



สัญญาคิงเพาเวอร์ จักได้จริงหรือ?

“คิงเพาเวอร์” ที่หลายคนรู้จักกันว่าเป็นร้านค้าให้บริการสินค้าปลอดภาษีในสนามบิน ซึ่งขณะนี้กำลังเป็นข่าวดังต่อเนื่องมายาวนาน และล่าสุดคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ได้สรุปผลการศึกษาคำสั่งของรัฐบาลที่เสียเปรียบเอกชน เรื่อง “การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น”

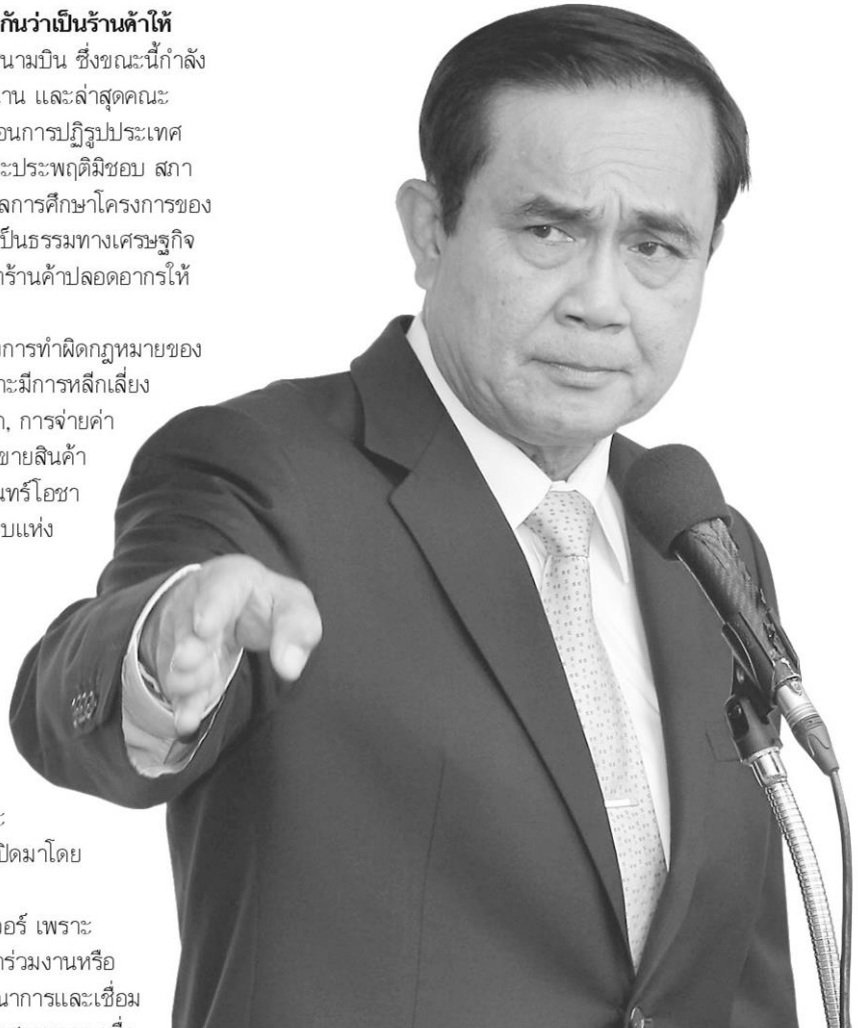
โดยมีข้อความที่มีความชัดเจน 5 ข้อถึงการทำผิดกฎหมายของบริษัท คิงเพาเวอร์ตั้งแต่ก่อนเป็นสัญญา เพราะมีการหลีกเลี่ยงพระราชบัญญัติร่วมกับเอกชนมาตั้งแต่แรก, การจ่ายค่าตอบแทนรัฐที่ต่ำกว่าความเป็นจริง และมีการขายสินค้าหลบเลี่ยงภาษี ยื่นเสนอต่อ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) พิจารณา สั่งการ

สำหรับทั้ง 5 ข้อนั้น ประกอบด้วย

- 1.เสนอให้ปลดผู้อำนวยการ บมจ.ท่าอากาศยานไทย และคณะกรรมการ ทอท. เพื่อให้ผู้บริหารชุดใหม่ที่ได้รับการแต่งตั้งเข้าบริหารงาน เนื่องจากที่ผ่านมาไม่ได้ปฏิบัติตามกฎหมายและก่อให้เกิดความเสียหาย และเพื่อรักษาผลประโยชน์ของรัฐ ขณะเดียวกัน เพื่อการเปิดเผยข้อมูลต่างๆ ที่ถูกปกปิดมาโดยตลอดเวลา

- 2.ยกเลิกสัญญากับกลุ่มบริษัท คิงเพาเวอร์ เพราะไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535, 3.บูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูลทั้งของ ทอท. กรมศุลกากร และกรมสรรพากร เพื่อทอท.ได้รับส่วนแบ่งอย่างครบถ้วน และรัฐโดยกรมสรรพากรและกรมศุลกากรจะได้มีข้อมูลที่จะเรียกเก็บภาษีอากรอย่างถูกต้องและเป็นธรรม รวมถึงควบคุมป้องกันการลักลอบจำหน่ายสินค้าหนีภาษี

- 4.ให้พิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจทั้งหมด เช่น พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535, พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 103/7 ซึ่งเป็น



กฎหมายที่ป้องกันการทุจริตและเอื้อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เอกชน และการปฏิบัติให้เกิดประโยชน์แก่ราชการและรายได้ของรัฐ

- 5.กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดเก็บรายได้ให้เกิดความชัดเจน โปร่งใส เปิดเผย เป็นธรรม ไม่ให้ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการเปิดเผยให้สาธารณชนรับทราบ อย่างไรก็ตาม การเข้าไปร้องเรียนและการทำสัญญาของการได้สัมปทานพื้นที่ในสนามบินสุวรรณภูมิของกลุ่มคิงเพาเวอร์นั้น ครั้งนี้ไม่ใช่ครั้งแรก แต่ที่ผ่านมาหลังจากที่มีการทำรัฐประหารในปี 2549



ก็ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาศึกษาปัญหาสนามบินสุวรรณภูมิ
ข้อสรุปของการศึกษาครั้งนั้นก็ระบุว่า การทำสัญญา
สัมปทานของคิงเพาเวอร์ในการพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์ และร้านค้า
ปลอดภาษีในสนามบินผิดเงื่อนไขสัญญา โดยเฉพาะการใช้พื้นที่เกิน
จากสัญญาที่กำหนดไว้ 20,000 ตารางเมตร แต่กลับใช้จริงถึง 25,000
ตารางเมตร นอกจากนี้ ในด้านราคาลินค้าและอาหารยังแพงอย่าง
มหาศาล

ซึ่งสิ่งที่สามารถแก้ไขได้เพียงแค่การลดราคาอาหารลง
และหลังจากนั้นก็มีความพยายามศึกษาและสรุปอย่างชัดเจนว่า คิง
เพาเวอร์ทำผิดเงื่อนไขสัญญา แต่สุดท้ายก็เอาไม่อยู่ เรื่องหายเงิบ
เข้ากลีบเมฆไป

มาครั้งนี้ สปท. ยื่นข้อสรุปผลการศึกษาโครงการของรัฐที่เสีย
เปรียบเอกชน ถึงมีนายกรัฐมนตรี ก็สรุปคล้ายกับทุกครั้งที่ผ่านมา
เช่นกันว่า การทำสัญญาระหว่าง บมจ.ท่าอากาศยานไทยกับกลุ่มคิง
เพาเวอร์นั้น ทำให้รัฐเสียหาย และส่อไปในทางผิดกฎหมาย และเรียก
ร้องให้เลิกสัญญา

ซึ่ง พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ก็พร้อมรับข้อ
เสนอไว้พิจารณา แต่ก็ได้ชี้แจงไว้อย่างชัดเจนว่า เมื่อ สปท. เสนอขึ้น
มา ก็จะมีไว้พิจารณา แต่จะทำอย่างไรก็ต้องดูกฎหมายและหลักการ
ให้ชัดเจน ไม่ใช่เป็นเรื่องของใครสนิทกับใคร หรือใครเป็นผู้มีอำนาจ
การเขียนข่าวแบบนี้ ถือว่าละเอียดละออ โดยต้องใช้กฎหมายทั้งเรื่องของ
สัญญาและเรื่องอื่นๆ ก็จะต้องไปดู

**“การจะบอกเลิกสัญญา ทำอย่างไรก็ต้องไปดูให้ดี เพราะที่
ผ่านมาก็ไม่ได้ทำในสมัยรัฐบาลนี้ เมื่อถึงรัฐบาลนี้บอกว่าจะยกเลิก
สัญญาก็ต้องไปดูว่าทำได้หรือไม่ ว่ากันตามกฎหมายไม่ได้ใช้
ว่าจะเข้าข้างใคร”** พล.อ.ประยุทธ์กล่าว

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าผลสรุปของ สปท. จะมีความชัดเจน ว่า การ
ทำสัญญาระหว่าง บมจ.ท่าอากาศยานไทยกับกลุ่มคิงเพาเวอร์นั้น ทำให้
รัฐเสียหาย และส่อไปในทางผิดกฎหมาย แต่ในด้านของ **วิชัย ศรี
วัฒนประภา** ประธานกรรมการ กลุ่มบริษัท คิงเพาเวอร์ เองก็ยืนยัน
อย่างชัดเจนว่า บมจ.ท่าอากาศยานไทย เปิด TOR เขียนสเปกไว้
ชัดเจน ว่ารายใดเป็นผู้ชนะการประมูลสามารถทำจุดส่งมอบสินค้า หรือ
“Pickup Counter” ได้แต่เพียงผู้เดียว ทุกคนทราบกติกาเป็นอย่างดี มา
ถึงวันนี้ต้องการให้เปลี่ยนกติกา ต้องรอให้สัญญาสิ้นสุดก่อน

และแม้แต่ผู้บริหาร บมจ.ท่าอากาศยานไทย ได้พยายาม
ออกมาชี้แจงถึงการทำสัญญากับกลุ่มบริษัท คิงเพาเวอร์ อินเตอร์
เนชันแนล จำกัด ว่าได้ทำสัญญากับ บมจ.ท่าอากาศยานไทย 2
สัญญาด้วยกัน

โดยสัญญาที่ 1 ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ทอท. ชุดที่
มี นายศรีสุข จันทรางศุ ในฐานะประธานบอร์ด ทอท. ขณะนั้น มีมติ
ให้ บริษัท คิงเพาเวอร์ ดีวตี้พีรี จำกัด เป็นผู้ชนะเงื่อนไขการจำหน่าย
สินค้าปลอดภาษี ที่สนามบินสุวรรณภูมิ, สนามบินภูเก็ต, สนามบิน
เชียงใหม่ และสนามบินหาดใหญ่ และได้มีการลงนามในสัญญากับ
ทอท. เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2547 มีอายุสัญญาตั้งแต่วันที่ 29
กันยายน 2548 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2558 และมีการขยายอายุ
สัญญา 2 ครั้ง รวม 4 ปี สิ้นสุดอายุสัญญาปี 2563

สัญญาที่ 2 คือมาบอร์ดี ทอท. ได้มีมติเมื่อวันที่ 15 มีนาคม
2548 ให้บริษัท คิงเพาเวอร์ สุวรรณภูมิ จำกัด เป็นผู้ที่ได้รับสิทธิ์ใน
การประกอบกิจการบริหารจัดการพื้นที่เชิงพาณิชย์ ภายในอาคารผู้

“

**การจะบอกเลิกสัญญา
ทำอย่างไรก็ต้องไปดูให้ดี
เพราะที่ผ่านมาก็ไม่ได้ทำใน
สมัยรัฐบาลนี้ เมื่อถึงรัฐบาล
นี้บอกว่าจะยกเลิกสัญญาก็
ต้องไปดูว่าทำได้หรือไม่
ว่ากันตามกฎหมาย
ไม่ใช่ว่าจะเข้าข้างใคร**

”

โดยสารสนามบินสุวรรณภูมิในพื้นที่ประมาณ 20,000 ตารางเมตร มี
กำหนดระยะเวลา 10 ปี นับตั้งแต่วันเปิดใช้สนามบินสุวรรณภูมิอย่าง
เป็นทางการ และมีการขยายอายุสัญญา 2 ครั้ง รวม 4 ปี สิ้นสุดอายุ
สัญญาปี 2563

การที่คิงเพาเวอร์ได้ต่อสัญญาหลังจากหมดอายุสัญญาในปี
2559 เป็น 2561 ในยุคนายปิยะพันธ์ จำปาสด เป็นประธานกรรมการ
และนายวุฒิพันธ์ วิชัยรัตน์ อดีตผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เป็น
กรรมการ โดยอ้างเหตุว่าเพื่อเยียวยาจากเหตุพ่นธมิตรฯ ปิดสนามบิน
สุวรรณภูมิ 7 วัน

ส่วนการต่อสัญญาครั้งที่ 2 ให้สิ้นสุดในปี 2563 ในยุคของนาย
ประสงค์ พูนธเนศ อธิบดีกรมสรรพากร ในฐานะประธานบอร์ด บมจ.
ท่าอากาศยานไทย และนายนิพนธ์ ศิริสมรรถการ กรรมการผู้อำนวยการ
ใหญ่ บมจ.ท่าอากาศยานไทย โดยระบุสาเหตุการต่อสัญญาว่า
เศรษฐกิจโลกตกต่ำ การขยายสัญญา 3 ปีเป็นไปตามมาตรการ
เยียวยา

โดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนของสายการบินได้ลดค่า
แลนดิงปราร์กิ้ง ซึ่งประเมินค่าเสียหาย 1,500 ล้านบาท โดยสำนัก
งบประมาณจะจ่ายชดเชย แต่ขณะนี้ยังไม่ได้รับเงินชดเชยกับในส่วน
ที่ ทอท. ต้องเยียวยาธุรกิจที่ไม่ใช่สายการบิน สำนักงบประมาณไม่ได้
ให้งบประมาณ แต่ให้บอร์ด ทอท. ไปพิจารณา ผลสรุปจึงได้มีการขยาย



สัญญาเช่าเท่ากันหมดกับธุรกิจในสนามบินที่ไม่ใช่สายการบินเป็นระยะเวลา 3 ปี

และสิ่งที่น่าจับตามองคือ ในปลายปีนี้ ทอท.เตรียมเปิดประมูลสัญญาบริหารจัดการพื้นที่เชิงพาณิชย์ภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เนื่องจากสัญญาสัมปทานการอนุญาตประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากร (Duty Free) และสัญญาบริหารจัดการพื้นที่เชิงพาณิชย์ระหว่างทอท.กับกลุ่มบริษัท ดิงเพาเวอร์ จะสิ้นสุดลงในเดือน ก.ย.2563 งานนี้คงแข่งขันกันดุเดือดน่าดู

ก็คงต้องมาดูกันว่าหลังจากนี้รัฐบาลจะเดินหน้าไปอย่างไร และบทสรุประหว่าง บมจ.ท่าอากาศยานไทย บริษัทยักษ์ใหญ่ เช่น ดิงเพาเวอร์ จะดำเนินต่อไปในทิศทางใด

ต้องลุ้นกันว่ารัฐบาลจะกล้าพอที่จะฉีกสัญญาตามที่หลายๆ ฝ่ายเสนอหรือไม่ รวมถึงการเอาผิดกลุ่มคนหรือบุคคลที่ได้ถูกระบุไว้ในผลการศึกษาได้หรือไม่ หรือสุดท้ายจะหายเข้ากลีบเมฆไปอีกครั้ง และที่สำคัญสิ่งที่น่าจะรีบดำเนินการ คือ การเก็บกวาดบ้านตัวเอง ตรวจสอบ บมจ.ท่าอากาศยานไทย ถึงการทำงานว่าโปร่งใสแค่ไหน ดีกว่าไปตรวจสอบดิงเพาเวอร์.