

| เกียรติศักดิ์ พิวกสัย

หลังจาก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) แถลงตัวเลขการขยายตัวเศรษฐกิจไตรมาส 3 ปี 2561 ขยายตัวได้ 3.3% ลดลงอย่างมากเมื่อเทียบกับไตรมาส 2 ที่ขยายตัวได้ 4.6% และไตรมาสแรก ที่ขยายตัวได้ 4.9% ทำให้รัฐบาลเริ่มวิตกกังวลมากขึ้น

ยิ่ง สศช.ลดประมาณการเศรษฐกิจทั้งปี 2561 เหลือ 4.2% จาก 4.4% และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ส่งสัญญาณตามมาว่า จะลดประมาณการเศรษฐกิจจากที่ประมาณไว้ก่อนหน้านี้ 4.4% พร้อมทั้งส่งสัญญาณขึ้นดอกเบี้ยนโยบายที่คงไว้ 1.5% เป็นเวลานาน หวังสร้างกระสุนไว้ใช้ในยามที่เศรษฐกิจเกิดปัญหาชะลอตัวแรงในอนาคต จะได้มีช่องลดดอกเบี้ยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ยิ่งทำให้รัฐบาลนั่งไม่ติด

อภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ รมว.คลัง ออกมาแสดงความไม่เห็นด้วยกับแนวคิดขึ้นดอกเบี้ยของ ธปท. ทั้งนี้ เพราะจะทำให้การบริโภคชะลอ การลงทุนภาคเอกชนชะงัก และการลงทุนของภาครัฐมีปัญหาด้านทุนแพง กระทบกับการขยายตัวเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น

ขณะที่ สมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ก็เร่งเดินสายกระทรวงการคลัง นั่งเป็นประธานการประชุมเร่งรัดการลงทุนของรัฐบาลกิจขนาดใหญ่ 18 แห่ง ในไตรมาสสุดท้ายทันที โดยสั่งการให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคม ไปพิจารณางบลงทุนของรัฐบาลกิจขนาดใหญ่ว่ามีโครงการใดที่สำคัญและพร้อมจะลงทุนเพิ่มเติมอีก เพื่อเป็นการเติมเม็ดเงินลงทุนในภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจให้มากขึ้น

นอกจากนี้ ยังให้คลังเร่งคลอดขายหน่วยลงทุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย หรือ ไทยแลนด์ ฟิวเจอร์ฟันด์ กองที่

กม.งบประมาณใหม่ เร่งดันลงทุนเบงคก.



2 และ 3 ออกมาให้เร็วที่สุด หลังจาก กองแรกออกมาได้รับความสนใจจาก นักลงทุนอย่างล้นหลาม ขายหมด 4.4 หมื่นล้านบาท

สมคิด ระบุว่า ในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปีนี้อาจให้รัฐบาลกิจ

เร่งรัดการลงทุนให้เต็มที่ เพื่อช่วยให้อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจโตได้ 4% โดยไตรมาสสุดท้ายเศรษฐกิจจะต้องขยายตัวได้ 3.5% เพื่อให้ค่าเฉลี่ยเศรษฐกิจทั้งปีนี้โตได้ไม่น้อยกว่า 4%

อย่างไรก็ตาม หากไปดูการเบิกจ่ายงบลงทุนรัฐวิสาหกิจในปี 2561 ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กำกับดูแล 45 แห่ง จำนวน 4.45 แสนล้านบาท สามารถเบิกจ่ายลงทุนสะสมถึงเดือน ต.ค. 2561 อยู่ที่ 3.39 แสนล้านบาท หรือคิดเป็น 85% ของแผนการเบิกจ่ายลงทุนสะสม ซึ่งยังถือว่าเบิกจ่ายได้ล่าช้า เพราะการประกาศส่วนภูมิภาค เบิกจ่ายได้ 44% ของแผนลงทุนในปี 2561 มีกรอบวงเงินที่ 1.32 หมื่นล้านบาท เนื่องจากติดขัดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ หรือ ขสมก. เบิกจ่ายได้เพียง 5% ของงบลงทุน 2,097 ล้านบาท เนื่องจากยังติดขัดเรื่องคำพิพากษาของศาล ซึ่งทางกระทรวงคมนาคมแจ้งว่า น่าจะได้ช้อยติเร็วๆ นี้

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายตามปีงบประมาณ มี 34 แห่ง พบว่า การรถไฟฟ้ายานขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เบิกจ่ายงบลงทุนได้มากที่สุดถึง 100% ของแผนลงทุน 3.24 หมื่นล้านบาท การท่าเรือแห่งประเทศไทย เบิกจ่ายได้ 100% ของงบลงทุน 3,403 ล้านบาท และการประปานครหลวง เบิกจ่ายได้ 98% ของงบลงทุน 3,688 ล้านบาท

ขณะที่รัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายตามปีปฏิทิน มี 11 แห่ง พบว่า บริษัท ปตท. เบิกจ่ายได้ 95% ของแผนลงทุนทั้งปีที่กว่า 1.61 แสนล้านบาท การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เบิกจ่ายได้ 98% ของแผนลงทุน 5.8 หมื่นล้านบาท และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เบิกจ่ายได้ 97% ของแผนลงทุน 3.24 หมื่นล้านบาท

ทั้งนี้ หากพิจารณาไตรมาส 3 การเบิกจ่ายรัฐวิสาหกิจขยายตัวได้ 9.5% แต่ทำให้เศรษฐกิจขยายตัวได้

3.3% ดังนั้น ในช่วงเวลาที่เหลือไม่ถึง 2 เดือนสุดท้ายที่จะต้องเบิกจ่ายงบลงทุนรัฐวิสาหกิจได้ 1 แสนล้านบาท เพื่อให้เศรษฐกิจโตได้ 4% ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ใช่ง่าย แม้ว่า จะมีโครงการที่พอเร่งเบิกจ่าย ได้แก่ การก่อสร้างสนามบินสุวรรณภูมิ การทางพิเศษ เส้นพระราม 3 เชื่อมดาวคะนอง ซึ่งอยู่ระหว่างการประกาศหาผู้ก่อสร้าง และมีการบินไทย ที่เตรียมลงทุนเรื่องการปรับที่นั่ง

สำหรับในปี 2562 รัฐวิสาหกิจที่ สคร.กำกับดูแล 45 แห่ง มีกรอบการลงทุนจำนวน 3.91 แสนล้านบาท มาจากรัฐวิสาหกิจที่มีงบลงทุนขนาดใหญ่ ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และบริษัท ปตท. ซึ่งไม่สามารถช่วยเติมเม็ดเงินเศรษฐกิจ

ปีนี้ได้มาก แต่จะส่งผลดีกับเศรษฐกิจปีหน้ามาก ทั้งนี้ ตัวช่วยการเบิกจ่ายงบลงทุนภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ ในปีงบประมาณ 2562 คือ พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ที่มีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ 8 พ.ย. 2561 ซึ่งจะส่งผลดีกับการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณ 2562 วงเงิน 3 ล้านล้านบาท โดยเฉพาะการเบิกจ่ายงบลงทุนที่มี 6.6 แสนล้านบาท หรือ 22% ของงบประมาณรายจ่าย จะมีการเร่งเบิกจ่ายรวดเร็วมากขึ้น เพราะกฎหมายใหม่ไม่ให้นักงบเสื่อมปีที่ไม่ได้ก่อนผู้ผูกพันภายในปีงบประมาณนั้น

นอกจากนี้ กฎหมายยังกำหนดว่า การทำงานข้ามปีนอกจากก่อนผู้ผูกพันแล้ว ยังต้องเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน หากเกินกว่านั้นหน่วยงานเจ้าของงบประมาณต้องหารือกับกระทรวงการคลังและทำข้อตกลงให้ยืดเวลาการเบิกจ่ายออกไปได้อีกไม่เกิน 6 เดือน

ญาติ แสงศรีจันทร์ รองอธิบดี

และโฆษก กรมบัญชีกลาง ระบุว่า พ.ร.บ.งบประมาณใหม่ จะทำให้ทุกหน่วยงานที่มีงบลงทุนต้นตัวเร่งทำสัญญาปีก่อนผูกพันให้ได้ในปีงบประมาณ ซึ่งจะส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจเร็วมากขึ้นไปด้วย เมื่อเทียบกับ

กฎหมายเดิมให้นักงบประมาณเสื่อมปีได้โดยไม่ต้องก่อนผู้ผูกพัน โดยในปีงบประมาณ

2561 ที่ผ่านมา มีงบประมาณเสื่อมปีที่ไม่ได้ก่อนผู้ผูกพันประมาณ 1 แสนล้านบาท ซึ่งหลังจากนี้ก็จะไม่มีปัญหาดังกล่าวอีกต่อไป

สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณ 2562

เดือนแรก หรือเดือน ต.ค.

2561 ยังขยายตัวไม่มาก เนื่องจากเป็นเดือนแรกของปีงบประมาณ

ซึ่งทางกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ

เร่งรัดไปถึงทุกหน่วยงานตั้งแต่นั้นปีงบประมาณ 2561 ว่า ให้หน่วยงานที่มีโครงการงบลงทุนให้ดำเนินการหาผู้รับเหมาก่อสร้างไว้ล่วงหน้า เมื่อปีงบประมาณมีผลบังคับใช้จะได้เซ็นสัญญาก่อสร้างเบิกจ่ายเงินได้ทันที

ทั้งนี้ พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณใหม่ จึงเป็นตัวช่วยสำคัญของรัฐบาล แม้ว่าเศรษฐกิจปีนี้ขยายตัวได้มากกว่า 4% แต่ปีหน้าเป็นเรื่องที่ยากที่จะทำให้เศรษฐกิจขยายตัวได้มากกว่า 4% เนื่องจากปัจจัยผันผวนทางเศรษฐกิจทั้งในและนอกประเทศมากขึ้น การเร่งเบิกจ่ายงบลงทุนโดยมีตัวช่วยจากกฎหมายงบประมาณจึงเป็นพลังพยุงเศรษฐกิจที่สำคัญในปีหน้าไม่ให้ทรุดมากไปกว่าปีนี้ ■