



เขย่าสัมปทาน‘ดิเวตี้ฟรี’ TORIแยก2สัญญา รายใหม่สู่ติงเพาเวอร์

ประมูลดิเวตี้ฟรีสุวรรณภูมิรอบใหม่ฝุ่นเริ่มตลบ! “นิตินัย ศิริสมรรถการ” หัวเรือใหญ่ ทอท. เผยแผนเร่งออกทีโออาร์ ยันเปิดเสรี-แยก 2 สัญญา ขยายพื้นที่ดิเวตี้ฟรีเพิ่ม ด้านสมาคมผู้ค้าปลีกไทยพนักนักวิชาการ เขย่าซุ่มทรัพย์ “คิง เพาเวอร์” กดดัน ทอท. อัดยับสัญญา “ดิเวตี้ฟรี” เมืองไทยผูกขาด รายใหญ่กินรวบ จตุรกรกิจด้อยพัฒนา รายได้เข้าประเทศต่ำ พร้อมเสนอแนวทางปรับเปลี่ยนรูปแบบสัมปทาน หวังดึงรายได้เข้าประเทศได้อีกกว่า 5 หมื่นล้าน



“ดิเวตี้ฟรี”

กลายเป็นประเด็นร้อนอีกครั้ง สำหรับการเปิดประมูล “สัมปทานดิเวตี้ฟรี” ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อทดแทนสัญญาเดิมระหว่างบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) หรือ ทอท. กับบริษัท คิง เพาเวอร์ จำกัด ที่จะหมดสัญญาในเดือนกันยายน 2563 ขณะที่ ทอท.อยู่ระหว่างการเตรียมจะออกทีโออาร์เพื่อ

โมเดลประมูลดิเวตี้ฟรี สนามบินสุวรรณภูมิ

- มูลค่าโครงการ ไม่เกิน 3,000 ล้านบาท
- ดำเนินการตาม พ.ร.บ.ร่วมทุนฯ 2556
- ผลตอบแทนมี 2 ทางเลือก
 - จ่ายผลตอบแทนปีที่ 1-5 ขึ้นค่า 15% ของยอดขาย และปีที่ 6-10 เพิ่มขึ้นตามลำดับ
 - การันตีผลตอบแทนรายได้สูงสุดให้ ทอท.
- เปิดประมูลเสรี 2 สัญญา
 - 1.พื้นที่สนามบินสัมปทาน 10 ปี
 - 2.พื้นที่ Pick Up Counter
- รวมพื้นที่ใหญ่ขึ้น 50,000 ตร.ม.
 - พื้นที่อาคารผู้โดยสารเดิม 25,000 ตร.ม.
 - พื้นที่อาคารเทียบเครื่องบินหลังใหม่ 23,000 ตร.ม.
- กลางปีประกาศ ทีโออาร์ประมูล
- ไตรมาส 3 และ 4 ปี 2561 ได้ปุ๊บชนะ

ที่มา : ประชาชาติธุรกิจรวบรวม



เปิดประมูลรอบใหม่ ผู้ประกอบการค้าปลีกหลายรายเสนอแนวทางใหม่ให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้น ผลักดันให้เกิดการเปิดเสรีไม่ผูกขาดเหมือนที่ผ่านมา

ทอท.เปิดประมูลกลางปีนี้

นายนิพนธ์ ศิริสมรรถการ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) หรือ ทอท.เปิดเผย “ประชาชาติธุรกิจ” ว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างให้บริษัทที่ปรึกษาอิสระศึกษาโมเดลธุรกิจประมูลพื้นที่ร้านค้าปลอดอากรหรือดิวตี้ฟรีในสนามบินสุวรรณภูมิ ตาม พ.ร.บ.ร่วมทุนฯ 2556 เนื่องจากสัญญาสัมปทานของบริษัทดิง เพาเวอร์ จะสิ้นสุดในเดือน ก.ย. 2563 จึงต้องได้ผู้รับสัมปทานก่อน 2 ปี เพื่อให้ผู้รับสัมปทานวางแผนการลงทุนธุรกิจ ซึ่งผลศึกษาจะได้ข้อสรุปอีก 1-2 เดือนนี้ จากนั้นจะเสนอให้คณะกรรมการ ทอท.พิจารณาก่อนเปิดประมูล คาดว่าจะเริ่มกระบวนการประมูลกลางปีนี้ และได้ผู้รับสัมปทานภายในไตรมาสที่ 3 และไตรมาสที่ 4 ปี 2561

“ที่ปรึกษากำลังประเมินมูลค่าโครงการจะมีขนาดเท่าไรก็ตาม พ.ร.บ.ร่วมทุนฯ เช่น ไม่เกิน 1,000 ล้านบาท 3,000 ล้านบาท และ 5,000 ล้านบาท เพื่อประเมินจุดคุ้มทุนของโครงการ เมื่อสรุปได้แล้ว จะดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามขั้นตอนร่วมทุน ซึ่งคาดว่าจะไม่เกิน 3,000 ล้านบาท” นายนิพนธ์กล่าวและว่า

สำหรับการประมูลรอบใหม่นี้ จะเปิดให้มีการแข่งขันเสรีทั่วไปและแยกเป็น 2 สัญญา ประกอบด้วย สัญญาที่ 1 พื้นที่ดิวตี้ฟรีสนามบินและสัญญาที่ 2 พื้นที่จุดส่งมอบสินค้าปลอดอากรในสนามบิน หรือ Pick Up Counter โดยจะเปิดประมูลพื้นที่ดิวตี้ฟรีก่อน จากนั้นถึงจะเป็นพื้นที่จุดส่งมอบสินค้าปลอดอากรในสนามบิน

รวมพื้นที่เก่า-ใหม่

นายนิพนธ์ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ทั้งนี้พื้นที่ดิวตี้ฟรี จะมีพื้นที่ใหญ่มากขึ้นเนื่องจากจะนำพื้นที่อาคารผู้โดยสารเดิมที่มีพื้นที่เชิงพาณิชย์อยู่กว่า 25,000 ตร.ม.เปิดประมูลพร้อมกับพื้นที่อาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 จะสร้างเสร็จในเดือน พ.ย. 2562 ซึ่งจะเปิดใช้

พร้อมกับที่สัญญาดิง เพาเวอร์สิ้นสุดพอดี โดยมีพื้นที่เชิงพาณิชย์อยู่ประมาณ 23,000 ตร.ม.จากพื้นที่รวม 230,000-240,000 ตร.ม. ด้านกรอบระยะเวลาสัมปทานน่าจะไม่ต่างจากสัญญาเดิม คือภายในระยะเวลา 10 ปี ขณะที่การคัดเลือกผู้ชนะจะพิจารณาตามผลตอบแทนที่ ทอท.จะได้รับ คือ ส่วนแบ่งรายได้จากยอดขายไม่ต่ำกว่า 15% ปรับเพิ่มขึ้นหลังจากปีที่ 6-10 และการการันตีรายได้สูงสุดที่ ทอท.จะได้รับ ซึ่งรายได้ที่การันตีรายได้สูงสุดจะเป็นผู้ได้รับคัดเลือก

“พื้นที่ดิวตี้ฟรี เพื่อให้ ทอท.มีรายได้มากขึ้น จะนำพื้นที่เดิมและพื้นที่ใหม่ มารวมเป็นสัญญาเดียวและบริหารโดยผู้ประกอบการรายเดียว เพื่อให้ง่ายต่อการบริหาร เกิดการแข่งขันด้านราคาที่เอกชนจะเสนอราคาสู้กัน แต่เราจะใช้กติกาใหม่ คือ เปิดให้แข่งขันกันเสรีทั่วไป”

เปิดเสรี pick up counter

นายนิพนธ์กล่าวว่า ส่วนจุด pick up counter ยังไม่ได้ดำเนินการร่างที่โออาร์ เนื่องจากยังมีเวลาที่จะดำเนินการ เนื่องจากการประมูลจะไม่ยุ่งยากเหมือนกับพื้นที่ดิวตี้ฟรี แต่ได้วางคอนเซ็ปต์ไว้จะใช้โมเดลเดียวกับที่สนามบินภูเก็ต ที่ดิง เพาเวอร์เป็นผู้ดำเนินการ ในรูปแบบ common use โดย ทอท.จะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ชนะประมูลจะต้องอนุญาตให้ผู้ประกอบการรายอื่นใช้ pick up counter ได้ด้วย

นอกจากนี้ยังมีพื้นที่ดิวตี้ฟรีในอาคารผู้โดยสารหลังใหม่อีก จะสร้างอยู่ทางด้านตะวันออกของอาคารผู้โดยสารปัจจุบัน ขณะนี้อยู่ระหว่างออกแบบอาคารและรอกการอนุมัติรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (อีไอเอ) เนื่องจากต้องทบทวนบริเวณพื้นที่เคาน์เตอร์โรล A ของการบินไทยและพื้นที่ซีดีการ์เด็นท์ 5,000 ตร.ม.ที่ดิง เพาเวอร์ได้สัมปทานพื้นที่ เพื่อให้เชื่อมกับอาคารเดิม

ขณะนี้ยังไม่ทราบว่าจะมีพื้นที่เชิงพาณิชย์เท่าไร ตามแผนจะเปิดบริการอาคารผู้โดยสารหลังใหม่ในปี 2564

รองรับผู้โดยสาร 30 ล้านคนต่อปี อย่างไรก็ตามหากการออกแบบเสร็จเร็วในเวลาไล่เลี่ยกับการประมูลพื้นที่ดิวตี้ฟรี อาจจะนำมารวมเป็นสัญญาเดียวกันก็ได้

ผนักกำลังเขย่าชมทรัพย์

ดร.ฉัตรชัย ตวงรัตนพันธ์ ผู้อำนวยการบริหาร สมาคมผู้ค้าปลีกไทย (TRA) เปิดเผยว่า ยุทธศาสตร์ของประเทศที่ต้องการผลักดันให้ การท่องเที่ยว เป็นอุตสาหกรรมหลักที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการประมูลดิวตี้ฟรีต้องปรับเปลี่ยน business model การให้สัมปทานใหม่ ด้วยการเลิกระบบผูกขาด เปิดให้มีการแข่งขัน

สมาคมผู้ค้าปลีกไทยได้ร่วมกับคณะนิติศาสตร์ และคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จัดสัมมนา “สัมปทานดิวตี้ฟรี ก้าวสู่สากล” เพื่อผลักดันให้สัมปทานดิวตี้ฟรีของท่าอากาศยานหลักของไทยเปลี่ยนไปในทิศทางเดียวกับนานาประเทศทั่วโลก และเพื่อให้ ทอท. ซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่สัมปทานและประเทศได้รับประโยชน์สูงสุด

ดร.ฉัตรชัยยังระบุว่า ทอท.ควรเปลี่ยนรูปแบบสัมปทานจากสัมปทานรายใหญ่รายเดียว เป็นสัมปทานตามหมวดสินค้า ให้มีผู้ประกอบการดิวตี้ฟรีมากกว่าหนึ่งราย ภายใต้รูปแบบการสัมปทานตามหมวดสินค้า เพราะจะทำให้มีการเสนอสินค้าที่มีคุณภาพและความหลากหลายมากขึ้นตามหมวด อาทิ เครื่องสำอาง สบู่และบุหรี่ยี่ห้อสินค้าแฟชั่น ซึ่งรูปแบบนี้จะสามารถสร้างรายได้สูงสุดแก่สนามบินจากร้านค้าดิวตี้ฟรี ทอท.ควรพิจารณาปรับอายุการสัมปทาน เพราะการให้สัมปทานในต่างประเทศจะมีอายุเฉลี่ยเพียง 5-7 ปี ในขณะที่ประเทศไทยมีอายุเริ่มต้นที่ 10 ปี

นอกจากนี้ก็ควรพิจารณาปรับเพิ่มค่าธรรมเนียมสัมปทานให้สูงขึ้น เพราะยังต่ำกว่าต่างประเทศมาก คือ อยู่ที่ 15-19% ของรายได้จากการประกอบกิจการ ส่วนต่างประเทศจะอยู่ที่ประมาณ 25-47% จึงทำให้ ทอท.และภาครัฐสูญเสียโอกาสและรายได้จำนวนมาก



“การมีผู้ประกอบการดิวตี้ฟรีมากกว่าหนึ่งราย ทำให้ประเทศมีรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งสมาคมประเมินไว้คือไม่ต่ำกว่า 5 หมื่นล้านบาท” ผู้อำนวยการบริการสมาคมผู้ค้าปลีกไทยย้ำว่า

จับลดล็อกจตุรรมอบสินค้า

ดร.เดือนเด่น นิคมบริรักษ์ ผู้อำนวยการวิจัย ด้านการบริหารจัดการระบบเศรษฐกิจ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) กล่าวว่า จากปัญหาดังกล่าว ประเทศไทยจำเป็นต้องเปลี่ยนรูปแบบการให้สัมปทานใหม่ ไม่ให้ธุรกิจเกิดการผูกขาดเหมือนที่ผ่านมา ที่สำคัญควรปลดล็อกจตุรรมอบสินค้าปลอดอากรด้วย โดยทำอากาศยานทุกแห่งต้องเปิดจุดส่งมอบสินค้า หรือ pick up counter ให้กับผู้ค้าทุกรายที่อยู่ในเมืองด้วย

กระทรวงการคลังและกรมสรรพากร กระทรวงการท่องเที่ยว ควรเข้ามาควบคุมดูแลด้วยไม่ใช่ ทอท. รวมทั้งหน่วยงานที่เปิดประมูลไม่ใช่หน่วยงานที่รับค่าสัมปทาน เพื่อให้ประเทศได้รับประโยชน์สูงสุด” ดร.เดือนเด่นกล่าว

เช่นเดียวกับรองศาสตราจารย์ ดร.นวลน้อย ตริรัตน์ คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กล่าวเสริมว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการให้สัมปทานรายใหญ่รายเดียวในช่วงที่ผ่านมาเป็นตัวจุดให้ธุรกิจดิวตี้ฟรีของไทยขาดการแข่งขัน

ศาสตราจารย์ ดร.ศักดิ์ ฐนิติกุล อดีตคณบดี คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กล่าวเสริมด้วยว่า แม้ว่าประเทศไทยจะมี พ.ร.บ. แข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2560 แต่กฎหมายดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงกรณีการประมูลสัมปทานดิวตี้ฟรี แต่ตามมาตรา 17 (11) เปิดให้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบผลการศึกษาได้ 3 ทาง คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรี

คิง เพาเวอร์ลั่นพร้อมทุกรูปแบบ

นายอัยยวัฒน์ ศรีวัฒนประภา ประธานเจ้าหน้าที่บริหาร กลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ ได้ให้สัมภาษณ์ว่า บริษัทได้เตรียมตัวสำหรับการเข้าประมูลและพร้อมที่จะเข้าประมูลทุกรูปแบบ และมองว่าสำหรับคู่แข่งในการประมูลครั้งนี้หลัก ๆ คงเป็นกลุ่มเซ็นทรัล เดอะมอลล์ รวมถึงกลุ่มลือตเต้ ซึ่งบริษัทเหล่านี้เคยลงนามประมูลแข่งกับคิง เพาเวอร์มาแล้วหลายครั้ง โดยเฉพาะที่ทำอากาศยานดอนเมือง