



แนะนำ 'น้องใหม่' กรมการขนส่งทางราง กุม 'รถไฟ-รถไฟฟ้า'

จัดตั้งเป็นที่เรียบร้อย สำหรับกรมการขนส่งทางราง
ภายหลังเมื่อวันที่ 14 เมษายน 2562 ที่ผ่านม
ราชกิจจานุเบกษาประกาศ (อ่านต่อหน้า 11)

ต่อจากหน้า 1

พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง
กรม (ฉบับที่ 18) พ.ศ.2562 ให้มีการจัด
ตั้งกรมการขนส่งทางราง นับตั้งแต่วันที่
15 เมษายน 2562 เป็นต้นไป

โดยเนื้อหาในประกาศดังกล่าว แบ่ง
ออกเป็น 7 มาตรา ประกอบด้วย
มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียก

ว่า "พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง
ทบวง กรม (ฉบับที่ 18) พ.ศ.2562"
มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ
ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษา เป็นต้นไป มาตรา 3 ให้เพิ่ม
ความต่อไปนี้เป็น (4/1) ของมาตรา 21
แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง
ทบวง กรม พ.ศ.2545 - (4/1) กรมการ
ขนส่งทางราง

มาตรา 4 ให้โอนบรรดาหน้าที่และ



อำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย
กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำ
สั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของสำนักงาน
นโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
หน้า 9 เล่ม 136 ตอนที่ 49 ก ราชกิจจานุ
เบกษา 14 เมษายน 2562 กระทรวง
คมนาคม เฉพาะสำนักงานโครงการ
พัฒนาระบบราง และของข้าราชการ
พนักงานราชการ และลูกจ้างของ
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง
และจราจร กระทรวงคมนาคม เฉพาะ
สำนักงาน โครงการพัฒนาระบบราง ไป
เป็นหน้าที่และอำนาจของกรมการขนส่ง
ทางราง กระทรวงคมนาคม หรือของ
ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง
ของกรมการขนส่งทางราง กระทรวง
คมนาคม แล้วแต่กรณี

มาตรา 5 ให้โอนบรรดากิจการ
ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระ
ผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ
ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงาน
นโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
กระทรวงคมนาคม เฉพาะสำนักงาน
โครงการพัฒนาระบบราง ไปเป็นของกรม
การขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม

มาตรา 6 บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติ
คณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานโครงการ
พัฒนาระบบราง สำนักงานนโยบายและ
แผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม
และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง
ของสำนักงาน โครงการพัฒนาระบบราง
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและ
จราจร กระทรวงคมนาคม ให้ถือว่าอ้างถึง
กรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม
และข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง
ของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม
แล้วแต่กรณี

และมาตรา 7 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการ
ตามพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ การจัดกรมการขนส่งทางรางดัง
กล่าว ได้แบ่งออกเป็น 1.กลุ่มภารกิจงาน โดย
กรมการขนส่งทางรางจะอยู่ในกลุ่มขนส่งทาง
ราง 2.ส่วนราชการของกรมการขนส่งทางราง
ซึ่งจะมีการแบ่งส่วนราชการออกเป็น 5 กอง
และ 3.ส่วนราชการของสำนักงานนโยบาย
และแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) เพื่อ
ตัดภารกิจของกรมการขนส่งทางรางออก

จาก สนช.

โดยกรมการขนส่งทางรางจะมีอัตรากำลังทั้งหมด 203 คน แบ่งเป็น ข้าราชการ 176 คน และพนักงานข้าราชการอีก 27 คน ในจำนวนนี้จะโอนย้ายบุคลากรจาก สนช.ไป 42 คน ส่วนที่เหลือเป็นหน่วยงานอื่นๆ สำหรับตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงประกอบด้วย อธิบดี 1 ตำแหน่ง รองอธิบดี 1 ตำแหน่ง และวิศวกรใหญ่ 1 ตำแหน่ง

กรมการขนส่งทางรางมีหน้าที่กำกับดูแล ผู้ให้บริการระบบรางทุกประเภท ทั้งรถไฟทางไกล รถไฟฟ้าในเมือง และรถไฟความเร็วสูง ครอบคลุมหน่วยงาน คือ บริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด ผู้ให้บริการรถไฟฟ้าแอร์พอร์ตลิงก์ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) หรือบีทีเอสซี บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้า กรุงเทพฯ จำกัด (มหาชน) หรือบีอีเอ็ม การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และผู้ให้บริการรถไฟความเร็วสูง (ไฮสปีดเทรน) ในอนาคตด้วย

ทั้งนี้ ประเด็นที่กำกับดูแลจะมีตั้งแต่เรื่อง มาตรฐานความปลอดภัย อัตราค่าโดยสาร คุณภาพบริการ การใช้ประโยชน์ในเขตทาง การพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์ มาตรการลงโทษ และปรับ กรณีขบวนรถล่าช้า เป็นต้น เพื่อให้ ผู้ให้บริการทุกรายมีมาตรฐานเดียวกัน

เบื้องต้นกรมการขนส่งทางรางจะยังไม่มีอำนาจกำกับดูแลสัมปทานรถไฟฟ้าเส้นทางเดิมที่ให้บริการในปัจจุบัน และต้องให้เจ้าของสัมปทานเป็นผู้กำกับดูแลเช่นเดิม

แต่หากสัญญาสัมปทานหมดอายุ มีการเปลี่ยนแปลงสัญญา หรือเปิดสัมปทานสายใหม่ ก็จะเป็นหน้าที่ของกรมการขนส่งทางรางที่จะต้องเข้าไปกำกับดูแล โดยในช่วงแรกๆ กรมการขนส่งทางรางจะมีอำนาจประมาณ 60% เท่านั้น เพราะยังต้องรอร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ... ประกาศใช้ก่อน จึงมีอำนาจเต็ม 100% โดยปัจจุบัน ร่างกฎหมายดังกล่าวผ่านความเห็นชอบจาก ครม.แล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาตาม ขั้นตอน คือ สำนักงานกฤษฎีกา และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)

อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ พ.ร.บ.การขนส่งทางรางยังไม่มีผลบังคับใช้ กรมการขนส่งทางราง ต้องเชิญผู้บริหารการเดินรถทุกรายเข้ามาหารือ และชี้แจงอำนาจหน้าที่ พร้อมลงนามความร่วมมือ (เอ็มโอยู) กันก่อน ขณะเดียวกันก็ต้องทำหน้าที่รวบรวม มาตรฐานความปลอดภัย และเตรียมกฎหมาย ลูกเพื่อรองรับ พ.ร.บ.การขนส่งทางรางด้วย

นางสิริมา หิรัญเจริญเวช รองผู้อำนวยการ กลุ่มยุทธศาสตร์ รฟท. ระบุว่า ร่าง พ.ร.บ.การขนส่งทางราง คาดว่าจะแล้วเสร็จประกาศใช้ ในช่วงเดือนมกราคม 2563 ทำให้ รฟท.ต้องเร่งปรับตัวพัฒนาบุคลากรรองรับ โดยเฉพาะ ประเด็นของการสอบทักษะ ความเชี่ยวชาญ และความสามารถของบุคลากร เพื่อออกใบอนุญาตใหม่ ประกอบไปด้วย ใบอนุญาตขับรถไฟ และใบอนุญาตนายสถานี

ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ.การขนส่งทางราง ได้กำหนดให้คนขับรถไฟ นายสถานี ผู้ควบคุมระบบ และหัวหน้าช่างซ่อม จำเป็นต้องมีใบอนุญาต แต่ที่ผ่านมา รฟท.ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เป็นใบอนุญาต แต่ก็มีมาตรฐานตรวจวัดที่ชัดเจน เช่น ต้องเป็นพนักงานรถจักรผ่านการอบรมมา และเป็นช่างเครื่องมา 7 ปี ถึงจะสอบเป็นคนขับได้

แต่หากกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ว่าต้องมีใบอนุญาต รฟท.ก็ต้องเตรียมพร้อมในเรื่องดังกล่าวไว้ก่อนด้วย โดยปัจจุบัน รฟท.อยู่ระหว่างกำหนดหลักเกณฑ์การสอบหลักสูตรการเรียนที่ชัดเจน เพื่อเริ่มต้นสอบออกใบอนุญาตพนักงานใหม่ คาดว่าภายใน 2-3 เดือนนี้จะสามารถออกประกาศระเบียบ ใบอนุญาตได้ หลังจากนั้นจะใช้เวลาราว 3 เดือน ในการเร่งสอบบุคลากรเพื่อออกใบอนุญาตล็อตแรก

ช่วงแรก รฟท.จะทำการสอบออกใบอนุญาตพนักงาน 2 กลุ่มก่อน คือ คนขับรถไฟ และนายสถานี ซึ่งปัจจุบันมีพนักงานรวมอยู่ ราว 2,400 อัตรา แบ่งออกเป็น คนขับรถไฟ 1,200 อัตรา และนายสถานี 1,200 อัตรา คาดว่าล็อตแรกจะสามารถสอบออกใบอนุญาตแล้วเสร็จประมาณ 10% หรือราว 240 อัตรา โดยหากกฎหมาย

ประกาศใช้ พนักงานของ รฟท.ก็มีความพร้อมในการสอบขอใบอนุญาตใหม่ ตามระเบียบของกรมการขนส่งทางรางทันที

“แม้ว่าปัจจุบันร่าง พ.ร.บ.การขนส่งทางราง จะยังไม่มีผลบังคับใช้ ในรายละเอียดมากนัก แต่พบว่าจะมีอำนาจในการกำกับดูแล และออกใบอนุญาตต่างๆ ซึ่งส่วนตัวมีความเห็นว่า ในกลุ่มของหัวหน้าช่างซ่อม ไม่ควรจะต้องออกใบอนุญาตอีก เพราะหัวหน้าช่างซ่อมถือเป็นผู้ที่มีทักษะเฉพาะจากวิศวกรอยู่แล้ว ดังนั้น ถือเป็นอาชีพที่มีความสามารถเหมาะสมในการทำงานด้านนี้โดยตรง” นางสิริมาระบุ

ขณะที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ก็ได้เตรียมพร้อมการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางเช่นเดียวกัน

โดยที่ผ่านมาได้ตั้งศูนย์ฝึกอบรมบุคลากรระบบราง หรือ Training Center เพื่อผลิตและพัฒนาบุคลากรในระบบราง ให้มีความรู้ความสามารถ มีทักษะความชำนาญด้านเทคโนโลยีรถไฟฟ้า ตลอดจนสามารถออกใบขับขี่สำหรับคนขับรถไฟฟ้าได้ตามมาตรฐานสากล

นายธีรพันธ์ เตชะศิริกุล รองผู้อำนวยการ รฟม. ระบุว่า รฟม.มั่นใจว่าจะสามารถผลิตบุคลากรระบบราง ผ่านศูนย์อบรมได้กว่าปีละ 680-980 คน โดยในปี 2563 คาดว่าจะสามารถผลิตคนขับรถไฟฟ้าได้ถึง 1,400 คน

และภายใน 5 ปีจากนี้ คือ ปี 2567-2568 จะสามารถผลิตคนขับรถไฟฟ้าได้ถึง 2,500 คน ซึ่งจะสามารถรองรับรถไฟฟ้า 10 สายทางที่กระทรวงคมนาคม เร่งเปิดให้บริการในช่วงปี 2564-2566 รวมถึงรถไฟฟ้าความเร็วสูงได้แน่นอน

และนั่นคือ ความคืบหน้าอีกขั้นขั้นตอนของ “กรมการขนส่งทางราง”