพง - โพธิ์นิมิต ๖.๒ กม. ยมราช - ธนบุรี - คลิ่งชัน ๑๒.๘ กม. จัดบริการรถไฟฟ้าชุมชนพิเศษหัวลำโพง - ดอนเมือง ซึ่งในการนี้การรถไฟแห่งประเทศไทย จะจัดสรรที่ดิน ๘๐ ไร่ บริเวณบางซื่อ และ ๘๐ ไร่ บริเวณมักกะสัน เพื่อให้บริษัทก่อสร้างโรงเก็บและโรงซ่อมรถไฟฟ้าชุมชนเป็นการชั่วคราว โดยบริษัทจะต้องเสนอผลประโยชน์ตอบแทนที่เหมาะสม รวมทั้งบริษัทจะทำการย้ายสถานีหัวลำโพงไปอยู่ที่บางซื่อและการรถไฟแห่งประเทศไทยจะนำขบวนรถโดยสารระยะไกลที่มีความสำคัญ เข้า-ออก ที่สถานีหัวลำโพง ประมาณวันละ ๖๐ ขบวน และบริษัทฯ จะได้รับสิทธิในการจัดประโยชน์ที่ดินสถานีรถไฟและ

แนวหน้า Naew Na Circulation: 900,000 Ad Rate: 1,250	Section: First Section/ความเห็น			
	วันที่: ศุกร์ 26 เมษายน 2562			
	ปีที่: 40	ฉบับที่: 13878	หน้า: 5(บน)	
	Col.Inch: 112.06	Ad Value: 140,075	PRValue (x3): 420,225	คลิป: ขาว-ดำ
	คอลัมน์: กวนน้ำให้ใส: มติ ครม.ที่เกี่ยวข้องกับโฮปเวลล์			

ย่านหัวลำโพง ประมาณ ๑๑๒ ไร่ โดยบริษัทจะต้องเสนอผลประโยชน์ตอบแทนที่เหมาะสม

1.3 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๓ เรื่อง โครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างทางรถไฟยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร โดยได้รับสัมปทานเดินรถระบบรถไฟฟ้าชุมชน (Community Train) และทางด่วนยกระดับสำหรับรถยนต์

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจที่เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างทางรถไฟยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร โดยได้รับสัมปทานเดินรถระบบรถไฟฟ้าชุมชน (Community Train) และทางด่วนยกระดับสำหรับรถยนต์ ตามผลการเจรจากับ บริษัท Hopewell Holding Ltd. (Hong Kong) โดยให้กระทรวงคมนาคมมีอำนาจในการลงนามในสัญญาสัมปทานที่กรมอัยการตรวจแก้ไขแล้วแทนรัฐบาล และให้บริษัทฯ ได้รับสิทธิส่งเสริมการลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนและให้ยกเว้นการเก็บภาษีหัก ณ ที่จ่ายสำหรับดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมของเงินกู้ระยะยาวที่บริษัทฯ จะต้องชำระให้แก่สถาบันการเงินในต่างประเทศโดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาและประสานงานต่อไป

1.4 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๓๓ เรื่อง โครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างทางรถไฟยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร โดยได้รับสัมปทานเดินรถระบบรถไฟฟ้าชุมชน (Community Train) และทางด่วนยกระดับสำหรับรถยนต์

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานของกระทรวงคมนาคมเกี่ยวกับการส่งร่างสัญญาสัมปทานระบบการขนส่งทางรถไฟและถนนยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร และการใช้ประโยชน์ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ให้กรมอัยการปรับปรุงแก้ไข ร่างสัญญากับบริษัทโฮปเวลล์โฮลดิ้ง ฮองกง จำกัด แล้ว กระทรวงคมนาคมและการรถไฟแห่งประเทศไทย จึงได้ลงนามในร่างสัญญาฯ ในฐานะคู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลและบริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ในฐานะคู่สัญญาฝ่ายเอกชน เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ ซึ่งบริษัทโฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นบริษัทจำกัดจดทะเบียนตามกฎหมายแห่งราชอาณาจักรไทยที่บริษัท โฮปเวลล์โฮลดิ้ง (ฮ่องกง) จำกัด จัดตั้งขึ้นตามผลการเจรจา เพื่อประกอบกิจการภายใต้สัญญาสัมปทานดังกล่าว ทั้งนี้ บริษัท โฮปเวลล์โฮลดิ้ง (ฮ่องกง) จำกัด ได้ยอมรับการผูกพันในสัญญาสัมปทานฯ ร่วมกับบริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด โดยในสัญญาสัมปทานฯ ได้ระบุให้บริษัท โฮปเวลล์โฮลดิ้ง (ฮ่องกง) จำกัด จะคงการถือหุ้นในบริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของเงินทุนจดทะเบียน และจำกัดประเภทกิจการที่จะดำเนินการของบริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอแนะของกรมอัยการ

2. ยุคบอกเลิกสัญญาสัมปทาน

2.1 สมัยรัฐบาลชวลิต

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาสัมปทานโครงการระบบการขนส่งทางรถไฟ และถนนยกระดับในกรุงเทพมหานคร และการใช้ประโยชน์จากที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติดังนี้

๑. เห็นชอบให้คู่สัญญาฝ่ายรัฐบาลบอกเลิกสัญญาสัมปทานโครงการระบบการขนส่งทางรถไฟและถนนยกระดับ ในกรุงเทพมหานครและการใช้ประโยชน์จากที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยกับบริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ตามสัญญาฯ ข้อ ๒๗ และให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการตามแผนรองรับเมื่อมีการ

แนวหน้า Naew Na Circulation: 900,000 Ad Rate: 1,250	Section: First Section/ความเห็น			
	วันที่: ศุกร์ 26 เมษายน 2562			
	ปีที่: 40	ฉบับที่: 13878	หน้า: 5(บน)	
	Col.Inch: 112.06	Ad Value: 140,075	PRValue (x3): 420,225	คลิป: ขาว-ดำ
	คอลัมน์: กวนน้ำให้ใส: มติ ครม.ที่เกี่ยวข้องกับไฮโปเวลล์			

บอกเลิกสัญญาในทางเลือกต่างๆ รวม ๕ ทางเลือก ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยแผนรองรับเมื่อมีการบอกเลิกสัญญาใน ๕ ทางเลือก มีดังนี้

๑.๑ ทางเลือกที่ ๑ รัฐเป็นผู้ประสานให้เอกชนรายอื่นเข้าร่วมทุนในลักษณะ Consortium ใหม่

๑.๒ ทางเลือกที่ ๒ ให้เอกชนรายใหม่เข้าดำเนินการแทนบริษัท ไฮโปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด โดยประเมิน ค่าก่อสร้างของบริษัท ไฮโปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นมูลค่าหุ้น

๑.๓ ทางเลือกที่ ๓ รัฐและบริษัท ไฮโปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ร่วมทุน ก่อสร้างโครงการ หรือร่วมกันจัดตั้งบริษัทร่วมทุนภายในประเทศหรือบริษัท มหาชน เข้ารับดำเนินการสัมปทานโครงการ

๑.๔ ทางเลือกที่ ๔ รัฐดำเนินการก่อสร้างในรูป Turnkey โดยให้บริษัท ผู้รับจ้างจ่ายเงินชดเชยให้บริษัท ไฮโปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ตามผลการเจรจา ไปก่อน โดยกำหนดว่ารัฐจะจ่ายเงินภายใน ๑๐ ปี หรือนานกว่าตามความเหมาะสม

๑.๕ ทางเลือกที่ ๕ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการ ก่อสร้างโดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณ ค่าก่อสร้างสนับสนุน

๒. ให้กระทรวงคมนาคมรับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปประกอบการ พิจารณาด้วยว่า ควรปรับลดขนาดของโครงการให้เหมาะสมและสอดคล้องกับ สถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ควรมุ่งเน้นในเรื่องของการแก้ไขปัญหาจราจร เป็นหลัก

2.2 สมัยรัฐบาลชวน

2.2.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๐ เรื่อง โครงการ ระบบการขนส่งทางรถไฟ และถนนยกระดับในกรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการบอกเลิกสัญญาสัมปทานโครงการระบบ การขนส่งทางรถไฟและถนนยกระดับในกรุงเทพมหานครและการใช้ประโยชน์ จากที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย กับบริษัท ไฮโปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

2.2.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๑ เรื่อง โครงการ ระบบการขนส่งทางรถไฟ และถนนยกระดับในกรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๐ เรื่อง โครงการระบบการขนส่งทางรถไฟและถนนยกระดับในกรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ จาก “๑. เห็นชอบการบอกเลิกสัญญาสัมปทาน โครงการระบบการขนส่งทางรถไฟและถนนยกระดับในกรุงเทพมหานคร และ การใช้ประโยชน์จากที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย กับบริษัทไฮโปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ”

เป็น “๑. เห็นชอบการบอกเลิกสัญญาสัมปทานโครงการระบบการขนส่ง ทางรถไฟและถนนยกระดับในกรุงเทพมหานคร และการใช้ประโยชน์จากที่ดิน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย กับบริษัทไฮโปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ตาม กระบวนการของกฎหมายต่อไปด้วย”

3. ที่เหลือ จะเป็นการติดตามการบอกเลิกสัญญา และการติดตาม ผลการต่อสู้ในชั้นอนุญาโตตุลาการ ในยุคสมัยรัฐบาลถัดๆ มา ซึ่งมีความสำคัญ แต่ยังไม่มีการเปิดเผยข้อมูลสู่สาธารณะ

แนวหน้า Naew Na Circulation: 900,000 Ad Rate: 1,250	Section: First Section/ความเห็น			
	วันที่: ศุกร์ 26 เมษายน 2562			
	ปีที่: 40	ฉบับที่: 13878	หน้า: 5(บน)	
	Col.Inch: 112.06	Ad Value: 140,075	PRValue (x3): 420,225	คลิป: ขาว-ดำ
คอลัมน์: กวนน้ำให้ใส: มติ ครม.ที่เกี่ยวข้องกับโฮปเวลล์				

4. สุดท้าย การต่อสู้เพื่อรักษาผลประโยชน์สูงสุดของรัฐ ในกรณีค่าจ้างโฮปเวลล์ ทุกฝ่ายจะต้องผนึกกำลังกัน อาศัยข้อมูลข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่แม่นยำ ไม่เกรงใจใคร จึงจะเกิดผลสำเร็จ เหมือนกรณีที่รัฐบาล คสช. ดำเนินการในกรณีต่อสู้ค่าจ้างคลองด่าน จนสามารถเพิกถอนค่าจ้าง โดยไม่ต้องใช้มาตรา 44 เลยด้วยซ้ำ

สารส้ม