



ผวก.ม.การบินอีตกระทบตรงแดง

**“จุฬา”เผยกฎภูิก้าตั้ง
กรรมการพิเศษ อาจตัด
บางมาตราให้ทันกำหนด**

กฎหมายการบินพลเรือนฉบับใหม่สะดุด
หลังกฎภูิก้าโยให้กลับไปใช้กฎหมายที่ร่าง
มา 10 ปี ด้านคมนาคมหวั่นกฎหมายคลอດ
ไม่ทันกำหนดจะกระทบปัญหาปลดตรงแดง

แหล่งข่าวจากกระทรวงคมนาคม
เปิดเผยถึงความคืบหน้าในการผลักดัน
ร่าง พ.ร.บ.การบินพลเรือน พ.ศ. ... ซึ่งเป็น
หนึ่งในเงื่อนไขการปลดตรงแดงจากองค์การ
การบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ไอซีโอ)
ว่า ขณะนี้เกิดปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนการ
พิจารณาร่างกฎหมายในชั้นคณะกรรมการ
กฎภูิก้า คณะที่ 4 ซึ่งมีนายอมร จันทรสมบูรณ์
เป็นประธาน ซึ่งอาจทำให้กระทรวงคมนาคม
เสนอร่างดังกล่าวให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
(สนช.) พิจารณาไม่ทันเป้าหมายภายใน
เดือน มิ.ย. นี้

แหล่งข่าวกล่าวว่า มีความกังวล หาก
ประกาศใช้กฎหมายไม่ทันก่อนที่ไอซีโอ
จะเดินทางเข้ามาตรวจสอบมาตรฐานด้าน
การรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน
(UNIVERSAL SECURITY AUDIT
PROGRAMME-USAP) ในเดือน ก.ค. นี้
ก็อาจเป็นปัญหาต่อปลดตรงแดงในโครงการ
ตรวจสอบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัย
สากล (Universal Safety Oversight
Audit Program : USOAP) ด้วย เนื่องจาก
ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นเครื่องมือสำคัญที่
ไทยจะใช้ในการยื่นขอปลดตรงแดงในช่วง
เดือน มิ.ย. นี้

สาเหตุที่ร่างกฎหมายดังกล่าวคืบหน้าช้า
กว่าเป้าหมายเพราะคณะกรรมการกฎภูิก้า
ระบุว่าร่าง พ.ร.บ.การบินพลเรือน มีระยะ
เวลาที่เร่งรีบเกินไป รวมทั้งเนื้อหาที่ยังมาก
และไม่ตรงตามโครงสร้างเดิมของ พ.ร.บ.
การเดินอากาศ พ.ศ.2497 ที่ในปัจจุบัน

คณะกรรมการกฎภูิก้าจึงเสนอให้
กระทรวงคมนาคมกลับไปใช้ร่าง พ.ร.บ.การ
เดินอากาศฯ ซึ่งคณะที่ 4 ได้ยกร่างไว้แล้ว
โดยใช้เวลาร่างมากกว่า 10 ปีและมีเนื้อหา
มากกว่า 500 มาตรา แต่กระทรวงคมนาคม
ไม่เห็นด้วยเพราะเนื้อหาไม่สอดคล้องกับ
แนวทางของไอซีโอและไม่ครอบคลุมถึง
กิจการการบินพลเรือนที่รัฐต้องกำกับดูแล

นอกจากนี้ยังขาดบทบัญญัติที่กำหนด
ฐานอำนาจของหน่วยงานกำกับดูแลด้าน
การบินพลเรือน รวมถึงฐานอำนาจของ
ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่ง
ประเทศไทย (กพท.) และผู้ตรวจสอบด้าน
การบิน ในการกำกับดูแลกิจการการบิน
พลเรือนที่ครอบคลุมครบถ้วน ซึ่งอาจเป็น
ข้อบกพร่องที่ไอซีโอเฝ้าตรวจพบ ซึ่งกระทรวง
คมนาคมมีความเห็นว่าควรจะต้องยกเลิก
กฎหมายปัจจุบันและยกร่างกฎหมายใหม่
เพื่อใช้แทนกฎหมายปัจจุบันทั้งฉบับ ไม่ใช่
แก้ไขเฉพาะกฎหมายฉบับเดิม

“เพื่อแก้ปัญหาความเห็นที่แตกต่าง
ล่าสุด สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ
กฎภูิก้าได้ตั้งคณะกรรมการคณะพิเศษ
ขึ้นมาพิจารณากฎหมายแทนชุดเดิม โดย
แต่งตั้งให้นายสมยศ เชื้อไทย ซึ่งเป็น
รองประธานของคณะที่ 4 เป็นประธาน
แต่ก็เป็นที่น่าสังเกตว่า กรรมการคณะพิเศษ
ที่ตั้งขึ้นมาใหม่กลับมีกรรมการจากคณะที่ 4
เข้ามาถึง 5 คน โดยมีกรรมการใหม่จาก
คณะอื่นเข้ามาร่วมเพียง 1 คนเท่านั้น ทำให้
เกรงว่าการพิจารณากฎหมายจะยังคงล่าช้า
ออกไปอีก” แหล่งข่าวกล่าว

ด้านนายจุฬา สุขมานพ ผู้อำนวยการ
สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
(กพท.) เปิดเผยว่า ขณะนี้สำนักงานเลขาธิการ
คณะกรรมการกฎภูิก้าได้ตั้งคณะกรรมการ
คณะพิเศษขึ้นมาพิจารณา ร่าง พ.ร.บ.การบิน
พลเรือนแทนคณะกรรมการคณะที่ 4 จริง
และตนได้เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ
พิเศษแล้วครั้งเมื่อสัปดาห์ก่อน

ที่ประชุมเห็นควรให้เร่งรัดการ
ออกพ.ร.บ.การบินพลเรือน มาใช้ให้ทัน
ก่อนที่ไอซีโอจะเข้ามาตรวจสอบไทยใน
เดือน ก.ค. และเบื้องต้นอาจจำเป็นต้อง
ตัดกฎหมายบางมาตราที่ไม่สำคัญออก
ไปก่อนเพื่อให้พิจารณากฎหมายทั้งฉบับได้
เร็วขึ้นและสามารถเสนอกฎหมายให้ สนช.
พิจารณาให้ได้ก่อนเดือน ก.ค. นี้

“ร่าง พ.ร.บ.การบินพลเรือน พ.ศ. ... มี
ทั้งหมดประมาณ 300 มาตรา เราจะต้อง
ขอตัดบางมาตราที่ไม่จำเป็นออกก่อน โดย
จะคงมาตราที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อ
การแก้ปัญหาการบินไว้ เช่น กฎ ระเบียบ
ด้านการกำกับดูแลความปลอดภัยด้าน
มาตรฐานการบิน ด้านมาตรฐานการรักษา
ความปลอดภัยการบิน และสนามบิน และ
อื่นๆ ส่วนการพิจารณากฎหมายนั้นก็ขึ้นอยู่กับ
คณะกรรมการคณะพิเศษว่าจะใช้เวลาอีก
นานแค่ไหน แต่หากเป็นไปได้อยากเสนอ
สนช. ให้ได้ก่อนเดือน ก.ค. นี้ เพราะอย่าง
น้อยไอซีโอจะได้เห็นว่าเรามีความจริงจัง
ในการแก้ปัญหา” นายจุฬา กล่าว

ทั้งนี้ ประเทศไทยถูกไอซีโอเฝ้าตรวจ
แดงตั้งแต่เดือน มิ.ย. 2558 เนื่องจากได้ตรวจ
สอบกรรมการบินพลเรือนในขณะนั้นภายใต้
โครงการตรวจสอบการกำกับดูแลด้าน
ความปลอดภัยสากล (Universal Safety
Oversight Audit Program : USOAP)
และพบข้อบกพร่องอย่างที่มีนัยสำคัญ (SSC)
ต่อความปลอดภัยด้านการบินรวม 33 ข้อ

ในช่วง 2 ปีที่ผ่านมา กระทรวงคมนาคม
จึงพยายามแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ โดยเฉพาะ
SSC ทั้ง 33 ข้อ และ กพท. ตั้งเป้าหมาย
จะยื่นขอให้ไอซีโอเข้ามาตรวจสอบเพื่อ
ปลดตรงแดงประเทศไทยในวันที่ 30 มิ.ย. นี้

กพท. ได้เร่งการทบทวนและออก
ใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (AOC
Re-certification) ให้สายการบินระหว่าง
ประเทศอย่างน้อย 10 สาย ซึ่งเป็นเงื่อนไข
การขอปลดตรงแดง