



# ‘สภาวิศวกร’ยื่น 5 ข้อ โอนโนว์ฮาวไฮสปีดจีน

สภาวิศวกรฯ เผยเสนอ 5 เงื่อนไขโครงการรถไฟไทย-จีน ซึ่งต้องมีการถ่ายโอนเทคโนโลยีให้เป็นรูปธรรม ตั้งกรรมการร่วม ทำรายงานทุกไตรมาส พร้อมทั้งกำหนดสัดส่วนวิศวกรทำงานร่วมกัน ขณะสภาสถาปนิกชี้การออกแบบยังคงเน้นความเป็นไทย

วานนี้ (21 มิ.ย.) สภาวิศวกร และสภาสถาปนิก ร่วมออกแถลงการณ์ถึงกรณีหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ออกคำสั่งมาตรา 44 ที่ 30/2560 เมื่อวันที่ 15 มิ.ย. เรื่องมาตรการเร่งรัดและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการโครงการรถไฟความเร็วสูง ช่วงกรุงเทพฯ-นครราชสีมา ระยะทาง 252.5 กิโลเมตร วงเงิน 179,412 ล้านบาท ให้เป็นไปอย่างรวดเร็วมากขึ้น โดยคาดว่าจะเริ่มตอกเสาเข็มได้ใน 120 วันหลังออกคำสั่งมาตรา 44

คำสั่งดังกล่าวจะมีการยกเว้นข้อกฎหมายต่างๆ ที่ทำให้งานล่าช้า โดยเฉพาะกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง กระบวนการประกวดราคา และกำหนดราคากลาง ระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย



อมร พิมานมาศ

(ร.ฟ.ท.) และหน่วยงานของรัฐบาลจีนที่ใช้เวลาค่อนข้างนาน รวมถึงช่วยยกเว้นข้อบังคับตาม พ.ร.บ. วิศวกร พ.ศ. 2542 และ พ.ร.บ. สถาปนิก พ.ศ. 2543 ให้วิศวกรและสถาปนิกจีนเพื่ออำนวยความสะดวก เพราะเป็นความร่วมมือระดับรัฐบาลกับรัฐบาล

อ่านต่อหน้า 4

ต่อจากหน้า 1

## สภาวิศวกรฯ

นายอมร พิมานมาศ เลขาธิการสภาวิศวกร กล่าวว่า แผนการเจรจาที่รัฐบาลได้มอบหมายให้สภาวิศวกร และสภาสถาปนิกเข้าไปมีส่วนร่วมในการเจรจาจัดทำข้อตกลงสัญญารถไฟความเร็วสูงไทย-จีน ซึ่งรัฐบาลได้เร่งรัดให้จัดทำข้อตกลงให้ในรายละเอียดให้เสร็จสิ้นภายใน 120 วันหลังออกคำสั่งมาตรา 44

จากนี้จะเจรจากับทางหน่วยงานทางเทคนิคของจีนที่จะเดินทางมาตกลงในรายละเอียดและเงื่อนไขของการวางมาตรฐานการออกแบบ และก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงในไทย หลังวิศวกรและสถาปนิกจีนไม่ต้องขอใบอนุญาตประกอบวิชาชีพในโครงการดังกล่าว ตามมาตรา 44

เจ้าหน้าที่ทางเทคนิคจากฝ่ายจีนและสภาวิศวกร และสภาสถาปนิกไทย จะจัดทำร่างข้อตกลงมาตรฐานการทำงานรวมถึงการอบรมด้านเทคนิคกฎหมายด้านความปลอดภัย รวมถึงจรรยาบรรณ ตลอดจนสภาพภูมิศาสตร์ของประเทศไทยร่วมกัน

นอกจากนี้ สภาวิศวกรยังได้รับมอบหมายจากภาครัฐให้จัดทำแผนการถ่ายโอนเทคโนโลยีการพัฒนาความเร็วสูงให้เป็นรูปธรรม สภาวิศวกร จึงได้สรุปข้อเสนอของหลักเกณฑ์ในการถ่ายโอนเทคโนโลยีจากทั้ง 2 สภาฯ ให้กับรัฐบาลพิจารณา โดยเงื่อนไขมี 5 ข้อ คือ

1. ให้จัดตั้งคณะกรรมการถ่ายโอนเทคโนโลยีที่คอยดูแลภาพรวมโครงการ 2. ให้มีการจัดทำรายงานการถ่ายโอนเทคโนโลยีเป็นรายไตรมาส เพื่อให้เห็นพัฒนาการอย่างเป็นรูปธรรม 3. กำหนดสัดส่วนวิศวกรไทยที่จะเข้าไปร่วมทำงานกับทีมงานจีน ในเบื้องต้นที่จะไปเจรจากับจีน คือ กำหนดสัดส่วนวิศวกรไทย 50% หรือโครงการนี้ต้องใช้วิศวกรประมาณ 250 คนจะต้องมีวิศวกรไทย 125 คน

เพื่อที่จะเรียนรู้จากการทำงานวิศวกรจีน

4. กำหนดให้มีการ ประทับคู่ การทำงานระหว่างวิศวกรไทยและวิศวกรจีน (Counterpart Engineers/Architect) ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการสร้างประสบการณ์และองค์ความรู้กับวิศวกรไทย และ 5. กำหนดให้เมืองวิศวกรวิจัยและพัฒนาต่อยอดเทคโนโลยี ประกอบด้วย 3 หน่วยงาน คือ สภาวิศวกรและสถาปนิกไทย, สมาคมวิชาชีพ และสถาบันการศึกษา รวมไปถึงอาจจะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเชื่อมต่อการพัฒนาสร้างองค์ความรู้การพัฒนาการรถไฟความเร็วสูงในแบบของไทย โดยมีตัวตั้งต้นคือองค์ความรู้จากจีนเพื่อขยายไปสู่การพัฒนาศักยภาพรถไฟความเร็วสูง ซึ่งในอนาคตจะมีองค์ความรู้จากญี่ปุ่นเข้ามาเสริมอีก ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาองค์ความรู้และเทคโนโลยีรถไฟทำให้วิศวกรไทยมีความรู้มากขึ้น

“ประเทศไทยไม่เคยมีข้อตกลงเรื่องถ่ายโอนเทคโนโลยี นี่ถือเป็นครั้งแรกที่มีข้อตกลงที่เป็นโครงการนำร่องที่ทางการจีนเห็นพ้องต้องกัน จากนั้นไปทางทางสภาวิศวกร จะไปเชื่อมต่อการพัฒนา สร้างสายสัมพันธ์แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อทำให้การถ่ายโอนเทคโนโลยีเป็นเรื่องใหม่สำหรับไทยเกิดเป็นรูปธรรมมากขึ้น”

**ซึ่งต้องเร่งทำหลักสูตรฝึกอบรม**  
เลขาธิการสภาวิศวกร ยังระบุว่า สภาวิศวกร และสภาสถาปนิก ยังจะเร่งรัดการจัดทำหลักสูตรฝึกอบรมและทดสอบแก่วิศวกรและสถาปนิกจีนที่จะเข้ามาประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมและประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมในโครงการรถไฟไทย-จีน ซึ่งจะจัดทำข้อสรุปเกี่ยวกับ “แผนการอบรม” ให้แล้วเสร็จและเสนอต่อไปยังกระทรวงคมนาคมภายในสิ้นเดือน มิ.ย. นี้

ส่วนแผนการเจรจาอื่นๆ คาดว่า จะต้องเจรจากับทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในฝ่ายจีน ตั้งแต่ สภาวิศวกรจีน เพื่อจัดทำรายละเอียดร่างข้อตกลงเกี่ยวกับเงื่อนไขการเข้ามาประกอบวิชาชีพวิศวกร และสถาปนิกในไทย โดยจะต้องเข้าเจรจาร่วมกัน ไม่ต่ำกว่า 3-4 ครั้ง หรือภายในเวลา 120 วันทุกอย่างจะต้องเสร็จสิ้นและส่งให้รัฐบาลพิจารณาอีกครั้ง

“ผลการหารือของไทยกับจีน เป็นที่น่าพอใจแม้จะมีการยกเว้นข้อบัญญัติทางกฎหมาย แต่ทางสภาวิศวกร และสถาปนิก



จีนยังไม่สามารถเข้ามาทำงานได้ทันที จะต้องผ่านมาตรฐานที่จะต้องตกลงการทำงานร่วมกันกับทางการจีน และไทย อาทิ การจัดทำข้อบอรมเพื่อเข้าใจสภาพภูมิศาสตร์และสภาพแวดล้อม รวมถึงกฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้องจากฝ่ายไทย เบื้องต้นคาดว่าจะมีวิศวกรจากจีนเข้าอบรมประมาณ 200 คน"

## ออกแบบเน้นความเป็นไทย

ด้านนายประภากร วทานยกุล กรรมการสภาสถาปนิก กล่าวว่าหลังจากนี้สภาสถาปนิกจะต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการออกแบบโครงการดังกล่าว ร่วมกันกับสถาปนิกจีน เพื่อให้สอดคล้องกับพรบ.ควบคุมอาคาร ซึ่งที่ผ่านมามีการออกแบบสถานีรถไฟ ของไทยเป็นแบบองค์กรรวม(แพ็คเกจ) แต่หลังจากมีสถานีเพิ่มขึ้นและมีประสบการณ์มากขึ้นก็จะพัฒนาฝีมือการออกแบบ ให้สอดคล้องกับศิลปวัฒนธรรมของไทย เพราะโครงสร้างไม่เกี่ยวข้องกับทางเทคนิคด้านเทคโนโลยีมากนัก

ขณะเดียวกัน สถาปนิกไทยยังมีความเชื่อบางอย่างที่เป็นบริบทแบบไทยๆ ที่สอดแทรกในการออกแบบอาคาร และสถานที่

ด้านม.ล.ประกิตติ เกษมสันต์ กรรมการสภาสถาปนิก คาดว่าโครงการดังกล่าว จะมีฝ่ายสถาปนิกจากทางการจีนประมาณ 17 คน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ควบคุมงานออกแบบด้านเทคนิค แต่งานออกแบบหลักๆ จะเน้นการใช้สถาปนิกภายในประเทศไทย

## สนช.ย้ำเหตุใช้ม.44เพื่อความรวดเร็ว

ด้านสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) กระทรวงคมนาคม ได้ออกแถลงการณ์ชี้แจงถึงประเด็นที่ถูกวิพากษ์วิจารณ์ โดยเฉพาะกรณีที่ระบุว่ากระทรวงคมนาคม ไม่ให้ข้อมูลจริงกับรัฐบาลเพียงมุ่งหวังให้รัฐบาลใช้ม.44 ในการก่อสร้างโครงการรถไฟความเร็วสูง ทั้งที่มีกฎหมายวิศวกร ปี 2542 ให้ดำเนินการได้

สนช. ระบุว่ากระทรวงคมนาคมได้รายงานผลความคืบหน้าการประชุมร่วมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาโครงการความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทย-จีน อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งชี้แจงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ และรัฐบาลมีนโยบายที่จะเร่งรัดและเพิ่มประสิทธิภาพให้โครงการรถไฟไทย-จีนสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงได้มีคำสั่งคสช.ที่ 30/2560 ซึ่งได้ยกเว้น พ.ร.บ.วิศวกร พ.ศ. 2542 มาตรา 45 มาตรา 47 และมาตรา 49 ที่เกี่ยวข้องกับการขอรับใบอนุญาตโดยมาตรา 49 เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นนิติบุคคล โดยในกรณีนี้รัฐวิสาหกิจของจีน ซึ่งจะเป็นคู่สัญญาในการรถไฟแห่งประเทศไทย ไม่อยู่ในข่ายที่จะมีคุณสมบัติตามมาตรา 49 ได้ เนื่องจากไม่มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในประเทศไทย

สำหรับกรณีมาตรา 45 และ 47 ได้มีการยกเว้นเนื่องจากเป็นโครงการเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล การดำเนินการตามขั้นตอนจะทำให้โครงการล่าช้าและอาจเกิดผลกระทบต่อประเทศ ในภาพรวม ดังนั้นเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามแผนการดำเนินงาน จึงได้มีการยกเว้นมาตรา 45 และ 47 ด้วยแต่อย่างไรก็ตาม ในคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดให้วิศวกรจีนและสถาปนิกจีนต้องได้รับการอบรมและทดสอบ จากสภาวิศวกร และสภาสถาปนิกตามความเหมาะสม