



■ อนุวรรณ วินัยเสถียร

ฟ้าโคมิโลน

ไทยปลดตรงแดง ICAO ก่อนสิ้นปี

รั่วมากกว่า 2 ปีสำหรับการเดินแผนแก้ไขข้อบกพร่องในการกำกับดูแลด้านการบินพลเรือนของไทย หลังจากที่กรมการบินพลเรือน (บพ.) เดิม สอดตกในโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Program; USOAP) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) มาตั้งแต่ปี 2558 วันนี้ดูเหมือนจะเริ่มเห็นภาพความชัดเจนกับเป้าหมายที่รัฐบาลคาดหวังไว้ว่าจะสามารถปลดตรงแดงจาก ICAO ได้ภายในช่วงไตรมาส 3-4 ปีนี้ เมื่อแผนแก้ไขข้อบกพร่องที่ไม่น่าพอใจ 580 ข้อ ในจำนวนนี้เป็นข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (ICAO-SSC: Significant Safety Concerns) 33 ข้อที่ต้องแก้ไขเร่งด่วน เพื่อนำไปสู่การปลดตรงแดง กับความคืบหน้าในการแก้ไขที่เป็นรูปธรรม

ทยอยออกAOCใหม่



ที่มา : จากการรวบรวมของ "ฐานเศรษฐกิจ"



โดยเฉพาะขั้นตอนการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC Re-certification) ตามมาตรฐานที่ CAA International (CAAI) ซึ่งเป็นบริษัทให้คำปรึกษาด้านมาตรฐานความปลอดภัยด้านการบิน ที่ได้รับการรับรอง และเป็นบริษัทในเครือของ UK Civil Aviation Authority (UK CAA) เข้ามาร่วมทำงานกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) และส่งผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์เข้ามาช่วยแก้ไขข้อบกพร่อง SSC และตรวจสอบสายการบินในกระบวนการออก AOC ใหม่ ซึ่งหลังจาก กพท. เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ 12 กันยายน 2559 ซึ่งจะมีสายการบินถูกตรวจสอบทั้ง 22 สายการบินนั้น ในส่วนของการตรวจสอบในล็อตแรก ล่าสุดบางกอกแอร์เวย์ส เป็นสายการบินแรกผ่านการประเมินครบ 5 ขั้นตอน

ส่วนอีก 8 สายการบินหลักอื่นๆ ของไทย ได้แก่ การบินไทย, ไทยแอร์เอเชีย, เด-ไมลแอร์, โอเรียนท์ไทย, นกแอร์, นกสกลิต, ไทยแอร์เอเชียเอ็กซ์ และไทยสมายล์ แอร์เวย์ส ยังอยู่ระหว่างการตรวจประเมินรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ คาดว่าจะสามารถดำเนินการตรวจสอบให้เสร็จสิ้นทั้ง 8 สายการบินภายในเดือนมิถุนายนนี้

เนื่องจากระยะเวลาที่ใช้ในการตรวจประเมินนั้น จะขึ้นกับขนาดและโครงสร้างขององค์กร จำนวนประเภทของเครื่องบิน และความซับซ้อนในระบบการปฏิบัติงานของแต่ละสายการบิน ซึ่งทั้ง 8 สายการบินได้ผ่านขั้นตอนที่ 3 แล้ว คือ ผ่านการตรวจสอบเอกสารทั้งหมดและกำลังเข้าสู่ขั้นตอนที่ 4 ซึ่งเป็นการตรวจสอบภาคปฏิบัติ โดยผู้ตรวจสอบของ กพท. จะลงพื้นที่ดูตรวจประเมินในส่วนของสำนักงาน

แต่ละสายการบิน รวมถึงศูนย์ซ่อมบำรุงและการปฏิบัติการบิน โดยคาดว่าภายในเดือนมีนาคมนี้ จะมีสายการบินได้รับ AOC เพิ่มอีก 2 สาย คือ การบินไทย และไทยแอร์เอเชีย

ทั้งนี้ AOC ใหม่ มีอายุ 5 ปี ซึ่งระหว่างที่ได้ใบอนุญาตทาง กพท. จะตรวจสอบสายการบินเป็นระยะ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา

การยื่นขอให้ ICAO มาตรฐานเข้า หากสายการบินใด ยังไม่ได้ AOC ใหม่ ต้องหยุดบิน ระหว่างปก.

หรือข้อบกพร่องหลังจากได้ใบอนุญาตไปแล้ว อีกทั้งในระหว่างที่มีการยื่นขอให้ ICAO มาตรฐานเข้า หากสายการบินใดยังไม่ได้ AOC ใหม่ ต้องหยุดบินระหว่างประเทศ จนกว่าจะได้รับอนุญาต AOC

อสสข.ไฟฟ้ายว.ส.บ.

นอกจากนี้เมื่อไม่นานมานี้กรม.ยังมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการบินพลเรือน เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปกฎหมายและเตรียมนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ต่อไป เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป โดยจุดหลักของ พ.ร.บ. ดังกล่าว มี 2 เรื่องหลัก คือการแก้ไขปัญหาคารบินพลเรือนอย่างยั่งยืน รวมถึงเรื่องของการปลดตรงแดง ประกอบด้วย (การปฏิรูปกฎหมายการปฏิรูปองค์กร) ซึ่งการปฏิรูปองค์กร ได้

ดำเนินการแล้ว ข.บ. เดิม แยกมาเป็น กรมท่าอากาศยาน (ทย.) และสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) ซึ่งเป็นส่วนของเรกูเลเตอร์ หน่วยกำกับดูแลของการบินพลเรือน

ส่วนการปฏิรูปทางด้านการกฎหมาย ประกอบการกำกับดูแลการบินพลเรือน ได้ยกร่างกฎหมายขึ้นมาใหม่ โดยมี 3 ข้อหลัก คือ 1. ยกเลิก พ.ร.บ. การเดินอากาศ พ.ศ. 2497 แล้วใช้ พ.ร.บ. การบินพลเรือนตามกรรณการร่างใหม่ นี้แทน ซึ่งใช้วิธีการดูจากโครงสร้างกฎหมายที่ ICAO แนะนำ เพื่อให้มีความครบองค์ประกอบตามกฎหมาย ถือเป็นกรรณการกฎหมายทางเดินอากาศทั้งหมด ซึ่งกฎหมายฉบับใหม่จะมีความสอดคล้องกับข้อบังคับของ ICAO

ข้อที่ 2 คือ กฎหมายฉบับใหม่จะตัดความรุ่มร่ามสาระสำคัญของกฎหมายต่างๆ ซึ่งทั้งหมดมีประมาณกว่า 500 มาตรา ในขณะที่เหลือ 338 มาตรา ทำให้กฎหมายมีความกระชับมากขึ้น ในส่วนที่รุ่มร่ามสามารถที่จะออกเป็นกฎหมายลูกแทน อาทิ ประกาศกระทรวง หรือ ข้อกำหนด บังคับต่างๆ ซึ่งสามารถปรับเปลี่ยนได้อย่างรวดเร็วและทันสมัย กับการเปลี่ยนแปลงกติกาของ ICAO

ข้อที่ 3 กฎหมายฉบับนี้ได้แก้ไข ข้อคำถามต่างๆ ที่การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ได้ตั้งคำถามกับระบบการกำกับดูแลของการบินพลเรือน โดยในเรื่องของการปลดตรงแดงมีทั้งหมด 33 ข้อ ส่วนข้อที่ไม่ได้ติดตรงแดงจะเป็นกฎหมายในส่วนนี้ ซึ่งได้ทำและตอบคำถามทั้งหมดแล้ว ฉะนั้นในการตรวจสอบครั้งต่อไป จะไม่มีคำถามเกี่ยวกับเรื่องขององค์กร และเรื่องกฎหมาย

ออกไลเซนส์เน้นโปร่งใส
ต่อเรื่องนี้ ดร. จุฬาสุขมานพ ผู้อำนวยการสำนักงาน

การบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) เผยว่าสาระสำคัญของ พ.ร.บ. ใหม่ นี้ คือ จะกำหนดวิธีการบริหารงานด้านการบินพลเรือนของประเทศ ในเชิงนโยบายที่คณะกรรมการการบินพลเรือนเป็นคนดูแล และเรื่องกำกับดูแลทางเศรษฐกิจ และการออกใบอนุญาตประกอบกิจการต่างๆ ด้วย ซึ่งหลักๆ จะเป็นการออกใบอนุญาตประกอบกิจการค้าขาย การเดินอากาศ (AOL) ที่เดิมจะอยู่ในอำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเปลี่ยนให้อำนาจมาไว้ที่คณะกรรมการการบินพลเรือน (กบร.) ทั้งชุดแทนก็ทำให้เกิดความโปร่งใสมากขึ้น

ส่วนการกำกับดูแล จะมีการกำกับดูแลเรื่องของความปลอดภัย อำนาจจะอยู่ที่ ผอ. กพท. เนื่องจากความปลอดภัยทางเทคนิคตามมาตรฐาน ICAO ซึ่งเป็นสาเหตุที่ออกกฎหมายลูกตาม โดยเรื่องความปลอดภัยจะมีเรื่องของเครื่องบิน คนที่ทำงานเกี่ยวกับการบิน สนามบิน หรือที่เกี่ยวกับกิจการการบินในความปลอดภัย สามารถใช้กฎหมายนี้ได้ทั้งหมด

นอกจากนี้จะมีเรื่องของซีดีอีวีดีหรือการรักษาความปลอดภัย แบ่งเป็น 2 ตัว คือ เซฟตี้ เป็นตัวใช้แก้ไขปัญหาตรง และซีดีอีวีดีเป็นตัวป้องกันไม่ให้เราโดนตรงแดงอีก และมีการทำกฎหมายเพื่อรับรองการตรวจสามารถจัดการเรื่องซีดีอีวีดีทั้งหมดในประเทศได้

ทั้งนี้จากการดำเนินการจนถึงขณะนี้ ทำให้ กพท. ยังคงเป้าหมายที่จะเชิญ ICAO เข้ามาตรวจสอบมาตรฐานการบินของไทยอีกครั้งภายในวันที่ 30 มิถุนายนนี้ โดยคาดหวังว่าภายในช่วงไตรมาส 3-4 ปีนี้ไทยน่าจะ

ได้รับข่าวดีนั่นเอง ■