

กฎหมายอีอีซีเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทยอย่างยั่งยืน (1)

หุ่นส่วนประเทศไทย

อนุรักษ์ นิยมเวช

กสสการผู้จัดการ
ANURAK BUSINESS LAW
anurak@anurakbusinesslaw.com



แม้ประเทศไทยจะมีจุดยุทธศาสตร์ที่เป็นศูนย์กลางการคมนาคมของภูมิภาค แต่ความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่ำมาก เนื่องด้วยทักษะของแรงงาน ความสามารถในการรองรับเทคโนโลยีใหม่ๆ อีกทั้งระบบบริหารภายในประเทศยังไม่เอื้อแก่การลงทุน

นโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก หรือ EEC จึงเป็นนโยบายที่น่าจับตามากที่สุด โดยภาครัฐหมั่นที่จะใช้ EEC เป็นเครื่องมือสร้างรายได้เพื่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่ยุค “ไทยแลนด์ 4.0” เพื่อพัฒนา EEC ให้เป็นพื้นที่ต้นแบบที่มีการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ

ล่าสุดได้มีการประกาศใช้ พ.ร.บ.เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เมื่อวันที่ 15 พ.ค. 2561 กำหนดขอบเขตพื้นที่พัฒนาชัดเจน ได้แก่ จ.ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง เพื่อเอื้อต่อภาคธุรกิจ เป็นศูนย์การวิจัยพัฒนา และกระจายความแออัดจากกรุงเทพมหานคร โดยผลักดัน 10 อุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะมีบทบาทกับเศรษฐกิจไทย

ทั้งนี้ แบ่งเป็น 5 อุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ ประกอบด้วย อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ การท่องเที่ยว

การแปรรูปอาหารการเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ และ 5 อุตสาหกรรมอนาคต ประกอบด้วย หุ่นยนต์ การบินและโลจิสติกส์เชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพดิจิทัลและการแพทย์ ซึ่งในวันที่ 9 พ.ย.ที่ผ่านมา คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกได้เพิ่มอุตสาหกรรมพิเศษอีก 2 กลุ่ม ได้แก่ อุตสาหกรรมการป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมพัฒนาคนและการศึกษา ภายใต้กรอบการลงทุนร่วมภาครัฐและเอกชน วงเงิน 1.5 ล้านล้านบาท

อีกทั้งเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับผู้ลงทุนและประชาชนในพื้นที่ พระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นผู้อำนวยการความสะดวกรับกับนักลงทุนโดยบริการข้อมูลข่าวสารการขออนุญาตที่เกี่ยวข้องกับการประกอบการการค้าการส่งออกนำเข้าในจุดเดียว (ระบบ One-stop

Service) ซึ่งประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ข้าราชการประจำ ภาค เอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการในการบริหาร

นอกจากนี้ กำหนดให้มีแผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด

ประเด็นที่น่าสนใจในกฎหมายฉบับนี้คือ การให้สิทธิประโยชน์ที่เหนือกว่าพื้นที่อื่นๆ แก่นักลงทุน โดยเฉพาะกลุ่มผู้ลงทุนต่างชาติค่อนข้างมาก ทั้งสิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือภายใต้การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด รวมทั้งการเช่าอสังหาริมทรัพย์ในระยะ



ยาว สามารถทำสัญญาได้ไม่เกิน 50 ปี และสามารถต่อสัญญาเข้าได้อีกไม่เกิน 49 ปี รวมแล้วเท่ากับ 99 ปี

สิทธิในการนำคนต่างด้าวเฉพาะ ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหาร และครอบครัวของผู้ประกอบการเข้ามาอยู่อาศัยในราชอาณาจักรได้ตามจำนวน และระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตแม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองสิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงินได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินโดยสามารถใช้เงินตราต่างประเทศ เพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้

สิทธิในการได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรสำหรับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ หรือนักวิจัยชาวต่างชาติ เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพียง 17% ซึ่งต่ำสุดในอาเซียน

นอกจากนี้ พ.ร.บ.ส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2560 ได้ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักรวัตถุดิบที่นำเข้ามาผลิตเพื่อส่งออกและของที่นำเข้ามาเพื่อการวิจัย อีกทั้งยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสูงสุด 13 ปี โดยประเภทกิจการที่ระบุไว้ในประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 4/2560 จะได้รับสิทธิและประโยชน์เพิ่มเติมจากการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล โดยจะให้ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนในอัตราร้อยละ 50 ของอัตราปกติ เป็นระยะเวลา 5 ปีนับแต่วันที่กำหนดระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสิ้นสุด

นอกจากนี้แล้ว ภาครัฐยังสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานทางด้านกายภาพและโครงสร้างพื้นฐานด้านการกำกับดูแล โดยโครงสร้างพื้นฐานด้าน

กายภาพส่วนใหญ่เป็นโครงการด้านคมนาคม ซึ่งครอบคลุมทุกรูปแบบในการเดินทางและการขนส่งสินค้า ได้แก่ ทางราง ทางถนน ทางน้ำ และทางอากาศ รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานและสาธารณูปโภค ได้แก่ การพัฒนาระบบส่งและกระจายไฟฟ้า การพัฒนาระบบกักเก็บและส่งน้ำ เพื่ออุปโภคและบริโภค การพัฒนาสิ่งแวดล้อมการท่องเที่ยว และสาธารณสุข ส่วนในด้านการกำกับ

ดูแล ภาครัฐยังมีการให้เงินทุนสนับสนุนและการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการที่เข้ามาลงทุนในบริเวณ EEC อีกด้วย

มาตรการส่งเสริมการลงทุนในครั้งนี้ดึงดูดความสนใจของบริษัทต่างชาติได้เป็นอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่ง อุตสาหกรรมเป้าหมาย ยานยนต์สมัยใหม่ อิเล็กทรอนิกส์ดิจิทัล และอากาศยาน โดยที่บริษัทผู้ผลิตรถยนต์รายใหญ่อย่างโตโยต่านิสสัน และ BMW ต่างแสดงความสนใจในการลงทุนเพิ่ม ในส่วนอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ บริษัทซัมซุงอิเล็กทรอนิกส์วินเทค (ไทยแลนด์) ซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ในอุตสาหกรรมยานยนต์ เครื่องจักรกล และหุ่นยนต์และเครื่องมือกลระบบอัตโนมัติ กล่าวว่าการลงทุนญี่ปุ่นมีความมั่นใจและมีแผนการลงทุนเพิ่มในไทยมากขึ้น โดยทางบริษัทเตรียมจัดตั้งสาขาในพื้นที่ EEC ด้วยงบลงทุน 150-200 ล้านบาท

ล่าสุด เมื่อต้นเดือน มี.ค.ที่ผ่านมาการบินไทยได้บรรลุข้อตกลงเบื้องต้นกับแอร์บัสในข้อตกลงความร่วมมือ

โครงการพัฒนาศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน ณ ท่าอากาศยานอู่ตะเภา ซึ่งการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในพื้นที่ EEC คาดว่า จะทำให้รายได้ต่อหัวของประชากรใน 3 จังหวัด สูงขึ้นเป็น 211,000 ดอลลาร์สหรัฐ/คน/ปี ซึ่งจะเป็นตัวเร่งให้รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประเทศเพิ่มสูงขึ้น จนบรรลุเป้าหมายการหลุดพ้นจากประเทศกับดักรายได้ปานกลางที่ 10,000 ดอลลาร์สหรัฐ/คน/ปี เร็วกว่าการเติบโตปกติที่ไม่มีการดำเนินนโยบายถึง 5 ปี ■